

Исх. 58 от 26.12.2016 г.

Куда: Руководителю УФАС России
по Московской области Золотареву И.В.
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44.

От кого: ИП Хаджироков Р.М.
385420 Р.Адыгея, Кошехабльский р-он,
а.Кошехабль, ул. Ульянова, 9.

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

1. Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "4 ЦЕНТРАЛЬНЫЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ" МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, **Адрес:** Российская Федерация, 141091, Московская обл, Юбилейный г, М.К.ТИХОНРАВОВА, 29; **телефон:** 7-903-1482666; **e-mail:** 4cnii@mil.ru.

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия которых обжалуются: Ответственное должностное лицо: Левковский Сергей Николаевич.

2. Заявитель: ИП Хаджироков Р.М., **ИНН:** 010300822103, **Адрес:** 385420 Республика Адыгея, Кошехабльский район, аул Кошехабль, ул. Ульянова, 9; **телефон:** 8 (909) 470-34-34; **факс:** нет; **e-mail:** hadgirokov@gmail.com; **контактное лицо** – Хаджироков Руслан Мухаджирович.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 0348100060116000056.

Наименование объекта закупки: Текущий ремонт помещений 2, 3 и 4 этажей, лабораторного корпуса №105.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Электронный аукцион.

Начальная (максимальная) цена контракта: 6155524.69 Российский рубль.

Дата опубликования извещения: 12.12.2016.

4. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:

- требования к качественным, функциональным и техническим характеристикам установленные в сведениях о материалах «3. Приложение 2 к ТЗ (Требования к материалам) Новое.pdf» не соответствуют требованиям действующих ГОСТ и носят необъективный (избыточный) характер, что является нарушением ст. 33 Закона о контрактной системе.

1). По поз. «Краска. ГОСТ 10503-71» (стр. 2-3) требования к качественным, функциональным и техническим характеристикам установленные Заказчиком в Сведениях о товарах (материалах) используемых при выполнении подрядных работ не соответствуют требованиям ГОСТ 10503-71.

Согласно ПРИЛОЖЕНИЮ 1 (обязательное). СПОСОБ ПРИМЕНЕНИЯ КРАСОК МАСЛЯНЫХ И АЛКИДНЫХ, ГОТОВЫХ К ПРИМЕНЕНИЮ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫХ ДЛЯ РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВОЙ СЕТИ – «Расход краски на однослойные покрытия 55-240 г/м² в зависимости от цвета», в противоречие данным требованиям Заказчиком установлено «не более 400».

Расход краски		не более 400			г/м ²	
---------------	--	--------------	--	--	------------------	--

2). П поз. «Олифа. ГОСТ 7931-76» (стр. 3) требования к качественным, функциональным и техническим характеристикам установленные Заказчиком в Сведениях о товарах (материалах) используемых при выполнении подрядных работ не соответствуют требованиям ГОСТ 7931-76.

Заказчиком установлено требование о предоставлении конкретного значения времени высыхания олифы при определенной температуре (20±2 °С), что является избыточным и несоответствующим требованиям ГОСТ.

Согласно п. 1.4. ГОСТ 7931-76 По физико-химическим показателям натуральная олифа должна соответствовать требованиям и нормам, указанным в таблице.

Наименование показателя	Норма для олиф			Методы испытаний
	льняной высшего сорта	льняной первого сорта	конопляной	
1. Цвет по йодометрической шкале, мг йода, не темнее	200	400	1600	По ГОСТ 19266-79
2. Прозрачность после отстаивания в течение 24 ч при (20±2) °С	Полная			По ГОСТ 5472-50 и п.3.2 настоящего стандарта
3. Отстой, % (по объему), не более	0,3	1	1	По ГОСТ 5481-66*, разд.2 и п.3.3 настоящего стандарта
* На территории Российской Федерации действует ГОСТ 5481-89, здесь и далее по тексту. - Примечание изготовителя базы данных.				
4. Условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 (или ВЗ-4), с	28-32	26-32	26-32	По ГОСТ 8420-74 и п.3.3а настоящего стандарта
5. Плотность, г/см	0,938-0,950	0,936-0,950	0,930-0,940	По ГОСТ 18995.1-73
6. Кислотное число, мг КОН, не более	6	6	7	По ГОСТ 5476-80*
* На территории Российской Федерации действует ГОСТ Р 52110-2003. - Примечание изготовителя базы данных.				
7. Йодное число, г/йода на 100 г, не менее	155	155	150	По ГОСТ 5475-69, метод Кауфмана
8. Массовая доля фосфорсодержащих веществ в пересчете на Р ₂ О ₅ , %, не более	0,016	0,026	0,026	По ГОСТ 7824-80*, разд.2 и п.3.4 настоящего стандарта
* На территории Российской Федерации действует ГОСТ Р 52676-2006, здесь и далее по тексту. - Примечание изготовителя базы данных.				
9. Массовая доля неомыляемых веществ, %, не более	1,0	1,0	1,0	По ГОСТ 5479-64
10. Массовая доля золы, %, не более	0,2	0,3	0,3	По ГОСТ 5474-66 и п.3.5 настоящего стандарта
11. Смоляные кислоты (качественная проба)	Отсутствие			По п.3.6
12. Время высыхания при 20±2 °С, ч, не более до степени 3	24	24	24	По ГОСТ 19007-73 и п.3.7 настоящего стандарта

На основании также вышеизложенного видно, что данный показатель определяется по результатам испытаний согласно ГОСТ 19007-73.

3). П поз. «Грунтовка. ГОСТ Р 52491-2005» (стр. 15) Заказчиком установлены требования согласно недействующего ГОСТ Р 52491-2005 утратившее силу с **01 марта 2016 г.**

4). П поз. «Растворитель. ГОСТ 7827-74» (стр. 18) требования к качественным, функциональным и техническим характеристикам установленные Заказчиком в Сведениях о товарах (материалах) используемых при выполнении подрядных работ не соответствуют требованиям ГОСТ 7827-74, т.к. в данном ГОСТе отсутствует показатель «Плотность»

Плотность	Не менее 0,85				г/см ³	
-----------	---------------	--	--	--	-------------------	--

5). П поз. «Грунтовка. ГОСТ 25129-82» (стр. 3) требования к качественным, функциональным и техническим характеристикам установленные Заказчиком в Сведениях о товарах (материалах) используемых при выполнении подрядных работ не соответствуют требованиям действующих ГОСТ 25129-82.

Согласно табл. 1 поз. 4 п. 1.4. ГОСТ 25129-82 словосочетание «не более» установлено в наименовании показателя, что подразумевает собой неконкретный показатель и при этом данное значение определяется только по результатам испытаний.

Степень разбавления грунтовки растворителем	Не более 20			%	
---	-------------	--	--	---	--

Заказчиком согласно Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе (стр. 22-23) установлено требование о предоставлении конкретного значения по данному показателю:

При подготовке предложения участника закупки по товарам, используемым при выполнении работ, их качественным и иным характеристикам товаров и их показателей, соответствующие требованиям документации участником закупки указываются сведения в соответствии с теми данными об используемых при выполнении работ товарах, которые указаны в Приложении № 1 к Техническому заданию части XII. ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА «Требования к качественным и иным характеристикам товаров и их показателям, которые определяют соответствие потребностям заказчика» с учетом следующих положений:

- в части представления конкретных показателей о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара (применяемых материалов при производстве работ) в заявке участника закупки не допускается указание словосочетаний «должен быть» / «должно быть», «не менее» / «не более», «меньше» / «больше», «не хуже» / «лучше», «выше» / «ниже», «меньше» / «больше», «>» / «<», «≤» / «≥», «превышает» / «не превышает», «превышать» / «не превышать» «или», «т.е.», «свыше», по отношению к характеристикам поставляемых товаров. Указывается только конкретное, точное и достоверное значение характеристик и функциональных свойств товара, конкретные показатели товара, предоставляемые участником закупки не должны сопровождаться словами «эквивалент», «аналог». Значения показателей не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование;

Также Заказчиком указано:

- разъяснение и применение понятий, используемых в показателях материалов: «Не более» означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение; «Не менее» означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное

Т.е. в данном случае, Заказчик установив значение «не более 20», тем самым подразумевает «19 и менее», значение «20» не входит в данный диапазон?

Согласно п. 1.4. ГОСТ 25129-82 Грунтовка должна соответствовать требованиям и нормам, указанным в табл.1.

Наименование показателя	Норма	Метод испытания
1. Цвет пленки грунтовки	Красно-коричневый, оттенок не нормируется	По п.4.3
2. Внешний вид пленки	После высыхания пленка должна быть ровной, однородной, матовой или полуглянцевой	По п.4.3
3. Условная вязкость при (20,0±0,5) °С по вискозиметру ВЗ-4, с, не менее	45	По <u>ГОСТ 8420</u>
4. Степень разбавления грунтовки растворителем, %, не более	20	По п.4.4

5. Массовая доля нелетучих веществ, %	54-60	По ГОСТ 17537, разд.1 и п.4.5 настоящего стандарта
6. Степень перетира, мкм, не более	40	По ГОСТ 6589*
<p>* На территории Российской Федерации документ не действует. Действует ГОСТ Р 52753-2007. - Примечание изготовителя базы данных.</p>		
7. Время высыхания до степени 3, не более при (105±5) °С, мин	35	По ГОСТ 19007
(20±2) °С, ч	24	
8. Твердость пленки по маятниковому прибору М-3, условные единицы, не менее	0,35	По ГОСТ 5233
9. Эластичность пленки при изгибе, мм, не более	1	По ГОСТ 6806
10. Прочность пленки при ударе на приборе типа У-1, см, не менее	50	По ГОСТ 4765
11. Адгезия пленки, баллы, не более	1	По ГОСТ 15140, разд.2
12. Стойкость пленки к статическому воздействию 3%-ного раствора хлористого натрия, ч, не менее	24	По ГОСТ 9.403, разд.2 и п.4.7 настоящего стандарта
13. Способность пленки шлифоваться	Пленка при шлифовании должна образовывать ровную поверхность и не засаливать шкурку	По п.4.8
14. Стойкость пленки к действию нитрозмали	Не должно быть отслаивания, сморщивания, растрескивания пленки нитрозмали, нанесенной на грунтовку	По п.4.9
15. Стойкость пленки к статическому воздействию минерального масла при (20±2) °С, ч, не менее	48	По ГОСТ 9.403, разд.2 и п.4.10 настоящего стандарта
16. Расслаивание, мл, не более	5	По п.4.11

Обращаем ваше внимание на то, что согласно п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона №44-ФЗ: **Заказчик** при описании в документации о закупке объекта закупки **должен руководствоваться** следующими правилами: **использование** при составлении описания объекта закупки показателей, **требований, условных обозначений и терминологии**, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, **которые предусмотрены техническими регламентами**, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, **документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации**, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке **должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии**.

Заказчиком в документации не установлено обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии, наоборот же ссылается на действующие ГОСТы при этом использует свою формулировку.

Подобные избыточные требования и требования противоречащие действующим ГОСТам установлены Заказчиком практически по всем остальным позициям. Мы лишь выбрали несколько позиций, чтобы указать на допущенные нарушения не позволяющие подготовить заявку в соответствии с действующим законодательством и требованиями Заказчика (документации).

5. Доводы жалобы:

Предметом контракта не является изготовление товаров. Изготовитель является лицом, ответственным за качество выпускаемой продукции и гарантирующим их соответствие ГОСТ. Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки при подаче заявки иметь в наличии товар, необходимый в процессе выполнения работ, оказания услуг, а также не обязывает производителей доводить до сведения неопределенного круга лиц конкретные характеристики материала, товара. Вполне очевидно, что Заказчик после выполненных работ не сможет немедленно проверить достоверность представленных в заявке значений по требуемым характеристикам. В связи с чем, подобные требования документации создают ситуацию, при которой приоритет имеет формальное заполнение заявки, а не достоверность сведений и (или) информации, указанной в заявках.

Недопущение установления избыточных требований Заказчиком также указано в письме ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16 и данный факт подтверждает многочисленная практика решений ФАС и судов, указывающая на нарушение Закона о контрактной системе №44-ФЗ (Решение Краснодарское УФАС России по делу №ЭА – 1565/2016 от 21.10.2016 г., Краснодарское УФАС России по делу № ЭА – 565/2016 06.05.2016 г., Краснодарское УФАС России по делу № ЭА – 49/2016 от 02.02.2016 г., Краснодарское УФАС России по делу № ЭА – 1132/2016 19.08.2016 г., Саратовское УФАС России № 338-15/гз от 01.10.2015 г., Воронежское УФАС России №151-з от 22.04.2016 г., Крымское УФАС России №06/294-16 от 15.03.2016 г. и т.д.).

Требование к указанию участником закупки в составе заявок конкретных показателей материалов, используемых при производстве товаров, необходимых к применению при выполнении работ, являющихся объектом закупки, нарушает требования ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

5.1). Ч. 2 ст. 65 Закона о контрактной системе предусмотрено, что документация об электронном аукционе должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

Согласно ч.4 ст.4 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно. Сведения, составляющие государственную тайну, в единой информационной системе не размещаются.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 №1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» утверждены Правила функционирования единой информационной системы в сфере закупок (далее – Правила).

Согласно подпунктам «а», «л», «м» пункта 14 Правил технологические (технические и программные) средства официального сайта должны обеспечивать круглосуточную непрерывную, за исключением перерывов на регламентные и технологические работы, доступность информации и документов, размещенных на официальном сайте, для получения, ознакомления и использования пользователями официального сайта, а также для автоматической обработки иными информационными системами в соответствии с требованиями по обеспечению устойчивости функционирования информационных систем общего пользования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 424 «Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям»; возможность поиска пользователями

официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а также возможность получения запрашиваемых информации и документов; возможность поиска и получения информации и документов, размещенных на официальном сайте, средствами автоматизированного сбора данных в сети «Интернет», в том числе поисковыми системами.

Таким образом, из вышеуказанных положений Закона о контрактной системе и Правил следует, что заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить информацию о закупке на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» без каких-либо ограничений, связанных с ее ознакомлением.

Согласно позиции Министерства экономического развития Российской Федерации, изложенной в письме от 23.05.2016 К Д28и-1299, необеспечение заказчиком возможности поиска и копирования фрагментов текста размещенной в ЕИС информации является ограничением для ознакомления с такой информацией, а также противоречит положениям Закона о контрактной системе.

Кроме того, в случае размещения заказчиком на официальном сайте технической части документации в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов при условии, что такой текст необходим для заполнения заявки, участнику закупки необходимо самостоятельно заполнять заявку в ручном режиме, что при наличии большого объема информации приводит к невозможности участников закупки заполнить заявку надлежащим образом в установленные сроки, поскольку требует больших временных затрат, и как следствие, является дополнительным барьером, приводит к ограничению количества участников закупки, а также к формальным ошибкам в заявках участников закупок.

Следовательно, информация, необходимая для заполнения заявки участниками закупки, в виде текста размещается на официальном сайте в читаемом формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя («гипертекстовый формат»), то есть в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами общераспространённых программ для просмотра («документ в электронной форме»).

Размещение технической части документации в файле, защищенном паролем, не позволяющем совершать действия по ознакомлению, копированию и выводу документа на печать без ввода пароля, не допускается.

Таким образом, если техническая часть документации о закупке, размещенная заказчиком на официальном сайте, содержит ограничения для ознакомления — текст размещен в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов, в случае, если такой текст необходимо использовать для заполнения заявки, то данное действие не соответствует части 4 статьи 4 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ, размещены в формате pdf, не позволяющем осуществить копирование фрагментов текста, необходимого для заполнения заявки.

Таким образом, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями Закона о контрактной системы, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРОШУ:

1. В соответствии с частью 7 статьи 106 44-ФЗ Закон о контрактной системе от 05.04.2013 г. приостановить процедуру размещения заказа по аукциону в электронной форме до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Признать действия Заказчика нарушающими 44-ФЗ Закона от 05.04.2013 г.;
3. Выдать соответствующее предписание об устранении нарушений законодательства РФ.

6. Приложения:

- копия паспорта.

Индивидуальный предприниматель

Р.М.Хаджироков

Настоящая жалоба отправлена в ФАС по электронной почте и подписана ЭЦП.