

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по г. Москве  
(Московское УФАС России)  
107078, г. Москва,  
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)**

**Заявитель:** ООО "Пожинжиниринг"  
115516, г. Москва, ул. Промышленная, д.11  
e-mail: [tanya-aliv@yandex.ru](mailto:tanya-aliv@yandex.ru)  
Контактное лицо: Алиева Татьяна  
Владимировна  
тел: 8-918-891-68-33  
e-mail: [tanya-aliv@yandex.ru](mailto:tanya-aliv@yandex.ru)

**Жалоба  
на действия (бездействия) организатора торгов, положения документации  
об аукционе в электронной форме**

**Заказчик:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ "СТОМАТОЛОГИЧЕСКАЯ  
ПОЛИКЛИНИКА № 35 ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА  
МОСКВЫ"

**Место нахождения/Почтовый адрес:**  
Российская Федерация, 124365, г МОСКВА, г ЗЕЛЕНОГРАД, корпус 1638  
Телефон: +7 (499) 7339293  
Адрес электронной почты: [stpol35@mail.ru](mailto:stpol35@mail.ru)

**Участник закупки (заявитель):**  
ООО "Пожинжиниринг"  
115516, г. Москва, ул. Промышленная, д.11  
e-mail: [tanya-aliv@yandex.ru](mailto:tanya-aliv@yandex.ru)  
Контактное лицо: Алиева Татьяна Владимировна  
тел: 8-918-891-68-33  
e-mail: [tanya-aliv@yandex.ru](mailto:tanya-aliv@yandex.ru)

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения** 31604552105

**Способ определения поставщика:** открытый аукцион в электронной форме

**Наименование предмета торгов:**

Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по огнезащите воздуховодов системы вентиляции и установке противопожарных дверей в ГАУЗ "СП № 35 ДЗМ"

**Московское УФАС**  
Рег.номер 1712  
Зарегистрирован: 16.01.2017



Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме:  
22.12.2016 г.

**Обжалуемые действия организатора торгов (заказчика), положений документации об открытом аукционе в электронной форме, с указанием нарушенных организатором торгов норм действующего законодательства, в том числе положений Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона №223-ФЗ), Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона №135-ФЗ).**

**1. Заказчиком в документации о открытом аукционе в электронной форме не установлен перечень видов работ, право на выполнение которых, должно подтверждаться лицензией на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.**

Частью 5 ст. 3 Закона №223-ФЗ установлено, что участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Кроме того, положениями ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупок запрещено предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Одновременно в соответствии с ч. 1, 5 ст. 17 Закона №135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен и иных проводимых в соответствии с Законом №223-ФЗ закупок запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, предоставленное заказчику **право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом N 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона №135-ФЗ.** Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении закупок является недопустимой.

Согласно п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N "О лицензировании отдельных видов деятельности" деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и

ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию.

При этом п. 3 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 N 1225, **установлено, что лицензируемая деятельность включает в себя выполнение работ и оказание услуг согласно приложению.**

Приложением к Положению о лицензировании в состав лицензируемых видов деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений включены:

1. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

2. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

3. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

4. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

5. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

6. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов

7. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

8. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах

9. Устройство (кладка, монтаж), ремонт, облицовка, теплоизоляция и очистка печей, каминов, других теплогенерирующих установок и дымоходов

10. Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций

11. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения.

Подпунктом 1 п. 24 раздела 13 «Информационная карта аукциона» документации об открытом аукционе в электронной форме заказчиком установлено следующее требование к участнику закупки:

*Соответствие участников процедуры закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, услуг являющихся предметом торгов: - наличие действующей лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (в соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 28.07.2012) "О лицензировании отдельных видов деятельности").*

Согласно условиям закупки предметом договора подряда, на право заключение которого объявлены обжалуемые торги, является выполнение работ по огнезащите воздуховодов системы вентиляции и установке противопожарных дверей в ГАУЗ «СП № 35 ДЗМ».

Исходя из предмета договора, норм п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ и Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности

зданий и сооружений, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 N 1225 , лицензия на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должна подтверждать право участника закупки на выполнение работ по

- монтажу, техническому обслуживанию и ремонту заполнений проемов в противопожарных преградах (соответствует объему работ по договору – установка противопожарных дверей);

- по огнезащите материалов, изделий и конструкций (соответствует объему работ по договору - работы по огнезащите воздуховодов системы вентиляции).

**Однако из формулировки пп. 1 п. 24 раздела 13 «Информационная карта аукциона» документации об открытом аукционе в электронной форме не представляется возможным установить на выполнение какого вида работ участнику закупки необходимо представить лицензию.**

В частности из положений документации, не возможно установить, должен ли потенциальный участник закупки **иметь лицензию на все виды работ, перечисленные в приложении к Положению о лицензировании деятельности** по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений или лицензией должно подтверждаться право выполнение каких-либо определенных видов работ, а также **каким образом заказчиком будет оцениваться соответствие или не соответствие участников закупки установленному требованию.**

Так, например, в случае предоставления участником закупки в составе заявки на участие в аукционе лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, в которой **будут отсутствовать виды работ соответствующие предмету договора**, заказчик в соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ **не вправе будет отклонить заявку такого участника.**

В следствие того, что заказчиком в документации об аукционе не конкретизированы требования к участнику закупки относительно видов работ, право на осуществление которых должно подтверждаться соответствующей лицензией участника закупки, заказчик **обязан будет допустить к участию аукционе любое лицо**, обладающее лицензией на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, даже при отсутствии у такого лица права на выполнение видов работ установленных заказчиком в договоре и техническом задании.

Кроме того, согласно ч. 1 ст. 706 ГК РФ, если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков).

Из смысла названной правовой нормы следует, что возможность привлечения подрядчиком для выполнения работ иных лиц предполагается, если в договоре не установлена обязанность подрядчика выполнить эту работу лично.

В документации и проекте договора не установлена обязанности участника выполнить работы по договору лично собственными силами и отсутствует выраженный иным образом запрет на привлечении субподрядчиков. Более того в п. 5 Технического задания прямо установлена возможность привлечения участником закупки для выполнения работ третьих лиц. При этом в документации **не установлена возможность предоставления в составе заявки соответствующего вида лицензии, выданной привлекаемому участником закупки субподрядчику.**

Таким образом, заказчиком при определении требований, предъявляемых к участникам закупки нарушены нормы п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, ч. 1, 5 ст. 17 Закона №135-ФЗ, п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения

пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 N 1225, что не позволяет участнику закупки сформировать корректную заявку на участие в аукционе и необоснованно ограничивает конкуренцию.

**2. Заказчиком в Техническом задании документации об открытом аукционе в электронной форме установлены требования к применяемым при выполнении работ материалам, которые противоречат предмету договора, объему работ по договору и требованиям действующего законодательства о техническом регулировании и обеспечении противопожарного режима, а так же законодательства в области стандартизации.**

Согласно п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона №223-ФЗ в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно п. 1, 5, 7 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - Официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом №223-ФЗ и положением о закупке.

В соответствии с ч. 1 ст. 743 ГК РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Заказчиком в составе документации об открытом аукционе в электронной форме размещены:

- Техническое задание, с приложением к нему - Форма 2 «Сведения о качестве технических характеристик товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара», содержащим требования к товарам, используемым при оказании услуг;

- Локальная смета (локальный сметный расчет) «Огнезащита воздуховодов системы вентиляции ГАУЗ СП № 35 ДЗМ»;

- Локальная смета (локальный сметный расчет) «Установка дверей противопожарных ГАУЗ СП №35 ДЗМ».

Согласно п. 25 раздела 13 «Информационная карта аукциона» документации об открытом аукционе в электронной форме первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

- 1) Согласие на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг;

2) Форму 2 «Сведения о качестве технических характеристик товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара», в случае закупки товара или если при выполнении работ, оказании услуг, для выполнения или оказания которых используется товар.

В соответствии с требованиями п. 5 технического задания подрядчик должен своими силами и/или силами 3 (Третьих) лиц, средствами и материалами выполнить работы в соответствии с перечнем объемов работ, в соответствии с:

- действующим законодательством;
- строительными нормами и правилами;
- техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности (№123-ФЗ от 22.07.2008г);
- правилами противопожарного режима в РФ (Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 года № 390);

Выбор способа огнезащиты произвести в зависимости от требуемого предела огнестойкости конструкций, конструктивных особенностей и условий эксплуатации.

Согласно требованиям п. 6 Технического задания, используемые подрядчиком при выполнении работ огнезащитные составы **должны соответствовать условиям эксплуатации обрабатываемого материала и объекта**, обеспечивать атмосферостойкость, сохранение защитных и декоративных свойств конструкций и материалов.

Выполнение работ, технология и методы их производства должны осуществляться в строгом соответствии с действующими нормативно-правовыми документами - государственными стандартами (ГОСТ), строительными нормами и правилами (СНиП), санитарными нормами и правилами (СанПиН), территориальными сметными нормами (ТСН), определяющими нормы и правила выполняемых работ с безусловным учетом комплекса общих и специальных требований.

Выбор способа огнезащиты произвести в зависимости от требуемого предела огнестойкости конструкций, конструктивных особенностей и условий эксплуатации.

Согласно требованиям п. 6 Технического задания, используемые подрядчиком при выполнении работ огнезащитные составы **должны соответствовать условиям эксплуатации обрабатываемого материала и объекта**, обеспечивать атмосферостойкость, сохранение защитных и декоративных свойств конструкций и материалов.

В соответствии с требованиями изложенными в Техническом задании **нанесение состава на обрабатываемые поверхности конструкций должно осуществляться в соответствии с инструкцией завода-изготовителя с расходом, обеспечивающим указанную группу огнезащитной эффективности.**

Так же заказчиком в Техническом задании установлено требование о том, что все используемые товары, их характеристики, а также требования к их безопасности **должны соответствовать нормативным документам, государственным стандартам: ГОСТ 18288-87; ГОСТ 11650-80; ГОСТ 12.1.007-76; ГОСТ 28778-90; ГОСТ 28013-98; ГОСТ 24454-80; ГОСТ 3134-78; ГОСТ 530-2012; ГОСТ 10620-80.**

При этом в том случае, если заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения показателей товара, и в составе аукционной документации к данному товару предъявлено требование о соответствии государственному стандарту, **участнику при указании конкретных показателей товара следует представить значения, соответствующие государственному стандарту на данный товар с учётом предельных отклонений.**

Кроме того, п. 7 Технического задания установлено, что подрядчик **обязан гарантировать надлежащее качество выполняемых работ в полном объеме, соблюдение технологий, установленных действующими правилами, регламентами, ГОСТами, СНиПами и т.д., а случае выявления Заказчиком или представителем**

инспекции органов исполнительной власти несоответствия качества выполненных работ требованиям, предъявляемым к данному виду работ, Подрядчик обязан своими силами и за свой счет исправить допущенный брак в течение 24 часов, а так же **возместить заказчику выставленные заказчику со стороны проверяющего органа штрафные санкции связанные с некачественным выполнением работ.**

Однако, определенные заказчиком требования к применяемым при выполнении работ материалам, установленные в приложении к Техническому заданию - Форма 2 «Сведения о качестве технических характеристик товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара», противоречат предмету договора, объему работ по договору и требованиям действующего законодательства о техническом регулировании и обеспечении противопожарного режима, а так же законодательства в области стандартизации, что выражается в следующем:

2.1. Согласно условиям закупки, предметом договора является выполнение работ по огнезащите воздуховодов системы вентиляции и установке противопожарных дверей в ГАУЗ «СП № 35 ДЗМ».

Как уже указывалось выше выполнение работ, технология и методы их производства должны осуществляться в строгом соответствии с действующими нормативно-правовыми документами - государственными стандартами (ГОСТ), строительными нормами и правилами (СНиП), санитарными нормами и правилами (СанПиН), территориальными сметными нормами (ТСН), определяющими нормы и правила выполняемых работ с безусловным учетом комплекса общих и специальных требований.

Требования к пожарной безопасности зданий и сооружений в действующем законодательстве регламентированы положениями Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390, СНиП 21-01-97 «Пожарная безопасность зданий и сооружений», введенных в действие Постановлением Минстроя РФ от 13.02.1997 № 18-7.

В соответствии со ст. 57 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ в зданиях и сооружениях должны применяться основные строительные конструкции с пределами огнестойкости и классами пожарной опасности, **соответствующими требуемой степени огнестойкости зданий, сооружений и классу их конструктивной пожарной опасности.** Требуемые степень огнестойкости зданий, сооружений и класс их конструктивной пожарной опасности устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности.

Статьей 58 Федерального закона от 22.07.2008 г. №123-ФЗ регламентировано, что огнестойкость и класс пожарной опасности строительных конструкций должны обеспечиваться за счет их конструктивных решений, **применения соответствующих строительных материалов, а также использования средств огнезащиты.** Требуемые пределы огнестойкости строительных конструкций, согласно ч. 2 ст. 58 указанного Федерального закона **зависят от степени огнестойкости зданий и сооружений.**

В соответствии со ст. 81 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ функциональные характеристики систем обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должны соответствовать требованиям, установленным указанным Федеральным законом.

Согласно положениям ст. 87 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ **пределы огнестойкости строительных конструкций должны соответствовать принятой степени огнестойкости зданий, сооружений и пожарных отсеков.** Класс

конструктивной пожарной опасности зданий, сооружений и пожарных отсеков должен устанавливаться в зависимости от их этажности, класса функциональной пожарной опасности, площади пожарного отсека и пожарной опасности происходящих в них технологических процессов. **Класс пожарной опасности строительных конструкций должен соответствовать принятому классу конструктивной пожарной опасности зданий, сооружений и пожарных отсеков.**

Пунктом 5.1.2 СП 2.13130.2012 «Свод правил «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты» установлено, что строительные конструкции классифицируются по огнестойкости и пожарной опасности. Противопожарные преграды классифицируются по способу предотвращения распространения опасных факторов пожара, а также по огнестойкости в целях подбора строительных конструкций и заполнения проемов в противопожарных преградах с необходимым пределом огнестойкости и классом пожарной опасности.

Согласно п. 5.2 СНиП 21-01-97 «Пожарная безопасность зданий и сооружений» пожарно-техническая классификация строительных материалов, конструкций предназначается для установления необходимых требований по противопожарной защите конструкций, помещений, зданий, элементов и частей зданий в зависимости от их огнестойкости и (или) пожарной опасности.

**В документации об открытом аукционе отсутствует информация о степени огнестойкости здания, классе конструктивной пожарной опасности зданий в целом, а также сведения о конструкции системы вентиляции, степени огнестойкости противопожарных преград, для заполнения проемов которых, заказчиком требуется установление противопожарных дверных блоков.**

**Отсутствие вышеуказанной информации не позволяет участнику закупки объективно оценить объем работ, и дать корректные предложения относительно характеристик применяемых материалов, соответствующих требованиям действующего законодательства и требованиям заказчика.**

2.2. Согласно условиям договора и Технического задания, необходимо выполнить работы по огнезащите **воздуховодов из оцинкованной стали.**

В соответствии с Техническим заданием заказчика выбор способа огнезащиты необходимо произвести в зависимости от требуемого предела огнестойкости конструкций, конструктивных особенностей и условий эксплуатации.

Требования к пожарной безопасности систем вентиляции регламентированы СНиП 41-01-2003 «Отопление, вентиляция и кондиционирование». Пунктами 6.18-6.20 СНиП 41-01-2003 установлены требуемые пределы огнестойкости воздуховодов.

Огнезащита воздуховодов из оцинкованной стали заключается в создании на их поверхности теплоизолирующих экранов, выдерживающих воздействие огня или высоких температур. Наличие таких экранов позволяет воздуховодам при пожаре сохранять свои функции, не разрушаясь в течение заданного периода времени. Вид огнезащитного состава и толщина наносимого слоя зависят **от требуемого предела огнестойкости воздуховода.**

Однако положения документации не содержат в себе информации о требуемом пределе огнестойкости воздуховода, который должен обеспечиваться в результате обработки конструкции огнезащитным составом.

Кроме того, в соответствии с приложением к Техническому заданию - Форма 2 «Сведения о качестве технических характеристик товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара» по позиции «Состав огнезащитный» заказчиком установлены следующие требования к его техническим, качественным и функциональным характеристикам:

Предназначение: должен быть предназначен <b>для обработки древесины</b> и продуктов на	В соответствии с условиями закупки и предметом договора, огнезащитным
--	---



се основе, эксплуатируемых внутри и снаружи помещений, с целью снижения их пожарной опасности.	составом обрабатывается <b>воздуховод из оцинкованной стали</b> . Установленное заказчиком требование к характеристикам огнезащитного состава <b>противоречит предмету договора и требованиям СНиП 41-01-2003.</b>
Обеспечиваемый показатель горючести материала – <b>не опаснее Г2</b>	В соответствии с требованиями п. 6.14, 6.15 СНиП 41-01-2003 исполнение воздуховодов предусматривается или из <b>негорючих материалов (НГ)</b> , или из горючих материалов с группой горючести <b>не ниже Г1</b> . Группы материалов по горючести определяются в соответствии со ст. 13 Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ и ГОСТ 30244-94. Установленное заказчиком требование к <b>обеспечиваемому показателю горючести не соответствует требованиям действующего законодательства в области пожарной безопасности.</b>

Отдельно отмечаю, что, исходя из содержания размещенных заказчиком в ЕИС разъяснений положений документации, заказчик фактически признал, что при формировании требований к характеристикам огнезащитного состава им допущены ошибки. При этом заказчик не воспользовался правом на внесение изменений и не внес соответствующие изменения в документацию об открытом аукционе в электронной форме.

2.3. В соответствии с приложением к Техническому заданию - Форма 2 «Сведения о качестве технических характеристик товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара» по позиции «Блоки дверные металлические» заказчиком установлена необходимости применения при выполнении работ:

- **дверных блоков, соответствующих типу 1, предел огнестойкости которых не должен быть менее 60 мин. (3 шт.);**
- **дверных блоков, соответствующих типу 2, предел огнестойкости которых должен быть более 60 мин. (2шт.).**

Пределы огнестойкости и типы строительных конструкций, выполняющих функции противопожарных преград, соответствующие им типы заполнения проемов регламентированы ст. 88 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ.

Согласно ч. 3 ст. 35 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ предел огнестойкости для заполнения проемов в противопожарных преградах наступает при потере целостности (Е), теплоизолирующей способности (I), достижении предельной величины плотности теплового потока (W) и (или) дымогазонепроницаемости (S).

В соответствии с таблицей 23 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ предел огнестойкости заполнения проемов в противопожарных преградах для дверей **типа 1 должен соответствовать EI 60**, для дверей **типа 2 должен соответствовать EI 30** (*Е - потеря целостности, I - потеря теплоизолирующей способности вследствие повышения температуры на необогреваемой поверхности конструкции до предельных значений, 60 - время достижения одного или последовательно нескольких из следующих признаков*

*предельных состояний не менее 60 минут (ст. 35 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ).*

Однако, заказчиком при установлении при установлении показателя «предел огнестойкости» не определены признаки предельных состояний дверных блоков в соответствии с которыми должно быть определено значение соответствующего показателя (потеря целостности, потеря теплоизолирующей способности).

Кроме того, Федеральным законом от 22.07.2008 N 123-ФЗ не установлена возможность отклонения показателей предела огнестойкости. **Требования к характеристикам по показателю предел огнестойкости дверей типа 1 и 2 не могут изменяться и должны соответствовать показателю, установленному нормами Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ – предел огнестойкости EI 60 и EI30 соответственно.**

Таким образом, требования заказчика к пределу огнестойкости противопожарных дверей не соответствуют регламентированному действующим законодательством, а в отношении двери типа 2, указанные требования не только не соответствуют положениям Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ, но и являются избыточными.

2.4. В соответствии с Техническим заданием заказчиком установлено требование о проведении очистки и дезинфекции частей воздухопроводов вентиляционных систем. В приложении к Техническому заданию - Форма 2 «Сведения о качестве технических характеристик товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара» заказчиком установлены требования к применяемому при выполнении работ дезинфицирующему средству.

Однако, выполнение работ по дезинфекции частей воздухопроводов вентиляционных систем **не включено заказчиком в объем работ** (соответствующие позиции отсутствуют в локальных сметах), а стоимость указанных работ и стоимость дезинфицирующего средства **не включена заказчиком в стоимость работ по договору.**

Исходя из вышеизложенного считаю, что допущенные заказчиком при формировании требований к участникам закупки, условиям закупки и требованиям к применяемым при выполнении работ материалам, нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", Федерального закон от 21 декабря 1994 года N2 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федеральный закон от 30 декабря 2009 года N2 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 N390, СНиП 21-01-97, СНиП 41-01-2003, **не позволяют участникам закупки сформировать заявку на участие аукционе сформировать заявку на участие в аукциону, соответствующую требованиям заказчика.**

Кроме того, отсутствие информации о степени огнестойкости здания, классе конструктивной пожарной опасности зданий, не предоставление заказчиком сведений о конструкции системы вентиляции, степени огнестойкости противопожарных преград, вкупе с установленными заказчиком требованиями к применяемым материалам, **заведомо делают невозможным соблюдение подрядчиком требований действующего законодательства в области пожарной безопасности, предъявляемые к выполнению работ по огнезащите воздухопроводов системы вентиляции и установке противопожарных дверей.**

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 10 ст. 3 Федерального закона от г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

**ПРОШУ:**

1. Признать незаконными действия заказчика, выразившиеся в нарушении при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по огнезащите воздуховодов системы вентиляции и установке противопожарных дверей в ГАУЗ "СП № 35 ДЗМ" положений Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

2. Выдать предписание, которым обязать заказчика устранить допущенные нарушения Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем внесения соответствующих изменений в извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и документацию об открытом аукционе в электронной форме.

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО "Пожинжиниринг"

Генеральный директор



Торопов И.В.

Уведомление о содержании жалобы, ~~сделано~~ в процессе рассмотрения жалобы прошу направить на адрес электронной почты [tanya-aliv@yandex.ru](mailto:tanya-aliv@yandex.ru)