

В Управление ФАС по Московской области  
Адрес: РФ, 123423, г. Москва,  
Карамышевская наб., д.44.

От ООО «ЭкоЩит»

## ЖАЛОБА

*на неправомерные действия государственного заказчика*

**Реестровый номер аукциона:** 0348200068116000129

**Наименование предмета аукциона:** Вывоз медицинских отходов классов Б и Г

**Государственный заказчик:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "МОСКОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ  
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ АКУШЕРСТВА И ГИНЕКОЛОГИИ"

**Место нахождения:** Российская Федерация, 101000, Москва, ул ПОКРОВКА, 22-А

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 101000, Москва, ул ПОКРОВКА, 22-А

**Контактная информация:** +7(495) 624-6282; [zakupki@moniiag.ru](mailto:zakupki@moniiag.ru)

### Состав аукционной комиссии:

Зам. председателя комиссии: Медведев Александр Павлович

Члены комиссии:

1. Будыкина Татьяна Сергеевна
2. Кавтеладзе Лела Робертовна
3. Капустина Марина Вячеславовна

Официальная информация на котором размещена документация об аукционе в электронной форме:

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Оператор электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер»

### Информация об участнике размещения заказа:

Общество с ограниченной ответственностью «ЭкоЩит»

р/с 40702810300014428262

к/с 30101810300000000545

БИК 044525545

в «ЮниКредит Банк» (АО ЮниКредит Банк)

Адрес электронной почты: 9852222459@bk.ru

Генеральный директор: Прокопенко Александр Юрьевич.

Общество с ограниченной ответственностью «ЭкоЩит» просит вас рассмотреть сложившуюся ситуацию:

Компанией ООО «ЭкоЩит» была подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по утилизации отходов с территории заказчика .

10 января 2017 года на основании протокола подведения итогов электронного аукциона, проводимого на электронной площадке [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) ,были рассмотрены вторые части заявок на участие в аукционе. Единая комиссия приняла решение признать заявку ООО Экощит несоответствующей (Основание решения: По результатам рассмотрения вторых частей заявок в отношении нашей заявки на участие № 101081351, порядковый номер 6, принято решение о несоответствии заявки требованиям, предъявляемым к участникам закупки. Причина отклонения заявки: "Непредставление документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ отсутствие лицензия на транспортировку опасных отходов отклонен по п.1 ч.6 ст.69 44-ФЗ" И положением документации об электронном аукционе п. 12 требования к участникам закупки, установленные законодательством, а также заказчиком в разделе X ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ документации об аукционе в электронной форме: «наличие у участника определения поставщика лицензии на осуществление деятельности по транспортировке опасных отходов, а также лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и/или размещению опасных отходов (при отсутствии в лицензии участника деятельности по обезвреживанию и/или размещению опасных отходов – может быть предоставлен договор с организацией, имеющей указанную лицензию) – в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062.

ООО «ЭкоЩит» в лице генерального директора Прокопенко Александра Юрьевича не согласно с действиями Заказчика – а именно:

1.1 В части, касающейся лицензирования деятельности по обращению медицинских отходов.

Отношения в области обращения с отходами I - IV классов опасности регламентируются Федеральным законом № 89-ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления» (далее - Закона об отходах производства и потребления), который в том числе определяет критерии, позволяющие отнести отходы к тому или иному классу опасности в соответствии со статьей 4.1 Федерального закона. Вместе с тем, как указано в части 2 статьи 2 «Закона об отходах производства и потребления», отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с отходами лечебно-профилактических учреждений, с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.



Так, с учетом указанного положения «Закона об отходах производства и потребления», порядок обращения с медицинскими отходами (сбор, временное хранение, обеззараживание, обезвреживание, транспортирование) регламентирован СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», утвержденный постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 09.12.2010 года № 163 (далее — СанПиН).

Следует отметить, что СанПиН регулирует отношения, возникающие в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и прав на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, и устанавливает гигиенические требования и критерии по определению класса опасности в целях предотвращения вредного воздействия на среду обитания и здоровье человека.

Тогда как, «Закон об отходах производства и потребления» № 89-ФЗ определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Так, «Санитарные правила» устанавливают критерии опасности отходов по отношению к санитарно-эпидемиологическому благополучию населения, а «Закон об отходах производства и потребления» № 89-ФЗ и нормативно-правовые акты, принятые в целях реализации указанного Закона, устанавливают критерии опасности для окружающей природной среды.

С учетом изложенного, СанПиН и «Закон об отходах производства и потребления» № 89-ФЗ имеют различный предмет регулирования и направлены на разные сферы применения, в том числе в части установления классификации отходов.

Следует отметить, что «Закон об отходах производства и потребления» № 89-ФЗ содержит императивное требование, не допускающее расширительного толкования, в соответствии с которым деятельность по обращению с медицинскими отходами, независимо от их класса опасности, не относится к предмету правового регулирования указанного Закона. Так, отнесение отходов класса «А», «Б», «В», «Г» к опасным отходам 1 - 4 классов опасности, не свидетельствует о необходимости лицензирования деятельности по обращению с медицинскими отходами, указанных классов.

Часть 1 статьи 12 «Закона о лицензировании» № 99-ФЗ предусматривает закрытый перечень лицензируемых видов деятельности, не подлежащий расширительному толкованию.

При этом, согласно части 3 статьи 12 «Закона о лицензировании» № 99-ФЗ указано, что введение лицензирования иных видов деятельности возможно только путем внесения изменений в предусмотренный настоящим Федеральным законом перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии.

Согласно части 6 статьи 24 «Закона о лицензировании» № 99-ФЗ нормативные правовые акты, действующие на территории Российской Федерации и регулирующие вопросы лицензирования отдельных видов деятельности, применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону, со дня вступления в силу настоящего Федерального закона до приведения их в соответствие с настоящим Федеральным законом.

С учетом изложенного, положения СанПиН в части лицензирования деятельности по вывозу отходов класса «А», «Б», «В», «Г» не подлежат применению в виду приоритетного действия Закона о лицензировании, в соответствии с которым указанный вид деятельности не включен в часть 1 статьи 12 Закона, что исключает необходимость ее лицензирования.

Таким образом, анализ действующего законодательства в сфере обращения с медицинскими отходами позволяет сделать вывод, о том, что медицинские отходы не относятся к предмету правового регулирования Закона об отходах производства и

потребления, следовательно, деятельность по обращению с медицинскими отходами, независимо от класса опасности, не подлежит лицензированию.

Также, необходимо принимать во внимание, что приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ № 455 от 18.07.2014 г. (далее – Приказ) утвержден Федеральный классификационный каталог отходов, в соответствии с которым медицинские отходы больниц и лечебно-оздоровительных учреждений не отнесены к конкретному коду, таким образом, это свидетельствует об исключении указанного вида отходов из списка отходов, подлежащих обязательному лицензированию.

С учетом изложенного, деятельность по утилизации отходов (независимо от их видов и класса) не включена в перечень лицензируемых видов деятельности, определенных в части 1 статьи 12 Закона о лицензировании, что свидетельствует об указании в документации об аукционе недостоверных сведений относительно потребности заказчика в услуг по утилизации медицинских отходов в нарушение пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Не смотря на Выше изложенное – ООО «ЭкоЩит» предоставила – Действующий договор на обезвреживание опасных отходов между ООО «ЭкоЩит» и ООО «Биосейв» и Лицензию на обезвреживание опасных отходов I-V класса опасности ООО «Биосейв», а так же действующий договор на обезвреживание ртутьсодержащих отходов между ООО «ЭкоЩит» и ООО "НПП "ЭКОТРОМ" и Лицензию на обезвреживания опасных (ртутьсодержащих)отходов I-V класса опасности ООО "НПП "ЭКОТРОМ", действующий договор на транспортирование отходов между ООО «ЭкоЩит» и ООО «Логика», а также Лицензию на транспортирование отходов I-V класса опасности ООО «Логика» .

Любое ограничение привлечение сторонних организаций противоречит 44 ФЗ ст. 6,7 и п.1,2 ст. 8.

Таким образом заявка ООО «ЭкоЩит» соответствует установленным требованиям, документации об аукционе, Федеральному закону от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ,

На основании части 7 статьи 106 44-ФЗ «Закона о размещении заказов» от 05.04.2013 г.

#### **ПРОСИМ:**

1. Приостановить процедуру заключения контракта по аукциону в электронной форме № 0373100034915000048 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Отменить протокол подведения итогов электронного аукциона № 0348200068116000129 от 10 января 2017 года;
3. Обязать Заказчика признать заявку участника ООО «ЭкоЩит» соответствующей.

Приложение:

1. Протокол подведения итогов электронного аукциона № 0348200068116000129 от 10 января 2017 года;
2. Аукционная документация.

12.01.2017 г.

Генеральный директор ООО «ЭкоЩит»



Прокопенко А.Ю.