



Право и Консультации

общество с ограниченной ответственностью

127473, Москва, ул. Краснопролетарская, д. 16, стр. 1.
Тел./факс (495)790-78-61, E-mail: piko@piko.ru.
ОГРН 1027739113038, ИНН/КПП 7701226922/770701001.
(Юр адрес 127473, город Москва, улица Краснопролетарская, дом 16, строение 1, пом II ком 24Ч 27-31
http // piko ru, оооправоиконсультации рф, правоиконсультации рф)

«16» января 2017 г.

№ 10

5
Территориальному органу ФАС России –
Управлению Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского
переулка), м. Красные ворота.

**Рассмотрение жалобы ООО СО «ЦГЗ»
назначено на 17.01.2017 09:30 (письмо УФАС
по г. Москве от 11.01.2017 № ИШ-774).**

Заявитель по жалобе: Общество с
ограниченной ответственностью
Специализированная организация «Центр
государственного заказа», фирменное
наименование ООО СО «ЦГЗ», электронная
почта techadr2@mail.ru, место нахождения
юридического лица: 644007, г. Омск, ул.
Рабиновича, 91, офис 3, почтовый адрес:
644007, г. Омск, ул. Рабиновича, 91, офис 3,
контактный телефон: 89117040900, рабочий
телефон 8(3812) 492878, факс 8(3812) 492878.

Заявитель: ООО «Право и Консультации»,
участник закупки,
Адрес: 127473, город Москва, улица
Краснопролетарская, дом 16, строение 1, пом II
ком 24Ч 27-31, +7 (495)790-78-61; +7(903)363-
81-32, piko@piko.ru

Заказчик (Организация осуществляющая
закупку):

Наименование: ФЕДЕРАЛЬНОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ "ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
КОМПЬЮТЕРНЫЙ ЦЕНТР ФОНДОВЫХ И
ТОВАРНЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ (ФТ-ЦЕНТР)" ИНН \ КПП
7709007859 \ 770501001 ОГРН 1027739401271

Адрес места нахождения: 115172, г МОСКВА,
ул ГОНЧАРНАЯ, дом ДОМ 35/5, корпус
СТРОЕНИЕ 1

Почтовый адрес: 129090, Москва Город,
Гиляровского Улица, дом 31, строение 1

Московское УФАС
Рег.номер 1689
Зарегистрирован: 16.01.2017



Электронная почта: zakupki@fgup.net Телефон:
+7 (495) 2762005, доб.: 5250

**Жалоба на действия Заказчика при проведении открытого запроса цен по
подведомственности (позиция по жалобе ООО СО «ЦГЗ» назначено на 17.01.2017 09:30
(письмо УФАС по г. Москве от 11.01.2017 № ИШ-774)**

Обжалуемое размещение заказа: опубликованное от 16 декабря 2016 года извещение No 31604512275 о проведении открытого запроса цен на оказание комплекса юридических услуг в процессе хозяйственной деятельности ФГУП «ФТ-Центр».

Информация о размещении заказа в ЕИС:
[http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?
noticeId=4651438&epz=true&style44=false](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4651438&epz=true&style44=false)

Заказчик (Организация осуществляющая закупку):

Наименование: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
"ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОМПЬЮТЕРНЫЙ ЦЕНТР ФОНДОВЫХ И ТОВАРНЫХ
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ (ФТ-ЦЕНТР)" ИНН \ КПП 7709007859 \ 770501001

ОГРН 1027739401271

Адрес места нахождения: 115172, г МОСКВА, ул ГОНЧАРНАЯ, дом ДОМ 35/5, корпус
СТРОЕНИЕ 1

Почтовый адрес: 129090, Москва Город, Гиляровского Улица, дом 31, строение 1

Электронная почта: zakupki@fgup.net

Телефон: +7 (495) 2762005, доб.: 5250

Поддерживаем позицию ООО СО «ЦГЗ» по жалобе на действия заказчика, настоящим также считаем, что заказчик, ФГУП «ФТ-Центр», что в ходе проведения открытого запроса цен Заказчик нарушил положения Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» No 223-ФЗ от 08.07.2011 года, Федерального закона «О защите конкуренции» No 135-ФЗ от 26.07.2006 года, собственного Положения о закупках, а также условия опубликованной документации о проведении Запроса цен, поскольку в результате закупки победителем признан участник не предложивший наиболее выгодную цену.

Согласно п.п. 6.5.10.7. и 6.5.10.8. Положения о закупках ФГУП «ФТ-ЦЕНТР» «на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе цен закупочная комиссия присваивает каждой заявке на участие порядковый номер в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора. Заявке на участие, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В

случае, если в нескольких заявках на участие содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие, которая поступила ранее других заявок на участие, содержащих такие же условия.

Победителем запроса цен признается участник запроса цен, который предложил лучшие условия исполнения договора, указанные в закупочной документации, и заявке на участие которого присвоен первый номер.

В соответствии с условиями Документации о запросе цен, размещенной на сайте zakupki.gov.ru единственным критерием оценки и сопоставления Ценовых заявок на участие в закупке являлась Цена Договора. Значимость критерия составляет 100%. (пункт 12 Документации).

Помимо указанного, пункт 5 Документации устанавливает подробные правила указания цены Договора: В случае если Участник закупки не является плательщиком НДС то цена, предложенная таким Участником в Заявке, не должна превышать установленную начальную (максимальную) цену без НДС.

При этом, исходя из протокола рассмотрения заявок участников, на участие в открытом запросе цен было подано 3 заявки:

ООО СО ЦГЗ – цена 2 450 000,00, без учета НДС;

ООО «Право и Консультации» - цена 1 988 000,00, без учета НДС;

ООО «Правовед» - цена 2 303 360,00, в том числе НДС 18% (1 952 000,00, без учета НДС)

При этом комиссией Заказчика была допущена заявка ООО «Правовед», кроме того, данная организация была признана победителем закупки.

Исходя из того, что ООО «Правовед» выделял НДС 18% в цене, ООО «Правовед» находится на общей системе налогообложения, следовательно, его цена — 2 303 360,00 рублей, включая НДС. Две различные цены указывать не допускается по конкурсной документации.

При этом цена ООО «Право и Консультации» была ниже цены ООО «Правовед», а именно — 1 988 000,00 рублей, т. е., победителем закупки Заказчик должен был признать ООО «Право и Консультации».

Таким образом, Заказчик нарушил п. 3 ч. 3 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», т.к. нарушил порядок определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений. В соответствии с ч. 5 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» положения части 1 указанной статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно статье 3 №223-ФЗ, извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее

наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора (ч.2). В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами (ч.3). Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора. (ч. 6).

При этом в Законе о госзакупках отсутствуют нормы о корректировке цены контракта в зависимости от применяемой системы налогообложения. Таким образом, если участник конкурса не является плательщиком НДС (например, если работает на «упрощенке»), то при заключении контракта при указании цены контракта вместо суммы НДС ставится прочерк. В этом заключается главная особенность контрактов с участниками, применяющими спецрежим.

Причем при оплате поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) уменьшение цены контракта на сумму НДС не производится и поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) оплачиваются по цене, указанной в контракте. Данные выводы сделаны в том числе в постановлении Федерального арбитражного суда Северо-Западного округа от 25 августа 2010 г. № А05-20849/2009.

Кроме того, заключение контракта с нарушением условий, предложенных лицом, с которым заключается такой контракт, может повлечь за собой привлечение к административной ответственности по статье 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Подтверждение этого можно найти и в письме Минфина России от 2 февраля 2011 г. № 03-07-07/02. Там отмечено, что «...при заключении контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд с налогоплательщиками, применяющими упрощенную систему налогообложения и, соответственно, не являющимися налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, цену контракта следует рассчитывать без налога на добавленную стоимость...».

Фактически в этом случае сумма налога на добавленную стоимость, «запланированная» заказчиком при определении начальной цены контракта, будет являться дополнительным доходом победителя.

Таким образом, контракт должен заключаться заказчиком по цене победителя торгов или запроса котировок вне зависимости от применяемой им системы налогообложения. Корректировка (уменьшение) заказчиком цены контракта, заключаемого с лицом, применяющим упрощенную систему налогообложения, Законом о госзакупках не предусмотрена.

Данный вывод был неоднократно подтвержден в письмах Минэкономразвития России (см. например, письма от 27 сентября 2010 г. № Д22-1740, от 27 сентября 2010 г. № Д22-1741). *Можно ли ограничить количество организаций на «упрощенке»? В соответствии со статьей 8 Закона о госзакупках участником проводимой заказчиком процедуры может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой*

При этом действующее законодательство не содержит каких-либо ограничений по участию в торгах или запросе котировок для лиц, применяющих спецрежим. Следовательно, такие участники допускаются к участию в торгах и запросе котировок **на равных основаниях с иными лицами**. При этом установление заказчиком каких-либо запретов или ограничений в этой части является основанием для привлечения соответствующего должностного лица к административной ответственности согласно части 4 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Согласно действующему законодательству, сравнивается окончательная цена контракта, предлагаемая участниками, в случае, если один из участников находится на УСН, то берется цена без НДС, если участник на общей системе налогообложения — то сравнивается цена с учетом НДС.

Аналогичное правило предусмотрено в Постановлении Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. № 722, которые не предусматривают при применении формулы расчета баллов по критерию «цена контракта» изменение предложенных участниками цен на размер налога на добавленную стоимость.

В порядке рассмотрения и оценки котировочных заявок, предусмотренном статьей 47 Закона о госзакупках, также не предусмотрены какие-либо особенности сопоставления котировочных заявок в зависимости от применяемых участниками систем налогообложения.

То есть во всех случаях сравнивается «окончательная» цена контракта, предлагаемая участниками.

В частности, если участник работает на «упрощенке» и указывает цену без НДС, его ценовое предложение сравнивается с ценой, предложенной участником, который является плательщиком НДС. Подобные выводы были также сделаны в письмах Минэкономразвития России от 22 июля 2008 г. № Д05-2957, от 27 июня 2008 г. № Д05-2575.
Возможно ли определить цену контракта без НДС? Действительно, это дает возможность сравнить предложения участников на равных условиях вне зависимости от применяемых ими систем налогообложения. С одной стороны, расчет начальной (максимальной) цены контракта и определение порядка формирования цены контракта (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей) относятся к компетенции заказчика.

При этом установленная в контракте стоимость оплаты не соотносится с фактическими расходами победителя торгов на исполнение контракта и является обязательством заказчика оплатить контракт в установленном размере при надлежащем его исполнении (п. 4 совместного письма Минэкономразвития России и ФАС России от 19 августа 2009 г. № 13613-АП/Д05).

В том случае, когда государственный (муниципальный) контракт был заключен по цене, включающей налог на добавленную стоимость, но впоследствии поставщик перешел на спецрежим в виде упрощенной системы налогообложения, правовых оснований в одностороннем порядке изменить (уменьшить) цену контракта у заказчика не имеется.

При заключении контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд с налогоплательщиками, применяющими «упрощенку», цену контракта следует рассчитывать без учета налога на добавленную стоимость.

ПИСЬМО Минэкономразвития России от 27.06.2008 № Д05-2575
Вопрос:

О порядке формирования начальной (максимальной) цены контракта при размещении заказов на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных (муниципальных) нужд в части указания участником размещения заказа в составе заявки цены с учетом или без учета налогов и других обязательных платежей, в том числе если участник применяет УСН.

Ответ:

Департамент государственного регулирования в экономике рассмотрел обращение о разъяснениях, связанных с применением Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон), и сообщает свое мнение. В соответствии с положениями Закона при проведении конкурса или аукциона устанавливается в конкурсной документации, в документации об аукционе начальная (максимальная) цена контракта. При установлении начальной (максимальной) цены заказчик должен учитывать все факторы, влияющие на цену: условия и сроки поставки, риски, связанные с возможностью повышения цены, и иные платежи, связанные с оплатой поставляемых товаров (работ, услуг). Помимо начальной (максимальной) цены контракта заказчик устанавливает требование к формированию цены контракта, а именно указывает, что в составе заявки участник размещения заказа должен установить цену с учетом или без учета налогов и других обязательных платежей (п. 5 ч. 4 ст. 22 Закона). В случае если при проведении торгов участник размещения заказа работает по упрощенной схеме налогообложения и он указывает цену без учета НДС, его ценовое предложение сравнивается с ценой, предложенной участником, который начисляет НДС.

Заместитель
Департамента
регулирования
А.Т.Катамадзе

в

директора
государственного
экономике

Таким образом, Заказчику следовало сравнивать цену ООО «Право и Консультации», находящегося на УСН, без НДС, с ценой ООО «Правовед», находящегося на общей системе налогообложения, включающую НДС.

На основании вышесказанного,

ПРОШУ комиссию УФАС

1. Признать жалобу обоснованной, признать победителем закупки надлежащее лицо, выдать Заказчику предписание об устранении нарушений положений действующего законодательства.

Приложение:

1. Положение о закупках в актуальной редакции;
2. Копия документа, подтверждающего полномочия руководителя;
3. Документация о проведении открытого запроса цен;

4. Протокол подведения итогов запроса цен.

Генеральный директор ООО «Право и Консультации»

Дятлов В.В.

