



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

МУП «Водоканал»
620075, Свердловская область, г. Екатеринбург,
Царская улица, д. 6

ООО «ПРОМГИДРОСЕТИ»
117216, г. Москва, ул. Феодосийская,
д. 1, корп. 1, оф. 133

№ _____
от _____
На № _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 406-А

г. Екатеринбург

10.01.2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «ПРОМГИДРОСЕТИ» (117216, г. Москва, ул. Феодосийская, д. 1, корп. 1, оф. 133) с информацией о нарушении организатором закупки в лице МУП «Водоканал» (620075, Свердловская область, г. Екатеринбург, Царская улица, д. 6), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по восстановлению эксплуатационной производительности водозаборных скважин (3 шт.): пос. М. Исток, ул. Трактовая, 2а, скважина №2 (1 шт.); пос. Компрессорный, ул. Белоярская, 38, скважина №б (1 шт.); пос. Кольцово, скважина №5 (1 шт.) (извещение № 31604283125) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ПРОМГИДРОСЕТИ» (01-20945 от 23.12.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице МУП «Водоканал», его комиссией Закона о закупках при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по восстановлению эксплуатационной производительности водозаборных скважин (3 шт.): пос. М. Исток, ул. Трактовая, 2а, скважина №2 (1 шт.); пос. Компрессорный, ул. Белоярская, 38, скважина №б (1 шт.); пос. Кольцово, скважина №5 (1 шт.) (извещение № 31604283125), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель обжалует порядок отбора участников закупки, полагает, что заявке участника ООО «ПРОМГИДРОСЕТИ», необоснованно отказано в допуске к участию в открытом конкурсе, в связи с чем просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

Антимонопольный орган, согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решения исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Водоканал» (далее – Положение) утвержденного Генеральным директором МУП "Водоканал" и размещенного на официальном сайте 12.01.2016 в редакции № 8.

29.11.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604283125 и документация об открытом конкурсе.

15 декабря 2016г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 2 заявки от участника закупки.

Заявка участника закупки ООО «ПРОМГИДРОСЕТИ» которой присвоен порядковый номер 1 отклонена на основании несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, а именно: метод восстановления эксплуатационной производительности водозаборных скважин, указанный в локальном сметном расчете, приложенном участником закупки в составе заявки, не соответствует методу, указанному в техническом задании (подпункт 3.1 пункта 3 раздела I, пункт 3 раздела III, пункт 18 раздела V конкурсной документации № П-10 от 02.11.2016г. в редакции № 2 от 28.11.2016г.).

Согласно ч.6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 12 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе

стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 7.2.1. Положения в документации о закупке указываются следующие сведения, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Подпунктом 3.1 пункта 3 технического задания конкурсной документации заказчиком установлены требования к работам, в том числе требование о том, что работы должны проводиться методом ультразвукового (акустического воздействия), в качестве дополнительного метода очистки ствола скважины допускается применение метода эрлифта.

Участник закупки ООО «ПРОМГИДРОСЕТИ» в локальном сметном расчете в качестве метода проведения работ указал вибро-волновую обработку с промывкой скважин.

Таким образом, участник закупки ООО «ПРОМГИДРОСЕТИ» предложил метод проведения работ не соответствующий методу установленному техническим заданием.

Согласно разделу 6 Положения при рассмотрении заявок на участие в закупке участник закупки не допускается закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- несоответствия участника закупки требованиям, установленным настоящим Положением и документацией о закупке;

- несоответствия коммерческого предложения участника закупки условиям документации о закупке;

- невнесения в сроки, в размере и порядке, указанные в извещении о проведении закупки, задатка, вносимого в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование об обеспечении заявки указано в извещении о проведении закупки, отсутствия суммы задатка на расчетном счете Заказчика на момент проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, внесения части суммы задатка на расчетный счет Заказчика;

- несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке, в том числе отсутствия в составе заявки хотя бы одного документа из перечня обязательных документов, прилагаемых к заявке, определенного документацией о закупке, нарушения требований к оформлению заявки;

- несоответствия участника установленным квалификационным требованиям, если закупка проводится с предварительным квалификационным отбором;

- нарушения участником закупки иных требований, установленных документацией о закупке.

Пунктом 3 конкурсной документации № П-10 установлено, что при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник конкурса не допускается закупочной комиссией к участию в конкурсе в случае:

- несоответствие участника конкурса требованиям, установленным настоящей Конкурсной документацией;

- несоответствие коммерческого предложения участника конкурса условиям Конкурсной документации;

- невнесения в сроки, в размере и порядке, указанные в извещении о проведении конкурса, задатка, вносимого в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, если требование об обеспечении заявки указано в извещении о проведении конкурса, отсутствия суммы задатка на расчетном счете Заказчика на момент проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, внесения части суммы задатка на расчетный счет Заказчика;

- несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям Конкурсной документации, в том числе отсутствия в составе заявки хотя бы одного документа из перечня обязательных документов, прилагаемых к заявке, определенного Конкурсной документацией, нарушения требований к оформлению заявки;

- нарушения участником конкурса иных требований, установленных Конкурсной документацией.

Ввиду вышеизложенного, закупочная комиссия заказчика приняла правомерное решение о признании заявки ООО «ПРОМГИДРОСЕТИ» несоответствующей требованиям документации о закупке.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ПРОМГИДРОСЕТИ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МУП «Водоканал» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.