

Закупка №31604588322

№ 16.01.2017 Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ  
ПРЕДПРИЯТИЕ "ПОЧТА РОССИИ"

на \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФИО Контактного лица (КЛ) № 1:

Финогенова Любовь Петровна Телефон КЛ № 1: 8 (8352) 620149

Податель жалобы: Публичное акционерное общество «МегаФон»  
адрес места нахождения/почтовый адрес: 115035, г. Москва, Кадашевская наб., д. 30  
Контактное лицо: Свиридова Юлия Викторовна Т. 89376 52 15 92

Жалоба на действия Заказчика  
в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ  
«О защите конкуренции»

27.12.2016 г. на официальном сайте государственных закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено  
извещение о проведении закупки № 31604588322 в форме редукциона на право заключения  
договора «Оказание услуг сотовой радиотелефонной связи для нужд УФПС Чувашской Республики -  
филиала ФГУП "Почта России"».

Начальная максимальная цена контракта составляет 94 1436,00 (девятьсот сорок одна тысяча  
четыреста тридцать шесть) рублей 00.

Заказчик осуществляет закупку в соответствии с ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках  
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и на основании Положения о закупках  
товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России». Частью 1 ст. 2 ФЗ № 223 установлено, что при  
закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации,  
Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими  
федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также  
принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи  
правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Заявитель считает, что при осуществлении закупки Заказчиком нарушены положения части 1

*Вх. 06-04/218 1  
16.01.2017  
Вх. 15:45*

статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), так как документация содержит требования, ограничивающие конкуренцию.

1. Объектом закупки в настоящем редукционе, исходя из его наименования, является оказание услуг сотовой радиотелефонной связи для нужд УФПС Чувашской Республики - филиала ФГУП "Почта России» (подвижной связи с выделением (сохранением) нумерации абоненту в коде DEF).

В ответе на запрос разъяснений от 11.01.2017 г., Заказчик подтвердил, что в рамках осуществления настоящей закупки требуется сохранение номеров в коде АВС (номера местной телефонной связи), которые принадлежат к ресурсу нумерации ПАО «Вымпелком».

Данное требование напрямую ограничивает количество участников закупки по следующим основаниям.

Приказом Мининформсвязи России от 17.11.2006г. № 142 утверждены и введены в действие Российская система нумерации и Российский план нумерации.

Пунктом 19 Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 № 350 (далее – Правила распределения ресурсов нумерации), установлено, что оператор связи, получивший ресурс нумерации, обязан не допускать использование выделенного ему ресурса нумерации в целях оказания услуг телефонной связи другими операторами связи.

Таким образом, каждый оператор телефонной связи имеет номерную емкость согласно выделенному ресурсу нумерации и вправе оказывать услуги связи только с использованием выделенной ему номерной емкости.

Использование оператором связи ресурса нумерации с нарушением российской системы и плана нумерации, равно как и использование одним оператором номерной емкости другого оператора связи не допускается и служит основанием для изъятия выделенного ранее ресурса нумерации.

Постановлением Правительства РФ от 09.12.2014 N 1342, утвердившим Правила оказания услуг телефонной связи предусмотрено, что оказание услуг местной телефонной связи должно осуществляться с использованием абонентского номера, однозначно определяющий (идентифицирующий) окончательный элемент сети связи (номер в коде АВС).

Таким образом, только оператор местной связи может использовать АВС нумерацию при обязательном заключении договора на оказание услуг местной связи.

**При этом обращаем внимание, на тот факт, что действующим законодательством не предусмотрено использование нумерации АВС другим оператором местной связи (отсутствует возможность переносимости номера).**

С учетом изложенного, для исполнения требования сохранения существующей АВС нумерации необходимо, чтобы у участника закупки, претендующего на заключение контракта по

результатам данного электронного аукциона, уже был заключен договор на местную телефонную связь, по которому Абоненту (Заказчику) уже был выделен абонентский номер в коде АВС.

**Таким образом, исполнить данное требование может только оператор, с которым у Заказчика уже имеются договорные отношения в части оказания услуг местной связи – в данном случае это оператор ПАО "Вымпелком".**

Более того, в соответствии с частью 1 статьи 26 ФЗ №126 регулирование ресурса нумерации является исключительным правом государства.

В части 7 статьи 26 ФЗ № 126 указано, что оператор связи вправе передать выделенный ему ресурс нумерации или его часть другому оператору связи только с согласия федерального органа исполнительной власти в области связи.

**Сохранение существующей АВС нумерации зависит исключительно от оператора связи, которому на настоящий момент выделен ресурс нумерации, и его единоличного решения передачи данного номерного ресурса другому оператору связи с согласия Федерального агентства связи.**

Ни Заказчик, ни любой участник закупки не могут гарантированно обеспечить положительное решение оператора, обладающего соответствующей нумерацией, о передаче ресурса нумерации, а также согласие Федерального агентства связи на такую передачу. Следовательно, преимущественное положение перед другими участниками закупки имеет действующий оператор связи, владеющий заявленной в документации электронного аукциона номерной ёмкостью.

Таким образом, передача выделенного ресурса телефонных номеров в соответствии с частью 7 статьи 26 ФЗ № 126 обусловлена субъективным фактором - наличием согласия на такую передачу оператора связи, так как законом не установлено, что последний обязан передать выделенный ему ресурс по требованию другого оператора.

Кроме этого, следует принять во внимание сроки, которые необходимы для заинтересованного лица для передачи ему ресурса нумерации. Для осуществления передачи ресурса нумерации от одного оператора к другому необходима подача двух заявлений – от действующего оператора-владельца ресурса нумерации и от оператора-получателя ресурса нумерации. При этом, в соответствии с пунктом 7 Административного регламента Федерального агентства связи по предоставлению государственной услуги по выделению, изъятию, изменению и переоформлению ресурса нумерации (утвержденного Приказом Минкомсвязи России от 02.07.2012 № 167) срок предоставления государственной услуги по передаче ресурса нумерации от одного оператора связи другому оператору связи составляет **40 (Сорок) дней** со дня регистрации в системе электронного документооборота (СЭД) **последнего из поступивших заявлений**. При этом согласно п. 19 указанного регламента заявление регистрируется в СЭД не позднее **рабочего дня, следующего за днем его получения**. Решение по результатам рассмотрения заявлений направляется не позднее 5

дней со дня внесения соответствующей записи в реестр (п. 7 регламента).

Согласно п. 6.1 Проекта договора, срок начала оказания услуг с даты подписания договора. В соответствии с порядком заключения Договора, установленного разделом 9 «Общих условий закупки», максимальный срок заключения контракта составляет 16 календарных дней с даты размещения протокола подведения итогов редукциона (согласно извещению – 17.01.2017 г. дата размещения протокола).

**В итоге, начало оказания услуг по настоящему договору – не позднее 02.02.2017 г.**

**Вывод: даже при согласии текущего оператора на передачу ресурса нумерации, осуществить действия по передаче ресурса нумерации АВС и начать оказание услуг связи с 01.01.2017 г. не представляется возможным т.к. срок необходимый для предоставления услуги Федеральным агентством связи по передаче ресурса нумерации АВС составляет 40 дней со дня регистрации таких заявлений в СЭД, которые могут быть поданы только после определения поставщика.**

Следовательно, включение Заказчиком в документацию редукциона требования сохранения существующей АВС нумерации при условии начала оказания услуг с даты заключения договора создает преимущественные условия участия отдельному участнику закупки и влечет ограничение количества потенциальных участников закупки, что является нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

2. Поскольку требование о сохранении номеров в коде АВС недопустимо, то условие в Специальных требованиях: «Исполнитель должен объединить в единую сеть фиксированные и мобильные номера Заказчика (далее - единая сеть), с возможностью организации «короткой» нумерации между мобильными и стационарными телефонами Заказчика. Доступность услуги должна быть обеспечена на всей территории Российской Федерации. При этом, при вызовах с мобильных телефонов по сокращенной (дополнительной) нумерации используется префикс «\*», также противоречит действующему законодательству.

С момента прекращения договора об оказании услуг с конкретным абонентом его абонентский номер не используется для оказания каких-либо услуг такому абоненту, в том числе для объединения с номерами подвижной нумерации.

**Более, того, услуга по объединению номеров АВС и DEF, у всех Операторов является платной (МТС, МегаФон, Билайн, Теле2).**

Пунктом 6.5 Положения установлено, что определенная в соответствии с настоящим Разделом начальная (максимальная) цена договора (цена лота) включается в документацию о закупке с указанием стоимости каждого вида товаров, работ, услуг, которые являются предметом договора, в том числе стоимости единицы товара, работы, услуги.

Однако, НМЦК настоящей закупки не содержит в своем расчете стоимости услуг по объединению номеров в целях организации короткой нумерации.

**Следовательно, требование о предоставлении услуги необоснованно включено в документацию. Заявитель обращался с запросом разъяснений по данному вопросу, Однако Заказчик проигнорировал доводы Заявителя и не стал вносить изменения в закупку.**

3. Документация Заказчика содержит требования о сохранении 140 абонентских номерах, в том числе в коде АБС.

Но ни в проекте договора, ни в других документах закупки перечень абонентских номеров заказчика не указан. Более того, Заказчик отказался предоставлять перечень номеров, подлежащих портации даже после запроса разъяснений от участника с просьбой разместить указанный перечень номеров.

Даже если предположить, что заказчик опасается публикации на сайте <http://www.zakupki.gov.ru/> информации об используемых его сотрудниками служебных номерах, то заказчиком в проекте договора не предусмотрено даже место или отдельное приложение для внесения перечня номеров при заключении договора.

После подведения итогов редукциона заказчик дополняет проект договора лишь той информацией, поля для которой были изначально предусмотрены для заполнения после подведения итогов закупки (цена единицы услуг или договора, предложенная победителем, реквизиты победителя). Внесение каких-либо изменений или дополнений в проект договора (например дополнение контракта приложением с перечнем номеров, которого не было изначально в извещении о закупке и в документации) на этой стадии Положением о закупках Заказчика, не предусмотрено.

Согласно п.п. а) п. 23 Правил оказания услуг телефонной связи утв. Постановлением Правительства РФ от 09.12.2014 N 1342 в договоре должны быть указаны существенные условия, в том числе абонентский номер (абонентские номера).

Поскольку, в проекте договора переносимые номера заказчиком не указаны, то их сохранение не представляется возможным ни для одного оператора связи, кроме текущего – который уже оказывает услуги связи заказчику и выделил ему эти номера. Только ему известен перечень абонентских номеров заказчика, и при заключении договора с заказчиком сможет вновь выделить эти номера из своего ресурса нумерации.

Данный довод также был приведен Заявителем в запросе разъяснений с просьбой устранить несоответствие, Однако, Заказчик проигнорировал данный довод.

Согласно ч. 1. ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые

приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Пунктом 2.3.4 Положения о закупках ФГУП Почта России, запрещено устанавливать ограничения допуска к участию в процедурах закупки путем установления **неизмеряемых** требований к участникам закупочной деятельности.

Заказчик, устанавливая требование о сохранении нумерации в коде АБС и оказания услуги по объединению фиксированных номеров, принадлежащих ПАО «Вымпелком», и номеров подвижной связи, создает преимущественные условия для участника ПАО «Вымпелком» - так как заявленные Заказчиком условия может выполнить только указанный Оператор в силу незаконных требований закупки, установленных Заказчиком.

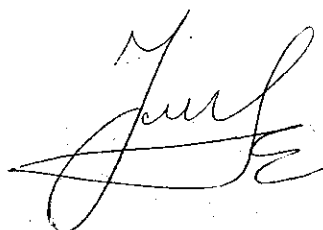
На основании изложенного, прошу:

1. Признать незаконными действия Заказчика при проведении редукциона по включению в документацию требований, ограничивающих количество участников закупки.

Приложения:

1. Документы закупки № 31604588322
2. Копия доверенности представителя

Директор регионального отделения  
по Чувашской Республике



Д. Н. Кузнецов

Исп. Свиридова Ю. В.  
89376 52 15 92