

**Индивидуальный предприниматель Березкин Александр Викторович**

ОГРНИП 314504429600043, ИНН 504406467742 ОКПО 0193184982

Адрес местонахождения: 141503, Московская обл., г. Солнечногорск, Большевистская ул., дом № 4/16, кв. 46,

расчетный счет в валюте РФ № 40802810401600000331 в ОАО "АЛЬФА-БАНК" (ИНН 7728168971, ОГРН 1027700067328, БИК 044525593 корреспондентский счет № 30101810200000000593 в ОПЕРУ МОСКВА

Исх. номер 1 от «13» января 2017 г. Кому: В Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области  
г. Москва, Карамышевская набережная, д. 44  
От кого: Индивидуальный предприниматель  
Березкин Александр Викторович,  
Адрес местонахождения: 141503,  
Московская обл., г. Солнечногорск,  
Большевистская ул., дом № 4/16, кв. 46  
Почтовый адрес: 141503, Московская обл., г. Солнечногорск,  
Большевистская ул., дом № 4/16, кв. 46  
Место жительства: 141503, Московская обл., г. Солнечногорск,  
Большевистская ул., дом № 4/16, кв. 46  
Тел.: +7 (915) 234-50-52  
Адрес электронной почты: berezkin-al@mail.ru

**ЖАЛОБА**

На действия Заказчика – Государственного бюджетного учреждения Московской области «Центр содействия развитию градостроительной деятельности в Московской области» – содержащие признаки нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ (далее Закон «О контрактной системе»).

**Заказчик:** Государственное бюджетное учреждение Московской области «Центр содействия развитию градостроительной деятельности в Московской области» (ИНН 7710254612); Почтовый адрес: 143402, Российская Федерация, Московская обл., г. Красногорск, Бульвар Строителей, д. 4, корп. 1; адрес места нахождения: Российская Федерация, 143402, Московская обл, Красногорский р-н, Красногорск г, Строителей, 4/корпус1; телефон: 7-498-6263131 (в Извещении); факс: информация отсутствует; адрес электронной почты: info@gradcentr.ru.

Ответственное должностное лицо Заказчика: Мирзаахмедов Тимур Алимжанович. 30.12.2016 на официальном сайте zakupki.gov.ru были опубликованы Извещение и документация открытого аукциона в электронной форме №0348200065716000013 на право заключения государственного контракта на Оказание транспортных услуг: предоставление автомобиля с водителем на 2017 г.

Начальная (максимальная) цена контракта 6 893 409,00 Российских рублей.

Считаю, что были нарушены мои законные права как индивидуального предпринимателя стать участником размещения заказа, по следующим основаниям:

1. В Техническом задании Заказчиком установлено: «Место оказания Услуг: г. Москва, Московская область и другие регионы РФ».

Согласно Решению Комиссии ФАС по делу № К-2054/16 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок от 22.12.2016 в действиях Заказчика, установившего место оказания услуг на всей территории РФ, установлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.



Поскольку место оказания услуг Заказчиком не определено, невозможно определить объем оказываемых услуг, справедливую цену Контракта и, соответственно, принять участие в Аукционе.

2. В Техническом задании Заказчиком установлено: «Перед началом оказания услуг Заказчиком лично утверждается предложенная кандидатура водителя». В ФЗ-44 установлено, что Участник размещения заказа должен представить конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе (требование ч. 3 ст. 66 ФЗ-44), и, в случае признания его победителем Аукциона и заключения с ним государственного контракта, поставить указанный товар. Процедуры дополнительного утверждения предложенной кандидатуры водителя, если он соответствует требованиям Технического задания, в ФЗ-44 не предусмотрено.

Наличие данного требования осложняет может создать для Исполнителя проблемы при оказании услуг и ставит под вопрос возможность принять участие в Аукционе.

3. Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33. «Правила описания объекта закупки» «Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: 1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (**при необходимости**) ...». При этом в Аукционной документации содержатся явно **избыточные требования** к товару, предназначенному для оказания услуг, по следующим основаниям:

#### 3.1. Автомобиль тип 1:

3.1.1. Требования к расходу топлива: Топливо оплачивается Исполнителем, включено в цену Контракта, и объем его расхода не оказывает никакого влияния на качество услуг, следовательно, **отсутствует необходимость** устанавливать требования по данному параметру. Кроме того, установление требований по этому параметру ограничивает число Участников размещения заказа, поскольку при увеличении характеристик объекта закупки, **объективно ограничивается число Участников размещения заказа.**

3.1.2. Требования к «Объемная доля СО - Не более 0,3%»: В Таблице Заказчиком уже установлены требования к «Стандарту токсичности отработавших газов - «Евро 4»-«Евро 5». У транспортного средства также имеется диагностическая карта соответствия установленным законом требованиям, на основании которой оно допускается к участию в дорожном движении. Требования Заказчика об указании конкретных показателей по этим параметрам имеют явно избыточный характер. Кроме того, конкретная информация по данному параметру у Участника размещения заказа может отсутствовать, поскольку конкретные значения по данному параметру в диагностической карте соответствия транспортного средства установленным законом требованиям не указываются, и законом не предусмотрены (В диагностической карте указывается только «соответствует» или «не соответствует» транспортное средство установленным законом нормам – прим. Заявителя). На получение конкретных показателей по данному параметру требуются дополнительные финансовые и временные затраты, что **объективно ограничивает число Участников размещения заказа.**

3.1.3. Требования к «Время срабатывания тормозной системы при помощи рабочей тормозной системы в дорожных условиях с регистрацией параметров торможения - Не более 0,6 с.». Транспортные средства допускаются к эксплуатации на территории РФ на основании сертификата одобрения типа транспортного средства и диагностической карты соответствия установленным законом требованиям. Дополнительные требования Заказчика имеют явно избыточный характер, что **объективно ограничивает число Участников размещения заказа.**

3.1.4. Требования к «Номинальный угол наклона светового пучка фары в вертикальной плоскости», «Расстояние от оптического центра фары до плоскости рабочей площадки», «Усилие на органе управления торможения АТС при помощи рабочей тормозной системы в дорожных условиях с регистрацией параметров торможения», «Время срабатывания запасной тормозной системы при проверках в дорожных условиях с



регистрацией параметров торможения», «Усилие на органе управления»: Транспортные средства допускаются к эксплуатации на территории РФ на основании сертификата одобрения типа транспортного средства и диагностической карты соответствия установленным законом требованиям. Требования Заказчика об указании конкретных показателей по этим параметрам имеют явно избыточный характер, что **объективно ограничивает число Участников размещения заказа.**

### 3.2. Автомобиль тип 2:

3.2.1. Требования к расходу топлива: Топливо оплачивается Исполнителем, включено в цену Контракта, и объем его расхода не оказывает никакого влияния на качество услуг, следовательно, **отсутствует необходимость** устанавливать требования по данному параметру. Кроме того, установление требований по этому параметру ограничивает число Участников размещения заказа, поскольку при увеличении характеристик объекта закупки, объективно ограничивается число Участников размещения заказа.

3.2.2. Требования к «Объемная доля СО - Не более 0,3%»: В Таблице Заказчиком уже установлены требования к «Стандарту токсичности отработавших газов - «Евро 4»-«Евро 5». У транспортного средства также имеется диагностическая карта соответствия установленным законом требованиям, на основании которой оно допускается к участию в дорожном движении. Требования Заказчика об указании конкретных показателей по этим параметрам имеют явно избыточный характер. Кроме того, конкретная информация по данному параметру у Участника размещения заказа может отсутствовать, поскольку конкретные значения по данному параметру в диагностической карте соответствия транспортного средства установленным законом требованиям не указываются, и законом не предусмотрены (В диагностической карте указывается только «соответствует» или «не соответствует» транспортное средство установленным законом нормам – прим. Заявителя). На получение конкретных показателей по данному параметру требуются дополнительные финансовые и временные затраты, что **объективно ограничивает число Участников размещения заказа.**

3.2.3. «Сила света передних и задних указателей поворота днем и ночью, в направлении оси отсчета», «Температура свечения фар ближнего света», «Время срабатывания тормозной системы при помощи рабочей тормозной системы в дорожных условиях с регистрацией параметров торможения», «Сила света противотуманных фар, измеренная в вертикальной плоскости, проходящей через ось отсчета, в направлении 3° вверх и вниз от положения верхней светотеневой границы», «Номинальный угол наклона светового пучка фары в вертикальной плоскости», «Расстояние от оптического центра фары до плоскости рабочей площадки», «Усилие на органе управления торможения АТС при помощи рабочей тормозной системы в дорожных условиях с регистрацией параметров торможения», «Сила света передних и задних габаритных огней в направлении оси отсчета в пределах», «Сила света сигналов торможения днем, ночью в направлении оси отсчета», «Время срабатывания запасной тормозной системы при проверках в дорожных условиях с регистрацией параметров торможения», «Усилие на органе управления»: Транспортные средства допускаются к эксплуатации на территории РФ на основании сертификата одобрения типа транспортного средства и диагностической карты соответствия установленным законом требованиям. Требования Заказчика об указании конкретных показателей по этим параметрам имеют явно избыточный характер, что **объективно ограничивает число Участников размещения заказа.**

4. В Аукционной документации содержатся требования, параметры которых в одной части Таблицы противоречат параметрам, установленным в другой части Таблицы:

#### 4.1. Автомобиль тип 1:

4.1.1. Установлено требование: «Парктроник: «Присутствует» или «Отсутствует». При этом в другой части Таблицы установлено: «Общее количество датчиков парктроника - Не менее 4». Наличие в Техническом задании противоречащих требований может **вести в заблуждение** Участников размещения заказа, так как непонятно, какое значение для «Общего количества датчиков парктроника» следует указать Участнику размещения заказа в случае



отсутствия парктроника.

4.1.2. Установлено требование: «Климат контроль: «Присутствует» или «Отсутствует». При этом в другой части Таблицы установлено: «Кондиционер: «Наличие» (Значения показателей, которые не могут изменяться). Наличие в Техническом задании противоречащих требований может **вести в заблуждение** Участников размещения заказа, так как непонятно, что следует указать Участнику размещения заказа для «кондиционера» в случае наличия Климат контроля, поскольку легковые автомобили не оборудуются одновременно двумя системами контроля климата.

4.1.3. Установлено требование: «Регулировка сидений: «Механическая» или «Электрическая». При этом в другой части Таблицы установлено: «Память регулировки сидений: Не менее 2». Наличие в Техническом задании противоречащих требований может **вести в заблуждение** Участников размещения заказа, так как непонятно, что следует указать Участнику размещения заказа для значения «Память регулировки сидений: Не менее 2», если на автомобиле имеется механическая регулировка сидений, у которой отсутствует «Память регулировки сидений».

4.1.4. Установлено требование: «Кондиционер: «Наличие» (Значения показателей, которые не могут изменяться). При этом в другой части Таблицы установлено: «Количество зон климат-контроля: От 1». Наличие в Техническом задании противоречащих требований может **вести в заблуждение** Участников размещения заказа, так как непонятно, что следует указать Участнику размещения заказа для значения ««Кондиционер: «Наличие» (Значения показателей, которые не могут изменяться), если автомобиль оборудован климат-контролем, и имеются 2 зоны климат контроля, с учетом того, что легковые автомобили не оборудуются одновременно двумя системами контроля климата.

4.1.5. Установлено требование: «Электрорегулировка сидений в положениях: Не менее 3». При этом в другой части Таблицы установлено: «Регулировка сидений: «Механическая» или «Электрическая». Наличие в Техническом задании противоречащих требований может **вести в заблуждение** Участников размещения заказа, так как непонятно, что следует указать Участнику размещения заказа для значения ««Электрорегулировка сидений в положениях: Не менее 3» при наличии механической регулировки сидений, поскольку в этом случае электрорегулировка сидений отсутствует.

#### 4.2. Автомобиль тип 2:

4.2.1. Установлено требование: «Климат-контроль «Присутствует» «Отсутствует». При этом в другой части Таблицы установлено: «Кондиционер: «Наличие» (Значения показателей, которые не могут изменяться). Наличие в Техническом задании противоречащих требований может **вести в заблуждение** Участников размещения заказа, так как непонятно, что следует указать Участнику размещения заказа для «кондиционера» в случае наличия Климат контроля, поскольку легковые автомобили не оборудуются одновременно двумя системами контроля климата.

4.2.2. Установлено требование: «Кондиционер: «Наличие» (Значения показателей, которые не могут изменяться). При этом в другой части Таблицы установлено: «Количество зон климат-контроля: 1 (минимальное значение)». Наличие в Техническом задании противоречащих требований может **вести в заблуждение** Участников размещения заказа, так как непонятно, что следует указать Участнику размещения заказа для значения ««Кондиционер: «Наличие» (Значения показателей, которые не могут изменяться), если автомобиль оборудован климат-контролем, и имеются 2 зоны климат контроля, с учетом того, что легковые автомобили не оборудуются одновременно двумя системами контроля климата.

4.2.3. Установлено требование: «Парктроник: «Присутствует» или «Отсутствует». При этом в другой части Таблицы установлено: «Количество датчиков парктроника в автомобиле» Не менее 4», а также «Датчики парктроника могут быть расположены в переднем и/или заднем бампере, в количестве: Более 3» Наличие в Техническом задании противоречащих требований может **вести в заблуждение** Участников размещения заказа, так как непонятно, какое значение для «Количество датчиков парктроника в автомобиле», а



также «Датчики парктроника могут быть расположены в переднем и/или заднем бампере» следует указать Участнику размещения заказа в случае отсутствия парктроника.

**Наличие противоречий в Аукционной документации может ввести в заблуждение Участников размещения заказа и вызывает сложности при подготовке полноценной Заявки.**

5. В Аукционной документации Заказчиком используется нестандартная терминология.:

5.1. «Полная снаряженная масса»: обычно используются термины «Полная разрешенная масса» или «снаряженная масса» ТС. В данном случае непонятно, какую массу следует указывать Участнику размещения заказа при подготовке Заявки.

5.2. «Полная максимальная снаряженная масса»: обычно используются термины «Полная разрешенная масса» или «снаряженная масса» ТС. В данном случае непонятно, какую массу следует указывать Участнику размещения заказа при подготовке Заявки.

5.3. «Внешняя колея передних колес»: обычно используется термин «колея передних колес». Указанная Заказчиком терминология не используется при описании транспортных средств, и, следовательно, **конкретные значения по этим параметрам** в открытом доступе **отсутствуют**.

5.4. «Внешняя колея задних колес»: обычно используется термин «колея задних колес». Указанная Заказчиком терминология не используется при описании транспортных средств, и, следовательно, **конкретные значения по этим параметрам** в открытом доступе **отсутствуют**.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст.33 Заказчик должен опубликовать **обоснование** необходимости использования нестандартной терминологии и дать разъяснения её смыслового значения. Использование в Аукционной документации нестандартной терминологии без разъяснения её смыслового значения **не позволяет Участникам размещения заказ подготовить полноценную заявку** и принять участие в Аукционе.

6. В Аукционной документации Заказчиком установлены требования к характеристикам транспортных средств, информация о которых отсутствует в открытом доступе и не используется производителями автомобилей при указании их характеристик: «Вылет передних, задних колес от кузова». В Сертификатах одобрения типа транспортных средств данная информация отсутствует.

7. В Аукционной документации Заказчиком установлены явно завышенные требования к характеристикам транспортных средств: «Высота рисунка протектора шин: Не менее 16 мм». Требования к подобной высоте рисунка протектора шин могут применяться для грузового автотранспорта. Высота рисунка протектора даже для новых шин, применяемых для легковых автомобилей, имеет значительно меньшие значения.

11.01.17. по всем указанным вопросам Заказчику был направлен запрос. Однако ответа получено не было.

Прошу УФАС по Московской области, в случае признания жалобы обоснованной, обязать Заказчика привести закупку в соответствие с действующим законодательством, выдать Заказчику предписание об устранении нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, привлечь к административной ответственности лиц, виновных в нарушениях требований Федерального закона.

Индивидуальный предприниматель  
(на основании Свидетельства о  
государственной регистрации  
физического лица в качестве  
индивидуального предпринимателя от  
23 октября 2014 года ОГРНИП  
314504429600043)



Березкин Александр Викторович