

ООО «Гарпикс»
г. Иваново, пр. Ленина, д. 43
ИНН 3702648341 / КПП 370201001
тел.: (4932) 48-98-98
e-mail: info@garpix.com
www.garpix.com



13.01.2017 №1

**Руководителю
Федеральной антимонопольной службы
Управление по г. Москве
Петросяну Р.А.**

Мясницкий пр., д. 4, стр. 1, г. Москва, 107078
Тел. (495) 784-75-05 доб. 100/105
факс (495) 607-42-92
e-mail: to77@fas.gov.ru

от Общества с ограниченной
ответственностью "Гарпикс"
153002, г. Иваново, пр. Ленина, д.43

Жалоба на действия (бездействие) заказчика при проведении закупки.

Заказчик: Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Место нахождения, почтовый адрес Заказчика: 115088, г. Москва, ул. Шарикоподшипниковская, д. 5. Адрес электронной почты: ushakov@fondgkh.ru. Номер контактного телефона: 651-65-31 доб. 321.

Участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью "Гарпикс". ИНН 3702648341, КПП 370201001. Адрес: 153002, г. Иваново, пр. Ленина, д.43. Адрес электронной почты: info@garpix.com. Номер контактного телефона: 7-4932-48-98-98. Контрактное лицо: Гатулина Анжелика Владимировна.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.gov.ru>, электронная площадка АО «Единая электронная торговая площадка» (<https://com.roseltorg.ru>).

Номер извещения: 31604571624.

Способ закупки: открытый конкурс в электронной форме.

Наименование закупки: Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по модернизации и оказание услуг по технической поддержке автоматизированной информационной системы «Реформа ЖКХ» 2.0.

Дата публикации извещения и документации о проведении открытого конкурса: 26.12.2016 г.

Обжалуемые действия (бездействие) заказчика по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены.

Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Заказчик, ГК Фонд содействия реформированию ЖКХ) осуществляет свою закупочную деятельность согласно требованиям Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также принятым в соответствии с ним и утвержденным Положением

о закупке. Согласно пункту 1 части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупках товаров, работ, услуг утверждено высшим органом управления государственной корпорации – наблюдательным советом, Протокол от 12 февраля 2014 г. № 40 (далее – Положение о закупке, <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/common-info.html?clauseInfoId=201248&clauseId=3963>). Положение о закупке определяет правила осуществления закупочной деятельности и регулирует деятельность Заказчика при осуществлении закупки продукции (пункт 2.1 Положения).

Часть 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ устанавливает, что Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения

При этом согласно части 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в [единой информационной системе](#) при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено самим Федеральным законом и Положением о закупке.

В соответствии со Стандартом осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, утвержденным ФАС России, заказчик вправе осуществлять закупочную деятельность исключительно в порядке, предусмотренном положением о закупке.

26.12.2016 г. заказчиком опубликованы извещение и документация о проведении открытого конкурса в электронной форме, объектом закупки которого являлось "Право заключения договора на выполнение работ по модернизации и оказание услуг по технической поддержке автоматизированной информационной системы «Реформа ЖКХ» 2.0. (извещение № 31604571624, <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4713287&epz=true&style44=false#>).

Начальная максимальная цена договора: 5 000 000,00 рублей.

Согласно извещению, созданному функционалом ЕИС, и конкурсной документации место выполнения работы определено по месту нахождения Заказчика: Российская Федерация, г. Москва, ул. Шарикоподшипниковская, д. 5. Одновременно, файл «Извещение.doc» содержит относительно места выполнения работы следующую информацию: Российская Федерация.

Данный факт свидетельствует о нарушении Заказчиком нормы части 8 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, которая определяет, что сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке. Что является признаком административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Кроме того, адрес электронной торговой площадки, указанный в конкурсной документации и файле «Извещение.doc» (www.etp.roseltorg.ru), не соответствует адресу, указанному в извещении, сформированному функционалом ЕИС (www.com.roseltorg.ru).

Для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, пунктом 8.1 конкурсной документации установлены следующие критерии оценки заявок, поступивших на участие в конкурсе:

Наименование критерия/ подкритерия	Вес критерия/ подкритерия
1. Цена договора	40%
2. Квалификация участника	60%
2.1. Наличие у участника опыта выполнения работ (оказания, услуг)	Максимальное количество баллов – 40 баллов
2.2. Наличие трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ (оказания услуг)	Максимальное количество баллов – 30 баллов
2.3. Наличие трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ и имеющих ученую степень (кандидат наук и/или доктор наук) в области экономических и/или технических и/или физико-математических наук.	Максимальное количество баллов – 30 баллов

Частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 12), порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 13).

Установление критериев и порядка оценки заявок в конкурсной документации считаем не правомерным, поскольку Положение о закупке не содержит соответствующей информации в нарушение требований части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Кроме того, подкритерий 2.1. Наличие у участника опыта выполнения работ (оказания, услуг) подразумевает наличие «документов, подтверждающих опыт участника закупки по выполнению работ (оказанию услуг) по модернизации и/или предоставлению и/или разработке и/или внедрению и/или доработки и/или сопровождению и/или технической поддержке информационных систем автоматизации процессов в сфере жилищно-коммунального хозяйства на основании договоров». Данный подкритерий повторяет квалификационное требование к участникам закупки, установленное пунктом 3.2 конкурсной документации, согласно которому «участник закупки должен обладать практическим опытом выполнения работ (оказания услуг) по модернизации и/или предоставлению и/или разработке и/или внедрению и/или доработки и/или сопровождению и/или технической поддержке информационных систем автоматизации процессов в сфере жилищно-коммунального хозяйства не менее 2 лет, то есть иметь опыт выполнения работ (оказания услуг) по модернизации и/или предоставлению и/или разработке и/или внедрению и/или доработки и/или сопровождению и/или технической поддержке информационных систем автоматизации процессов в сфере жилищно-коммунального хозяйства на основании договора, заключенного не позднее, чем за 2 года до даты публикации извещения о проведении закупки».

Таким образом, заявки будут комиссией заказчика допускаться к участию в конкурсе при наличии опыта по выполнению работ (оказанию услуг) по модернизации и/или предоставлению и/или разработке и/или внедрению и/или доработки и/или сопровождению и/или технической поддержке информационных систем автоматизации процессов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а потом в соответствии с данным опытом и оцениваться, что на наш взгляд не правомерно.

Очень спорным является факт установления в конкурсной документации подкритерия 2.3. Наличие трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ и имеющих ученую степень (кандидат наук и/или доктор наук) в области экономических и/или технических и/или физико-математических наук. Оценка по данному подкритерию осуществляется на основе представленных участником закупки копий дипломов кандидатов экономических наук, и/или копий дипломов докторов экономических наук, и/или копий дипломов кандидатов технических наук, и/или копий дипломов докторов

технических наук и копий их трудовых книжек, и/или копий дипломов докторов физико-математических наук и копий их трудовых книжек и/или копий их трудовых договоров (далее-подтверждающие документы). При этом оценка по данному показателю вызывает сомнения:

10 баллов присуждается в случае наличия у участника конкурса от 1 до **8 (включительно)** сотрудников, имеющих ученые степени (кандидат наук и/или доктор наук) в области экономических и/или технических и/или физико-математических наук, работающих у участника конкурса по основному месту работы

максимальный балл (30) присуждается при наличии у участника конкурса от **8** и более сотрудников, имеющих ученые степени (кандидат наук и/или доктор наук) в области экономических и/или технических и/или физико-математических наук, работающих у участника конкурса по основному месту работы.

Возникает вопрос, если у участника закупки 8 сотрудников имеют ученые степени (кандидат наук и/или доктор наук) в области экономических и/или технических и/или физико-математических наук, и работают у участника конкурса по основному месту работы, то какой бал будет присвоен такому участнику: 10 или 30???

Установив данным образом порядок оценки по показателю 2.3, заказчик нарушил принцип информационной открытости закупочной деятельности (пункт 1 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

В связи с тем, что Заказчиком нарушены нормы пункта 1 части 1 статьи 3, частей 8, 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ,

ПРОСИМ:

1. Приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу.
2. Рассмотреть настоящую жалобу в порядке, установленном действующим законодательством, и признать её обоснованной.
3. Провести внеплановую проверку в отношении спорной закупки.
4. Выдать Заказчику предписание о внесении изменений в Положение о закупках, путем включения в него критериев и порядка оценки заявок, и как следствие в конкурсную документацию.

Приложения:

1. Копия конкурсной документации № 18061/ОКЭ-АО "ФПК"/2016/Д на право заключения договора на выполнение работ по модификации раздела ФПК на корпоративном веб-портале ОАО "РЖД" для нужд АО "ФПК" на 73 л. в 1 экз.
2. Копия файла «Извещение.doc.» на 1 л. в 1 экз.
3. Копия извещения от 26.12.2016 № 31604571624 на 2 л. в 1 экз.
4. Копия приказа о назначении на должность генерального директора на 1 л. в 1 экз.
5. Копия решения о назначении на должность генерального директора на 1 л. в 1 экз.

Генеральный директор ООО "Гарпикс"

Р.А. Гагаулин