



ИНН 5528201561 КПП 552801001

Руководителю
Федеральной
службы
по Московской области
123423, г. Москва, Карамышевская
наб., д. 44
Телефон/факс: 8(499)755-23-23
доб.050-233 Факс: 8(499)755-23-23
доб.050-892
E-mail: to50@fas.gov.ru

Общество с ограниченной
ответственностью
«РегионСтройСервисАвтоматика»
Место нахождения: 644521, Омская
обл., Омский р-н, д. Верхний
Карбуш., ул. Школьная, д. 2
Фактический/почтовый адрес:
644123, г. Омск, ул. Конева, д. 14
e-mail: rssavtomatika@yandex.ru
Тел./факс: (3812) 433-700

644123, г. Омск, ул. Конева, 14 тел./факс: (3812) 433-700
http://www.mm-k.su e-mail: info@mm-k.su

Начальная (максимальная) цена контракта: **82 396 562,36 рублей.**

Применимое право: Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон «О закупках»).

Доводы жалобы:

30.12.2016 федеральное казенное предприятие «Воскресенский государственный казенный агрегатный завод» (далее – Заказчик) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) были размещены извещение и документация о проведении открытого конкурса на капитальный ремонт корпусов №№1,9,25 (фасады) с начальной ценой контракта 82 396 562,36 рублей (извещение № 31604634723) (далее – конкурс).

В соответствии с требованиями извещения и документации о проведении открытого конкурса дата и время окончания подачи заявок на участие в запросе котировок назначены на 23.01.2017 в 15:00 (по местному времени), дата и время вскрытия конвертов (по местному времени заказчика) – на 24.01.2017 в 11:00, дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) – на 25.01.2017 в 11:00, дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика) – на 26.01.2017 в 09:00.

Полагаем, что Заказчик осуществил размещение информации о проведении конкурса с нарушением требований Федерального закона «О закупках» в виду следующего.

Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона «О закупках» установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона «О закупках» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с указанными требованиями законодательства директором Федерального казенного предприятия «Воскресенский государственный казенный агрегатный завод» утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд ФКП «ВГКАЗ», которое в силу части 1 статьи 4 Федерального закона «О закупках» было размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

На момент проведения конкурса Положение о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд ФКП «ВГКАЗ» (далее – Положение) являлось документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с пунктом 24.2. Положения конкурсная документация должна содержать: *требования к участникам закупки, установленные в соответствии с разделом 20 настоящего Положения.*

Разделом 20 Положения Заказчиком установлены следующие требования:

«20.1. Общеобязательные требования к участникам закупок:

соответствие участников закупок требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (наличие лицензий, свидетельств, сертификатов и др.);

непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;

обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности (или правом использования указанных результатов с возможностью предоставления такого права третьим лицам), если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на результаты интеллектуальной деятельности (или получает право использования указанных результатов), за исключением случаев заключения договора на создание произведений литературы или искусства (за исключением программ для электронно-вычислительных машин, баз данных), исполнения, а также заключения договоров на финансирование проката или показа национального фильма;

отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

20.2. Дополнительно могут быть установлены требования (в том числе квалификационные) к участникам закупок, в том числе:

20.2.1. Отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах). Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени в размере не более 1000 рублей.

20.2.2. Требования к наличию опыта поставки аналогичных товаров, выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг, в том числе за определенный промежуток времени.

Параметры, по которым будет определяться аналогичность товаров, (работ, услуг), закупаемых Заказчиком, должна быть определена Заказчиком в документации о закупке.

20.2.3. Требования к наличию производственных (в том числе складских) помещений и технологического оборудования (могут устанавливаться требования к наличию сервисных центров, наличию оборудования необходимого для выполнения специальных работ) и иных материально-технических ресурсов.

20.2.4. Требование к наличию трудовых ресурсов (наличие в штате (или на основе договоров гражданско-правового характера) специалистов в соответствующих областях с указанием требуемого опыта работы данных специалистов в указанной области).

20.2.5. Требование к наличию соответствующих финансовых ресурсов (наличие денежных средств на счетах, денежных средств, отраженных по данным бухгалтерской отчетности).

20.2.6. Требование о наличии действующей системы менеджмента качества (управления, обеспечения и контроля качества) у участника

закупки (привлекаемого субподрядчика/соисполнителя) и/или предприятия-изготовителя товара, право на поставку которого является предметом закупки. При этом в документации о закупке должен быть указан стандарт, которому должна соответствовать система менеджмента качества (со ссылкой «либо аналог» либо «или эквивалент») или должны быть изложены основные требования к такой системе.

20.2.7. Требование о наличии документов, подтверждающих право на реализацию товаров определенного производителя, являющихся предметом заключаемого договора (документов, подтверждающих статус дилера, генерального дилера, дистрибьютора).

20.2.8. Отсутствие сведений об участнике в Реестре недобросовестных поставщиков (по 44-ФЗ и 223-ФЗ).

20.3. Требования к участникам закупок, установленные в пунктах 20.1 и 20.2 настоящего Положения, а также требования к поставляемым товарам, выполняемым работам, оказываемым услугам, являющимся предметом закупки, могут быть также установлены Заказчиком в документации о закупке к соисполнителям, привлекаемым участником закупки для исполнения договора. В этом случае в составе заявки, предложения (в случае проведения запроса предложений) участник закупки должен представить документы, подтверждающие соответствие предлагаемого соисполнителя установленным требованиям, а также подтверждающие документы о том, что соисполнитель осведомлён о своем привлечении и согласен принять обязательства по выделяемому ему объёму поставки товара, выполнения работ, оказания услуг и срокам.

Ответственность за соответствие всех привлекаемых соисполнителей требованиям, указанным в пунктах 20.1. и 20.2. настоящего Положения, в том числе наличия у них разрешающих документов, несёт участник закупки.

20.4. Перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, предусматривается в документации о закупке.

В документацию о закупке могут быть включены и иные требования к участникам закупки, не перечисленные в пунктах 20.1. и 20.2. настоящего Положения. Включение таких требований допускается при наличии у заказчика соответствующего обоснования».

Пунктом 2.2. конкурсной документации Заказчиком установлено, что участник в составе конкурсной заявки, в том числе в подтверждение соответствия обязательным требованиям в числе прочих документов представляет **копию лицензии на право работ со сведениями, составляющими государственную тайну (ст. 27 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993г. № 5485-1 «О государственной тайне»).**

В соответствии со статьей 8 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» степень секретности сведений, составляющих государственную тайну, должна соответствовать степени тяжести ущерба, который может быть нанесен безопасности Российской Федерации вследствие распространения указанных сведений.

Устанавливаются три степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, и соответствующие этим степеням грифы секретности для носителей указанных сведений: «особой важности», «совершенно секретно» и «секретно».

Порядок определения размеров ущерба, который может быть нанесен безопасности Российской Федерации вследствие распространения сведений, составляющих государственную тайну, и правила отнесения указанных сведений к той или иной степени секретности устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.09.1995 № 870 (ред. от 18.03.2016) «Об утверждении Правил отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности»:

К сведениям **особой важности** следует относить сведения в области военной, внешнеполитической, экономической, научно-технической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб интересам Российской Федерации в одной или нескольких из перечисленных областей.

К **совершенно секретным** сведениям следует относить сведения в области военной, внешнеполитической, экономической, научно-технической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб интересам министерства (ведомства) или отрасли экономики Российской Федерации в одной или нескольких из перечисленных областей.

К **секретным сведениям** следует относить **все иные сведения** из числа сведений, составляющих государственную тайну. Ущербом безопасности Российской Федерации в этом случае считается ущерб, нанесенный интересам предприятия, учреждения или организации в военной, внешнеполитической, экономической, научно-технической, разведывательной, контрразведывательной или оперативно-розыскной области деятельности.

Наименованием закупки является: **Капитальный ремонт корпусов №№1,9,25 (фасады)**, т.е. выполнение строительно-монтажных работ, не связанных с доступом к сведениям особой важности и совершенно секретным сведениям.

Таким образом, данные виды работ не могут быть отнесены к сведениям в области военной, внешнеполитической, экономической, научно-технической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб интересам Российской Федерации в одной или нескольких из перечисленных

областей или интересам министерства (ведомства) или отрасли экономики Российской Федерации в одной или нескольких из перечисленных областей.

Считаем, что своими действиями Заказчик необоснованно ограничивает конкуренцию, чем нарушает требования Федерального закона «О закупках», в соответствии со статьей 3 которого: «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки».

Данные выводы подтверждаются решением комиссии Омского УФАС России № 05-04.1/87-16 от 23.09.2016.

В целях получения разъяснения по установленным Заказчиком требованиям нами был направлен Заказчику запрос, ответ на который до настоящего времени не получен.

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона «О закупках» участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, указанной нормой Закона установлен исчерпывающий перечень действий (бездействия) заказчика, которые вправе обжаловать в антимонопольный орган участник закупки.

Однако, согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

С учетом вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 № 135 «О защите конкуренции», прошу рассмотреть настоящую жалобу по существу и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Федерального закона «О закупках».

Приложение:

1. Копия решения о назначении директора.
2. Копия документации о проведении открытого конкурса.
3. Копия решения Омского УФАС России № 05-04.1/87-16 от 23.09.2016.

С уважением,
Генеральный директор

А.М. Шкрумяк