

**Общество с ограниченной ответственностью  
Строительная Компания  
«Строй-Импульс»**

Юридический адрес: 170001, г.Тверь, ул. Большевиков, д. 5, тел. 8 (4822) 42-45-24  
e-mail:sk.stroy-impuls@yandex.ru

от «13» января 2017 г. исх. № 3/ЗД

Управление федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА  
в соответствии с частью 8 статьи 105 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44**

1. Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона лица, действия которого обжалуются (Заказчика):

Государственное казенное учреждение Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» Юридический адрес: Российская Федерация, 170100, Тверская область, г. Тверь, ул. Желябова, д. 21; Почтовый адрес: Российская Федерация, 170100, Тверская область, г. Тверь, ул. Желябова, д. 21; E-mail: dorfond@yandex.ru, Тел. +7 (4822) 346044-108.

2. Наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса (при наличии) лица, подавшего жалобу:

Общество с ограниченной ответственностью Строительная Компания «Строй-Импульс» (ООО СК «Строй-Импульс») Юридический адрес: Российская Федерация, 170001, Тверская область, г. Тверь, ул. Большевиков, д. 5; Почтовый адрес: Российская Федерация, 170001, Тверская область, г. Тверь, ул. Большевиков, д. 5, E-mail: sk.stroy-impuls@yandex.ru Тел. +7 (4822) 42-45-24 Факс +7 (4822) 42-02-24.

3) указание на закупку, за исключением случаев обжалования действий (бездействия) оператора электронной площадки, связанных с аккредитацией участника закупки на электронной площадке:

Выполнение работ по реконструкции моста через р. Уйвешь у п. Сулежский Борок на км 144+850 автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Тверь – Бежецк – Весьегонск – Устюжна» в Бежецком районе Тверской области. Номер извещения о проведении электронного аукциона для закупки на сайте <http://zakupki.gov.ru/> Закупка № 0136200003616009554 rss Размещено: 30.11.2016 21:35 (MSK (UTC+3) Москва, стандартное время) По местному времени организации, осуществляющей закупку. На сайте электронной площадки «РТС Тендер» <http://www.rts-tender.ru> № 0136200003616009554.

4) указание на обжалуемые действия заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, доводы жалобы.

В соответствии со статьей 105 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44 ООО СК «Строй-Импульс» считает действия Заказчика, об отказе в допуске нашей организации к участию в электронном аукционе № 0136200003616009554 не обоснованными, приводящими к ограничению конкуренции в сфере закупок и нарушающими наши законные права и интересы.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0136200003616009554 от «13» января 2017 г. комиссией в составе: В.Б. Петрова, Р.А. Копыльченко, О.А. Лебедева (Отсутствовали по уважительной причине: М.А. Корнилов, А.В. Миронов) было принято решение на основании пунктов 1 и 2 части 4 статьи 67 Федерального



16 ЯНВ 2017  
Вх. № 124  
12 х 40 мм

закона от 22.03.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за предоставление недостоверной информации, несоответствие требованиям, установленным в документации открытого аукциона в электронной форме отстранить ООО СК «Строй-Импульс» от участия в электронном аукционе по следующим причинам, а именно:

Причина № 1 – требования к микростеклошарикам.

«1.1. Для товара №2 (часть 1) «Микростеклошарики по ГОСТ Р 53172-2008». Из заявки участника следует, что микростеклошарики (МСШ) не «представляют собой в массе однородный сыпучий материал белого цвета» (как требуется в аукционной документации), а будут соответствовать какому-то неназванному однородному сыпучему материалу белого цвета. Т.е. в заявке участника «не подтверждено обязательное условие», что микростеклошарики (МСШ) в массе должны представлять собой однородный сыпучий материал белого цвета, допускается светло-серый или светло-голубой оттенок».

Пояснение № 1.

При составлении заявки, согласно размещенным на официальном сайте требованиям к товарам, используемым при выполнении работ, в частности «Микростеклошарики по ГОСТ Р 53172-2008» было сказано «Микростеклошарики (МСШ) в массе должны представлять собой однородный сыпучий материал белого цвета, допускается светло-серый или светло-голубой оттенок»

Вместе с тем в инструкции по заполнению указанной таблицы сказано, что «Подтверждение соответствия товара (материала) установленным требованиям должно быть в утвердительной форме. Например, на требование: «должен соответствовать требованиям ГОСТ» участник закупки должен указать «соответствует требованиям ГОСТ» или «будет соответствовать требованиям ГОСТ».

Из данного пункта инструкции можно сделать вывод, что слово «должен» для декларирования соответствия товаров тем или иным характеристикам в утвердительной форме меняется на слово «соответствует» или сочетание слов «будет соответствовать». Иных вариантов для декларации соответствия товара требуемым параметрам инструкция не предлагает, а самостоятельные формулировки участника закупки, могут в процессе рассмотрения заявки членами комиссии трактоваться по разному, в том числе, как не соответствующие инструкции по заполнению.

**Обзор практики в сфере закупок: решение судов, ФАС, разъяснения МЭР по проблемным вопросам:**

Федеральная антимонопольная служба  
РЕШЕНИЕ по делу К-1147/14 от 06.08.2014  
(извещение №0173100004614001190)

Из установленной в документации об электронном аукционе инструкции по заполнению заявки не представляется возможным определить, какие показатели поставляемых товаров, содержащихся в «Техническом задании» документации об электронном аукционе, необходимо указать в заявке на участие в электронном аукционе, в том числе применительно к приведенному показателю.

На основании вышеизложенного, в связи с тем, что в документации об электронном аукционе отсутствует надлежащая инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, Комиссия приходит к выводу, что участники закупки, в том числе заявитель, не имели возможности определить, какие сведения необходимо указать при формировании первой части заявки на участие в электронном аукционе.

Отсутствие в документации об электронном аукционе надлежащей инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе является нарушением пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Федеральная антимонопольная служба  
РЕШЕНИЕ  
по делу К-1168/14 от 11.08.2014  
(извещение №0173100010914000056)



Согласно Техническому заданию, содержащемуся в документации об электронном аукционе, заказчиком при описании характеристик товара используются, в том числе, следующие термины «не ниже», «от», «не выше», вместе с тем, инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе не содержит расшифровку указанных терминов и возможности применения данных терминов при заполнении первой части заявки.

На основании вышеизложенного, в связи с тем, что в документации об электронном аукционе отсутствует надлежащая инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, Комиссия приходит к выводу, что участники закупки, в том числе заявитель, не имели возможности определить, какие сведения необходимо указать при формировании первой части заявки на участие в электронном аукционе.

Отсутствие в документации об электронном аукционе надлежащей инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе является нарушением пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Так как в данном предложении к материалу «Микростеклошарики (МСШ)» не предъявлены, какие либо конкретные критерии, которые участник аукциона должен выбрать, а лишь декларируется что микростеклошарики являются однородным (а не прерывистой гранулометрии) сыпучим (а не газообразным, жидким) материалом белого (а не черного) цвета и могут иметь оттенки, при составление первой части заявки, сотрудниками компании была применена формулировка: Микростеклошарики (МСШ) в массе **будут соответствовать однородному сыпучему материалу белого цвета, подтверждающая суть указанного ранее утверждения. Требования же к наличию оттенков является допустимым, но не обязательным,** что в свою очередь нашло отражение в ГОСТ Р 53173-2008 «Дороги автомобильные общего пользования. Изделия для дорожной разметки. Микростеклошарики. Методы контроля» пунктом 4.2.1 раздела 4.2 «Контроль внешнего вида МСШ» которого, внешний вид МСШ определяют визуально в массе и монослое на белой поверхности, без использования каких либо специальных инструментов, оборудования, шкал и градуировочных кривых с конкретными числовыми значениями данного показателя.

Важно заметить, что участник аукциона **не может на стадии проведения аукциона «утверждать»** что материал **уже соответствует показателям» в утвердительной форме в настоящем времени,** так как предъявляемые к материалам характеристики являются в большинстве своем опытными показателями, определяющимися при входном контроле качества непосредственно на строительной площадке при выполнении конкретных работ. Даже имеющийся на складе участника аукциона материал может менять свои характеристики с течением времени, в процессе хранения и транспортировки и т.д., поэтому **применение слова «соответствует» «в настоящем времени» к данному показателю не корректно!!!** Выдаваемый производителем паспорт на изделие (материал) относится к той или иной конкретной партии материала, его **конкретные характеристики «не могут быть известны в настоящем времени до факта его изготовления».**

**Обзор практики в сфере закупок: решение судов, ФАС, разъяснения МЭР по проблемным вопросам:**

Федеральная антимонопольная служба

РЕШЕНИЕ

по делу N К-1206/14 от 18.08.2014

(извещение №0355100004514000253)

В соответствии с извещением о проведении аукциона, документации об аукционе предметом контракта является выполнение подрядных работ по строительству и реконструкции автомобильной дороги. При этом пунктом 94 приложения N 5 к документации об аукционе установлено:

Проволока сварочная легированная диаметром 4 мм

Химический состав углерода должен быть 0,15 - 0,22%

Химический состав кремния должен быть 0,9 - 1,2%

Содержание азота не должно быть более 0,018%

Аналогичные требования к товару установлены в пункте 134 приложения N 5 к документации об аукционе.

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации, вышеприведенные

примеры подробного изложения в документации об аукционе требований к описанию участниками закупок химического состава веществ, используемых при изготовлении проволоки ограничивают возможность участников закупок предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.

Следовательно, действия заказчика, установившего требования к описанию участниками закупок в составе заявок веществ, используемых при изготовлении товаров, нарушают часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

УФАС по Архангельской области  
РЕШЕНИЕ

по делу № 55фз-14 от 12.03.2014  
(извещение № 0124100003913000227)

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает излишнюю сложность и запутанность документации об аукционе, в части требований к характеристикам материалов.

Многие характеристики в ведомости материалов документации об аукционе являются специфичными и известными только производителю, которые имеют значение на стадии лабораторного контроля произведенной продукции, но не в сфере обращения и реализации товара (материала) как такового. В сопроводительных документах при продаже товаров (материалов) могут отсутствовать в силу закона те характеристики, которые заказчик определил как значимые и существенные. Например, удельная эффективная активность естественных радионуклидов, истинная плотность зерен песка, водопроницаемость, коэффициент фильтрации, коэффициент воздухопроницаемости.

На рассмотрении жалобы представители заказчика не представили доказательства и не привели доводов и аргументов в подтверждение необходимости установления таких сложных требований к используемым материалам при выполнении работ, что он обладает необходимым инструментарием, лабораториями и квалифицированными специалистами по проверке заявленных требований и предложений исполнителя по контракту, что также подтверждает бессмысленность и искусственное усложнение документации об аукционе в части требований к материалам. В результате чего возможно необоснованное и неправомерное ограничение количества участников размещения заказа, трудности с заполнением заявки, отказ в допуске к участию в аукционе и нарушение прав и законных интересов участников размещения заказов.

Важно отметить, что в нарушении требований статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ о том, что «Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации; 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе», практике ФАС показывает, что заявка не может быть отклонена с формулировкой «Из заявки участника следует, что не подтверждено обязательное условие».

Причина № 2. (пункт 1.2. в протоколе повторяется два раза, пункт 1.3 идентичен)

1.2. Для товара №1 (часть 2) - Горячая асфальтобетонная смесь по ГОСТ 9128-2013. Мелкозернистая плотная асфальтобетонная смесь типа Б:

- указанный конкретный показатель параметра «Фракции (смеси фракций) щебня, применяемых при приготовлении смеси, мм\*\*» не соответствует ГОСТ 9128-2013, ГОСТ 8267-93 и требованиям аукционной документации. В соответствии с п. 4.2.1. ГОСТ 8267-93: «Щебень и гравий выпускают в виде следующих основных фракций: от 5 (3) до 10 мм; св. 10 до 15 мм; св. 10 до 20 мм; св. 15 до 20 мм; св. 20 до 40 мм; св. 40 до 80 (70) мм и смеси фракций от 5 (3) до 20 мм», в соответствии с п. 4.1.20. ГОСТ 9128-2013: «Для приготовления смесей и асфальтобетонов применяют щебень и гравий фракций от 5 до 10 мм, свыше 10 до 20 (15) мм, свыше 15 до 20 мм, свыше 20 (15) до 40 мм, а также смеси указанных фракций», в аукционной документации указано:

Наименование параметра	Величина параметра
Фракции (смеси фракций) щебня, применяемых при приготовлении смеси, мм**	от 5 до 10** и/или свыше 10 до 20(15)** и/или свыше 15 до 20** и/или от 5 (3) до 20**



Обозначение указанного в заявке конкретного показателя «(5-20)» параметра «Фракции (смеси фракций) щебня, применяемых при приготовлении смеси, мм» **не позволяет определить, какая именно фракция или смесь фракций щебня будет применяться.**

1.2. Для товара №2 (часть 2) - Горячая асфальтобетонная смесь по ГОСТ 9128-2013. Мелкозернистая плотная асфальтобетонная смесь типа Б:

- **указанный конкретный показатель** параметра «Фракции (смеси фракций) щебня, применяемых при приготовлении смеси, мм\*\*» **не соответствует** ГОСТ 9128-2013, **ГОСТ 8267-93** и требованиям аукционной документации. **В соответствии с п. 4.2.1. ГОСТ 8267-93:** «Щебень и гравий выпускают в виде следующих основных фракций: от 5 (3) до 10 мм; св. 10 до 15 мм; св. 10 до 20 мм; св. 15 до 20 мм; св. 20 до 40 мм; св. 40 до 80 (70) мм и смеси фракций от 5 (3) до 20 мм», **в соответствии с п.4.1.20. ГОСТ 9128-2013:** «Для приготовления смесей и асфальтобетонов применяют щебень и гравий фракций от 5 до 10 мм, свыше 10 до 20 (15) мм, свыше 15 до 20 мм, свыше 20 (15) до 40 мм, а также **смеси указанных фракций**», в аукционной документации указано:

Наименование параметра	Величина параметра
Фракции (смеси фракций) щебня, применяемых при приготовлении смеси, мм**	от 5 до 10** и/или свыше 10 до 20(15)** и/или свыше 15 до 20** и/или от 5 (3) до 20**

Обозначение указанного в заявке конкретного показателя «(5-20)» параметра «Фракции (смеси фракций) щебня, применяемых при приготовлении смеси, мм» **не позволяет определить, какая именно фракция или смесь фракций щебня будет применяться.**

1.3. Для товара №3 (часть 2) - Горячая асфальтобетонная смесь по ГОСТ 9128-2013. Высокопористая щебеночная асфальтобетонная смесь:

- **указанный конкретный показатель** параметра «Фракции (смеси фракций) щебня, применяемых при приготовлении смеси, мм\*\*» **не соответствует** ГОСТ 9128-2013, **ГОСТ 8267-93** и требованиям аукционной документации. **В соответствии с п. 4.2.1. ГОСТ 8267-93:** «Щебень и гравий выпускают в виде следующих основных фракций: от 5 (3) до 10 мм; св. 10 до 15 мм; св. 10 до 20 мм; св. 15 до 20 мм; св. 20 до 40 мм; св. 40 до 80 (70) мм и смеси фракций от 5 (3) до 20 мм», **в соответствии с п.4.1.20. ГОСТ 9128-2013:** «Для приготовления смесей и асфальтобетонов применяют щебень и гравий фракций от 5 до 10 мм, свыше 10 до 20 (15) мм, свыше 15 до 20 мм, свыше 20 (15) до 40 мм, а также **смеси указанных фракций**», в аукционной документации указано:

Наименование параметра	Величина параметра
Фракции (смеси фракций) щебня, применяемых при приготовлении смеси, мм**	от 5 до 10** и/или свыше 10 до 20(15)** и/или свыше 15 до 20** и/или свыше 15 до 40** и/или от 5 (3) до 20**

Обозначение указанного в заявке конкретного показателя «(5-20) 20-40» параметра «Фракции (смеси фракций) щебня, применяемых при приготовлении смеси, мм» **не позволяет определить, какая именно фракция или смесь фракций щебня будет применяться.**

#### Пояснение № 2

Обращаю Ваше внимание, что основным действующим документом для подбора состава асфальтобетонной смеси является ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные для автомобильных дорог и аэродромов», **пункт 4.1.20 которого не регламентирует использование фракции (смеси фракций) с конкретными показателями от 5(3) до 20\*\*!!!**, очевидно, что указанное требование взято (или напечатано по ошибке) не из ГОСТ 9128-2013 на основании которого установлены требования к асфальтобетонным смесям, а из каких-либо иных источников. Таким образом, **можно сделать вывод, что согласно аукционной документации к участникам заранее предъявлялись некорректные, ничем не обоснованные требования к материалам, противоречащие ГОСТ 9128-2013!!!**, что в свою очередь ввело в

заблуждение претендента при составлении соответствующей заявки и сделало невозможным оставить без изменения указанные параметры, противоречащие действующей нормативно-технической документации.

**Обзор практики в сфере закупок: решение судов, ФАС, разъяснения МЭР по проблемным вопросам:**

Тверское УФАС (г. Тверь)

РЕШЕНИЕ

по делу N 05-6/1-33-2014 К-1206/14 от 19.02.2014 г.

Комиссия Тверского УФАС признает доводы жалобы необоснованными, поскольку допущенные текстовые опечатки не допускают разночтений и позволяют определить значения слов или указанного параметра.

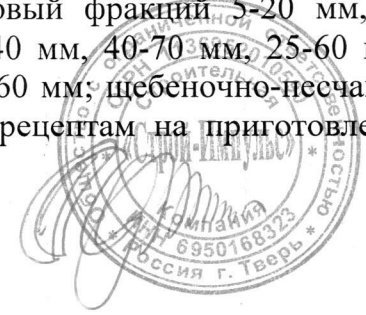
Имеющаяся практика рассмотрения жалоб и арбитражная практика свидетельствуют о том, что указание показателей, как это предусмотрено Законом, само по себе не является безусловным основанием для того, чтобы быть допущенным к участию в аукционе, поскольку указание вышеуказанным образом показателей может быть расценено как предоставление недостоверных сведений. То есть, участник размещения заказа, заполнивший заявку согласно вышеуказанной таблице, может быть недопущен к участию в аукционе по причине недостоверности сведения, в случае использования показателей, соответствующих действительности – риск недопуска по причине несоответствия требованиям документации об аукционе.

Согласно размещенным на официальном сайте требованиям к товарам, используемым при выполнении работ, в частности к асфальтобетонным смесям ООО СК «Строй-Импульс» в качестве основного критерия строго руководствовались ГОСТ 9128-2013, который предписывает использование в приготовлении смесей из асфальтобетона следующие фракции (смеси фракций): «Для приготовления смесей и асфальтобетонов применяют щебень и гравий фракций от 5 до 10 мм, свыше 10 до 20 (15) мм, свыше 15 до 20 мм, свыше 20 (15) до 40 мм, а также смеси указанных фракций».

**Учитывая требования аукционной документации и инструкцию в плане заполнения таблицы основных показателей «Фракции «(смеси фракций)» щебня, применяемых при приготовлении смеси, мм\*\*» (отмеченных знаком \*\* который предполагает конкретное значения, и изменению не подлежит) сотрудники ООО СК «Строй-Импульс» установили конкретное значение «(5-20)» – смесь фракций щебня (обозначенная знаками «(...)), «20-40» фракция щебня (без знаков «(...)) для высокопористой щебеночной асфальтобетонной смеси, которые полностью соответствует требованиям нормативных документов ГОСТ 9128-2013.**

**В связи с тем, что аукцион предполагает выполнение работ по реконструкции моста, а не поставку щебня (смеси фракций щебня), и в требованиях к участникам отсутствуют требования о наличии собственного асфальтобетонного завода карьеров нерудных материалов в виде песка и щебня, дробильно-сортировочного цеха, аккредитованной лаборатории и т.д.),** то составные материалы для выполнения работ приобретаются на открытом рынке.

При подготовке заявки ООО СК «Строй-Импульс» был проанализирован сложившийся в Тверской области рынок материалов, включая обзор проведенный Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее - Тверское УФАС России) на основании поручения Федеральной антимонопольной службы от 04.07.2011 №ИА/3251-ПР «О проведении проверки соблюдения поставщиками строительных материалов требований антимонопольного законодательства» на предмет обоснованности роста цен на строительные материалы, необходимых для строительства автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, который подтверждает что в Тверской области основными фракциями (смесями фракций) щебня, продаваемых на рынке строительных материалов являются: щебень известняковый фракций 5-20 мм, 20-40 мм, 40-70 мм; щебень гранитный фракций 5-20 мм, 20-40 мм, 40-70 мм, 25-60 мм; щебень гравийный фракций 5-20 мм, 20-40 мм, 40-70 мм, 25-60 мм; щебеночно-песчаная смесь (фракция 0-5 мм), что в свою очередь, соответствует рецептам на приготовление асфальтобетонной



смеси по аналогичным объектам, выполняемым ООО СК «Строй-Импульс» в рамках государственного заказа.

Важно отметить, что применение требований ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ» при отклонении заявки ООО СК «Строй-Импульс» не указанного на этапе составления аукционной документации в требованиях к асфальтобетонным смесям в части противоречащей ГОСТ 9128-2013 является неправомерным!!!.

Обращаю Ваше внимание, что в рамках гармонизации нормативно-технической базы в области строительства автомобильных дорог стран евразийского экономического союза (декларация о соответствии материалов данному требованию входит во вторую часть заявки), в качестве основного документа определяющего требования к щебням в дорожном строительстве обозначен ГОСТ 32703-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Щебень и гравий из горных пород. Технические требования», который Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 06.11.2014 г. № 1486-ст введен в действие в качестве национального стандарта Российской Федерации с 1 июня 2015 г. и отменяет часть положений ГОСТ 8267-93 относительно дорожного строительства.

Так, область применения ГОСТ 32703-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Щебень и гравий из горных пород. Технические требования» распространяется строго на щебень и гравий из горных пород со средней плотностью зерен от 2,0 до 3,5 г/см<sup>3</sup>, применяемых при строительстве, ремонте, капитальном ремонте, реконструкции и содержании автомобильных дорог общего пользования, в отличие от ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ», который распространяется на щебень и гравий из горных пород со средней плотностью зерен от 2,0 до 3,0 г/см<sup>3</sup>, применяемые в качестве заполнителей для тяжелого бетона, а также для дорожных и других видов строительных работ. Стандарт не распространяется на щебень и гравий для балластного слоя железнодорожного пути и декоративный щебень.

ГОСТ 32703-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Щебень и гравий из горных пород. Технические требования» говорит о том, что щебень и гравий из горных пород выпускают в виде следующих основных фракций: от 4 до 5,6 мм; св. 5,6 до 8 мм; св. 8 до 11,2 мм; св. 11,2 до 16 мм; св. 16 до 22,4 мм; св. 22,4 до 31,5 мм; св. 31,5 до 45 мм; св. 45 до 63 мм. По согласованию изготовителя с потребителем возможен выпуск щебня и гравия в виде более крупной фракции от 63 до 90 мм.

Вместе с тем, согласно указанному нормативному документу допускается щебень и гравий в виде широких фракций: от 4 до 8 мм; от 8 до 16 мм; от 16 до 31,5 мм; от 31,5 до 63 мм, а также смеси фракций, характеризуемые соотношением  $D/d \geq 4$ , где  $d$  и  $D$  - наименьшие и наибольшие номинальные размеры отверстий сит.

Таким образом, ООО СК «Строй-Импульс» в сложившихся условиях, указал единственно верные – максимально достоверные действительности смеси фракций щебня (5-20) 20-40, удовлетворяющие требованиям ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные для автомобильных дорог и аэродромов»!!!

Обращаю Ваше внимание, что в нарушении требований статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ о том, что «Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации; 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе», практике ФАС заявка не может быть отклонена с формулировкой «не позволяет определить».

Причина № 3.

1.4. Для товара № 21 (часть 2) - Асфальтобетонная смесь ГОСТ 31015-2002. Щебеночно-мастичная асфальтобетонная смесь (ЩМА-15):

- указанный конкретный показатель параметра «Фракции (смеси фракций) щебня, применяемых при приготовлении смеси, мм\*\*» не соответствует ГОСТ 9128-2013, ГОСТ 8267-



93 и требованиям аукционной документации. В соответствии с п. 4.2.1. ГОСТ 8267-93: «Щебень и гравий выпускают в виде следующих основных фракций: от 5 (3) до 10 мм; св. 10 до 15 мм; св. 10 до 20 мм; св. 15 до 20 мм; св. 20 до 40 мм; св. 40 до 80 (70) мм и смеси фракций от 5 (3) до 20 мм», в соответствии с п.4.1.20. ГОСТ 9128-2013: «Для приготовления смесей и асфальтобетонов применяют щебень и гравий фракций от 5 до 10 мм, свыше 10 до 20 (15) мм, свыше 15 до 20 мм, свыше 20 (15) до 40 мм, а также смеси указанных фракций», в аукционной документации указано:

Наименование параметра	Величина параметра
Фракции (смеси фракций) щебня, применяемых при приготовлении смеси, мм**	от 5 до 10** и/или свыше 10 до 15** и/или от 5 до 15** и/или от 5 до 20**

Обозначение указанного в заявке конкретного показателя «(5-15)» параметра «Фракции (смеси фракций) щебня, применяемых при приготовлении смеси, мм» не позволяет определить, какая именно фракция или смесь фракций щебня будет применяться.

### Пояснение № 3

Обращаю Ваше внимание, что основным действующим документом для подбора состава щебеночно-мастичной асфальтобетонной смеси является ГОСТ 31015-2002 «Смеси асфальтобетонные и асфальтобетон щебеночно-мастичный» согласно пункту 5.10.1 которого для приготовления смесей и асфальтобетонов применяют щебень фракции от 5 мм до 10 мм, св. 10 мм до 15 мм, св. 15 мм до 20 мм, а также смеси фракций от 5 мм до 15 мм и от 5 мм до 20 мм; согласно разделу 4 для ЩМА-15 установлен наибольший размер крупности применяемого щебня зерен до 15 мм.

Абсолютно очевидно, что для ЩМА-15 не при каких условиях не может применяться щебень фракции (смесь фракций) «от 5 до 20\*\*» обозначенный в аукционной документации!!!

Таким образом, можно сделать вывод, что согласно аукционной документации к участникам заранее предъявлялись некорректные, ничем не обоснованные требования к материалам, противоречащие ГОСТ 31015-2002!!!, что в свою очередь ввело в заблуждение претендента при составлении соответствующей заявки и сделало невозможным оставить без изменения указанные параметры, противоречащие действующей нормативно-технической документации.

Учитывая требования аукционной документации и инструкцию в плане заполнения таблицы основных показателей «Фракции «(смеси фракций)» щебня, применяемых при приготовлении смеси, мм\*\*» (отмеченных знаком \*\* который предполагает конкретное значения, и изменению не подлежит) сотрудники ООО СК «Строй-Импульс» установили конкретное значение «(5-15)» – смесь фракций щебня (обозначенная знаками «(...)»).

Вместе с тем при рассмотрении первой части заявки члены комиссии ссылаются на требования: «Фракции (смеси фракций) щебня, применяемых при приготовлении смеси, мм\*\* от 5 до 10\*\* и/или свыше 10 до 15\*\* и/или от 5 до 15\*\* и/или от 5 до 20\*\*». Данное требование регламентирует ГОСТ 9128-2013, который в свою очередь распространяется на асфальтобетонные смеси приготовленную без использования стабилизирующих добавок и не имеет никакого отношения к щебеночно-мастичным асфальтобетонным смесям!!!

При определении характеристик щебеночно-мастичной асфальтобетонной смеси (ЩМА-15) необходимо руководствоваться ГОСТ 31015-2002, применение ГОСТ 9128-2013 не допустимо и противоречит действующим нормативным документам!!!

В связи с тем, что аукцион предполагает выполнение работ по реконструкции моста, а не поставку щебня (смеси фракций щебня), и в требованиях к участникам отсутствуют требования о наличии собственного асфальтобетонного завода карьеров нерудных материалов в виде песка и щебня, дробильно-сортировочного цеха, аккредитованной лаборатории и т.д., то составные материалы для выполнения работ приобретаются на открытом рынке.





При подготовке заявки ООО СК «Строй-Импульс» был проанализирован сложившийся в Тверской области рынок материалов, включая обзор проведенный Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее - Тверское УФАС России) на основании поручения Федеральной антимонопольной службы от 04.07.2011 №ИА/3251-ПР «О проведении проверки соблюдения поставщиками строительных материалов требований антимонопольного законодательства» на предмет обоснованности роста цен на строительные материалы, необходимых для строительства автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, который подтверждает что в Тверской области основными фракциями (смесями фракций) щебня, продаваемых на рынке строительных материалов являются: щебень известняковый фракций 5-20 мм, 20-40 мм, 40-70 мм; щебень гранитный фракций 5-20 мм, 20-40 мм, 40-70 мм, 25-60 мм; щебень гравийный фракций 5-20 мм, 20-40 мм, 40-70 мм, 25-60 мм; щебеночно-песчаная смесь (фракция 0-5 мм), что в свою очередь, соответствует рецептам на приготовление асфальтобетонной смеси по аналогичным объектам, выполняемым ООО СК «Строй-Импульс» в рамках государственного заказа.

Важно отметить, что применение требований ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ» при отклонении заявки ООО СК «Строй-Импульс» не указанного на этапе составления аукционной документации в требованиях к щебеночно-мастичной асфальтобетонной смеси **в части противоречащей ГОСТ 31015-2002 является неправомерным!!!**

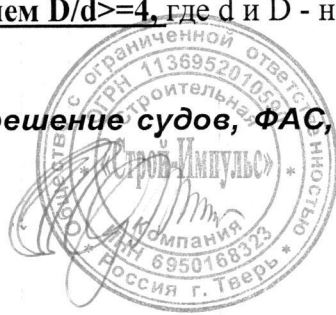
Обращаю Ваше внимание, что в рамках гармонизации нормативно-технической базы в области строительства автомобильных дорог стран евразийского экономического союза (декларация о соответствии материалов данному требованию входит во вторую часть заявки), в качестве основного документа определяющего требования к щебням в дорожном строительстве обозначен ГОСТ 32703-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Щебень и гравий из горных пород. Технические требования», который Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 06.11.2014 г. № 1486-ст введен в действие в качестве национального стандарта Российской Федерации с 1 июня 2015 г. и отменяет часть положений ГОСТ 8267-93 относительно дорожного строительства.

Так, область применения ГОСТ 32703-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Щебень и гравий из горных пород. Технические требования» распространяется строго на щебень и гравий из горных пород со средней плотностью зерен от 2,0 до 3,5 г/см<sup>3</sup>, применяемых при строительстве, ремонте, капитальном ремонте, реконструкции и содержании автомобильных дорог общего пользования, в отличие от ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ», который распространяется на щебень и гравий из горных пород со средней плотностью зерен от 2,0 до 3,0 г/см<sup>3</sup>, применяемые в качестве заполнителей для тяжелого бетона, а также для дорожных и других видов строительных работ. Стандарт не распространяется на щебень и гравий для балластного слоя железнодорожного пути и декоративный щебень.

ГОСТ 32703-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Щебень и гравий из горных пород. Технические требования» говорит о том, что щебень и гравий из горных пород выпускают в виде следующих основных фракций: от 4 до 5,6 мм; св. 5,6 до 8 мм; св. 8 до 11,2 мм; св. 11,2 до 16 мм; св. 16 до 22,4 мм; св. 22,4 до 31,5 мм; св. 31,5 до 45 мм; св. 45 до 63 мм. По согласованию изготовителя с потребителем возможен выпуск щебня и гравия в виде более крупной фракции от 63 до 90 мм.

Вместе с тем, согласно указанному нормативному документу допускается щебень и гравий в виде широких фракций: от 4 до 8 мм; от 8 до 16 мм; от 16 до 31,5 мм; от 31,5 до 63 мм, а также смеси фракций, характеризующиеся соотношением  $D/d \geq 4$ , где  $d$  и  $D$  - наименьшие и наибольшие номинальные размеры отверстий сит.

**Обзор практики в сфере закупок: решение судов, ФАС, разъяснения МЭР по проблемным вопросам:**



Федеральная антимонопольная служба г. Москва

**РЕШЕНИЕ**

по делу N К-1206/16 от 05.12.2016 г.

(извещение № 0348100006016000160)

Комиссией установлено, что в приложении № 1 документации об Аукционе «Требования к показателям Товаров», например (аналогичные требования к описанию также установлены в отношении иных товаров), установлено следующее: «Предел прочности при сжатии должен быть: - при температуре 20° С не менее 2,2 МПа; - при температуре 50° С не менее 0,65 МПа. Трещиностойкость – предел прочности на растяжение при расколе при температуре 0° С, должен быть: - не менее 2,5 Мпа, - не более 6,0 Мпа, Зерновой состав должен быть следующим: - мельче 1,25 мм - не менее 100 % по массе; - мельче 0,315 мм - не менее 90 % по массе; - мельче 0,071 мм – не менее 80% по массе, Пористость не должна быть более 30%., Сдвигоустойчивость: - коэффициент внутреннего трения должен быть не менее 0,93; - сцепление при сдвиге при температуре 50° С должно быть не менее 0,18 МПа. Марка по прочности песка из отсевов дробления должна быть не менее 1000. Модуль крупности должен быть св. 2,0 до 2,5. Полный остаток на сите с сеткой № 063 должен быть св. 30 до 45 % по массе. Содержание зерен крупностью свыше 10 мм должно быть не более 0,5 % по массе. Содержание зерен крупностью свыше 5 мм должно быть не более 5 % по массе. Содержание зерен крупностью менее 0,16 мм должно быть не более 5 % по массе. Содержание пылевидных и глинистых частиц не должно превышать 3 % по массе. Содержание глины в комках не должно превышать 0,35 % по массе. Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы должно быть не более 15 %. Содержание глинистых частиц, определяемое методом набухания должно быть не более 0,5 % по массе и тп.».

Согласно инструкции по заполнению заявок документации об Аукционе, при заполнении заявок на участие в Аукционе, участникам закупки необходимо предоставить сведения в соответствии с ГОСТ 31015-2002 «Смеси асфальтобетонные и асфальтобетон щебеночно-мастичные. Технические условия» (далее - ГОСТ 31015-2002).

Вместе с тем, согласно пункту 6.2 ГОСТ 31015-2002 приемку смесей производят партиями. При приемке партией считают количество смеси одного вида и состава, выпускаемое предприятием на одной смесительной установке в течение смены, но не более 1200 т.

При отгрузке партией считают количество смеси, отгружаемое одному потребителю в течение смены.

В соответствии с пунктом 6.4. ГОСТ 31015-2002 для проведения приемосдаточных испытаний отбирают в соответствии с ГОСТ 12801 две пробы от партии, при этом отбор проб осуществляют из расчета получения одной объединенной пробы не более чем от 600 т смеси, и определяют температуру смеси, содержание вяжущего и зерновой состав минеральной части.

Если сменный выпуск смеси не превышает 600 т, то для отобранной пробы дополнительно определяют устойчивость к расслаиванию по показателю стекания вяжущего, водонасыщение и предел прочности при сжатии при температуре 50 °С.

Если сменный выпуск смеси превышает 600 т, то для первой и второй, а затем для каждой второй пробы определяют устойчивость к расслаиванию по показателю стекания вяжущего, водонасыщение и предел прочности при сжатии при температуре 50 °С.

Согласно пункту 6.5 ГОСТ 31015-2002 периодический контроль качества смеси осуществляют не реже одного раза в месяц и при каждом изменении материалов, используемых для приготовления смеси.

В соответствии с пунктом 6.7 ГОСТ 31015-2002 6.7 каждую партию отгружаемой смеси потребителю выдают документ о качестве, в котором указывают результаты приемосдаточных и периодических испытаний,

Комиссия приходит к выводу, что положения документации об Аукционе в отношении ряда товаров, указанных в приложении № 1 документации об Аукционе «Требования к показателям Товаров» документации об Аукционе, предусматривают требования к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие в Аукционе помимо конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ, непредусмотренные частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе конкретные показатели результатов испытаний, а также химического, компонентного состава товаров. Указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар, предлагаемый к использованию при выполнении работ, для представления подробных сведений о результатах испытаний и химического, компонентного состава таких товаров.

Указанные действия Заказчика нарушают пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**Таким образом, ООО СК «Строй-Импульс» в сложившихся условиях, указал единственно верные – максимально достоверные действительности смеси фракций щебня**



**(5-20), удовлетворяющие требованиям ГОСТ 31015-2002 «Смеси асфальтобетонные и асфальтобетон щебеночно-мастичный»!!!**

Обращаю Ваше внимание, **что в нарушении требований статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ** о том, что **«Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации; 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе»,** практике ФАС заявка не может быть отклонена с формулировкой **«не позволяет определить».**

Учитывая изложенное, многочисленные грубейшие нарушения членами комиссии в составе: В.Б. Петрова, Р.А. Копыльченко, О.А. Лебедева пунктов 1 и 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 22.03.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» прошу Вас:

- назначить рассмотрение жалобы по существу,
- провести внеплановую проверку процедуры определения поставщика,
- отменить результаты аукциона в электронной форме,
- применить к виновным меры административного воздействия,
- обязать Заказчика внести необходимые изменения в аукционную документацию на выполнение работ по реконструкции моста через р. Уйвешь у п. Сулежский Борок на км 144+850 автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Тверь – Бежецк – Весьегонск – Устюжна» в Бежецком районе Тверской области, с целью исключения неправомерных ограничений для участников аукциона.

Приложение:

1. Копия 1 части заявки ООО СК «Строй-Импульс» на участие в аукционе на 13 л. в 1 экз.;
2. Копия декларации ООО СК «Строй-Импульс» о стране происхождения материалов на 1 л. в 1 экз.;
3. Выкопировка из ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ» на 10 л. в 1 экз.;
4. Выкопировка из ГОСТ 32703-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Щебень и гравий из горных пород. Технические требования» на 15 л. в 1 экз.;
5. Копия паспорта на микростеклошарики ООО «Сферастек» на 1 л. в 1 экз.;
6. Копия паспорта на микростеклошарики ООО «Дорстекло» на 1 л. в 1 экз.;
7. Копия рецепта на асфальтобетонную смесь от №1-14 на 2 л. в 1 экз.;
8. Копия рецепта на асфальтобетонную смесь от № 3-14 на 2 л. в 1 экз.;
9. Копия рецепта на асфальтобетонную смесь от № 4-14 на 2 л. в 1 экз.;
10. Выкопировка из настольной книги организатора закупок Обзор практики в сфере закупок: решение судов, ФАС, разъяснения МЭР по проблемным вопросам, под авторством Вергунова О.В. ЗАО «Электронные торговые системы» Электронная торговая площадка Госзакупки ЭТП ММВБ. Москва 2015 год. на 7 л. в 1 экз.;
11. Выкопировка из Решения и предписания Комиссии Тверского УФАС России по делу № 05-6/1-113-2013 от 16.07.2013 г. на 9 л. в 1 экз.;
12. Выкопировка из Решения Комиссии Тверского УФАС России по делу №05-6/1-33-2014 от 19.02.2014 г. на 6 л. в 1 экз.;
13. Выкопировка из Решения Федеральной антимонопольной службы г. Москва по делу №К-1206/16 от 05.12.2016 г. на 8 л. в 1 экз.

Генеральный директор

Исп. Асаул А.Ю.  
(4822) 42-45-24

Ю.Н. Юдин

