

Исх. № 012-01/17
от «17» января 2017 г.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
170078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Заявитель: ООО «КГ Событие»

Адрес места нахождения: 129226, г. Москва,
ул. Сельскохозяйственная, д. 11, корп. 3.
Почтовый адрес: 105082, г. Москва,
ул. Фридриха Энгельса, д. 75, стр. 11
Представитель: Соболев Денис Владимирович
тел. +7 (495) 741-36-01
e-mail: sobolev@excpert.net

Заказчик: ПАО «МОЭСК»

Адрес места нахождения и почтовый адрес:
115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3,
стр. 2
Контактное лицо: Остроухов Александр
Борисович
тел.: +7 (495) 6624070
e-mail: OstrouhovAB@moesk.ru

**Официальный сайт на котором размещена
информация о размещении закупки:**

www.zakupki.gov.ru

Наименование и адрес ЭТП в сети Интернет:

www.b2b-energo.ru

Номер извещения: 31604633383

Способ размещения закупки: открытый запрос
предложений в электронной форме

Наименование закупки: Определение
исполнителя на оказание услуг по
информационному сопровождению проекта
«МОЭСК-EV» и инновационных разработок
ПАО «МОЭСК» (763071)

Дата опубликования извещения: 30.12.2016 г.

Московское УФАС
Рег. номер 2208
Зарегистрирован: 18.01.2017



ЖАЛОБА

на действия Заказчика при проведении закупки в форме запроса предложений

30 декабря 2016 г. Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31604633383 о проведении закупки в форме открытого запроса предложений в электронной форме на определение исполнителя на оказание услуг по информационному сопровождению проекта «МОЭСК-EV» и инновационных разработок ПАО «МОЭСК» (далее также – «Запрос предложений»).

Указанный Запрос предложений проводится в соответствии с положениями Федерального закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – «**Закон о закупках**») и Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Положением о закупке), утвержденным решением Совета Директоров ПАО «Россети» (протокол от 30.10.2015 №206) (далее также – «**Положение о закупках**»).

Дата и время окончания подачи предложений участников (далее также – «**заявок**»): 18.01.2017 г. в 11:00. Дата и время рассмотрения заявок: 07.02.2017 в 17:00. Дата и время подведения итогов: 07.02.2017 в 17:00.

Начальная (максимальная) цена Договора (цена лота) – 6 644 000,62 руб. (Шесть миллионов шестьсот сорок четыре тысячи рублей 62 копейки) с НДС.

Описание закупаемой продукции (работ, услуг), условий договора, а также процедур Запроса предложений, требования к участникам Запроса предложений и требований к порядку подтверждения соответствия этим требованиям, содержатся в Документации по запросу предложений Открытый запрос предложений определение исполнителя на оказание услуг по информационному сопровождению проекта «МОЭСК-EV» и инновационных разработок ПАО «МОЭСК», утвержденной на заседании Закупочной комиссии ПАО «МОЭСК» (Протокол №М/3962 от «28» декабря 2016г.) (далее – «**Закупочная документация**»).

Заявитель осуществляет деятельность в сфере оказания информационных услуг, соответствующих предмету закупки, и заинтересован в участии в Запросе предложений. 16 января 2017 г. Заявителем была подана заявка на участие в Запросе предложений в электронном виде посредством ЭТП «B2B-Energo.ru». Скриншот с ЭТП «B2B-Energo.ru», подтверждающий подачу Заявителем заявки на участие в Запросе предложений, является приложением к настоящей Жалобе.

Заявитель считает, что установленные Заказчиком в Закупочной документации положения являются незаконными и необоснованными по следующим причинам:

1. В закупочной документации не установлены четкие критерии и порядок оценки заявок участников Запроса предложений.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

В соответствии с п.п. 1, 2, 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Аналогичные принципы предусмотрены и в подп. «а», «б», «г» п. 1.2.1. Положения о закупках.

В соответствии с п.п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке указываются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Аналогичные нормы предусмотрены и в подп. «е» п. 7.1.1., подп. «м», «н» п. 7.4.3. Положения о закупках.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в

порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 8.6.7. Положения о закупках при проведении закупки способом запроса предложений, Заказчик обязан установить критерии для оценки предложений и определить порядок их применения при оценке предложений с указанием величины относительной значимости каждого такого критерия (веса при балльной оценке). Согласно п.п. 8.1.9.8., 8.1.9.10 Положения о закупках в закупочной документации должен быть указан как порядок критериев оценки, так и точная относительная значимость (весовые коэффициенты) каждого такого критерия, а оценка заявок участников должна осуществляться в строгом соответствии с критериями и процедурами, указанными в закупочной документации (применение указанных норм к закупкам, проводимым способом запроса предложений, предусмотрено п. 8.6.1. Положения о закупках).

Несмотря на указанные выше нормы Закона о закупках и Положения о закупках, Закупочная документация не содержит четких критериев оценки и сопоставления, а также порядка оценки и сопоставляется заявок участников Запроса предложений, в том числе сведений об относительной значимости (весовых коэффициентах, баллах) каждого критерия оценки, а именно:

1) Закупочная документация содержит нечеткие и противоречивые сведения о критериях оценки заявок участников Запроса приложений.

Согласно п. 3.7.4. Закупочной документации «оценочная стадия не предусмотрена». При этом в соответствии с п. 7 Технического задания, являющегося Приложением № 1 к Закупочной документации (далее – «Техническое задание»), основными критериями оценки заявок на участие в Запросе предложений являются: а) соответствие участников и их условий указанным требованиям; и б) стоимость услуг. В тоже время, в п. 4 Технического задания, устанавливающим требования к участникам, предусмотрено, что «преимущество отдается участнику с наличием благодарственных писем и благодарностей от профильных комитетов/комиссий общественных организаций, органов исполнительной и законодательной власти в сфере энергетики, а также от клиентов с аналогичным родом деятельности», а также о «желательности» наличия опыта реализации совместных проектов с ПАО «МОЭСК», ПАО «ФСК ЕЭС», ПАО «Россети». В п. 3.9.1. предусмотрено, что если предложение какого-либо из участников «полностью удовлетворит закупочную комиссию» и будет признано наилучшим, участник уведомляется о признании его предложения лучшим, а процедура Запроса предложений на этом будет завершена; если же ни одно предложение «не удовлетворит закупочную комиссию полностью», комиссия вправе принять решение о прекращении процедуры Запроса предложений.

В соответствии с п. 5 Технического задания предложение участников Запроса предложений должно включать, в том числе, техническое предложение на оказание услуг, графики оказания услуг и оплаты, сводную таблицу стоимости услуг. В связи с этим, представляется, что указанные документы также будут оцениваться Заказчиком по неким не предусмотренным Закупочной документацией критериям.

Учитывая вышеизложенное, положения Закупочной документации не позволяют определить четкий перечень критериев, по которым Заказчик (закупочная комиссия) будет осуществлять оценку и сопоставление заявок участников Запроса предложений, а также определять предпочтительность для Заказчика соответствующих предложений участников.

- 2) Закупочная документация не содержит порядка оценки и сопоставления заявок участников, в том числе порядок определения и выставления оценок (коэффициентов, баллов) по каждому критерию оценки.

Отсутствие четких критериев оценки заявок участников Запроса предложений приводит и к отсутствию в Закупочной документации порядка оценки и сопоставления заявок участников Запроса предложений.

Основные требования к участникам Запроса предложений, установленные в п. 4 Технического задания, соответствие которым согласно п. 7 данного Технического задания может рассматриваться в качестве одного из критериев оценки заявок, содержат, в частности, как указано выше, указания на «желательность» наличия у участника опыта совместных проектов с ПАО «МОЭСК», ПАО «ФСК ЕЭС», ПАО «Россети», на «предоставление преимущества» участнику с наличием благодарственных писем и благодарностей от профильных комитетов/комиссий общественных организаций, органов исполнительной и законодательной власти в сфере энергетики, а также от клиентов с аналогичным родом деятельности. Однако относительная значимость (весовые коэффициенты) данных параметров в Закупочной документации не установлены, а сами параметры оценки являются неисчисляемыми.

Учитывая вышеизложенное, положения Закупочной документации не позволяют определить порядок оценки и сопоставления Заказчиком (закупочной комиссией) заявок участников Запроса предложений и выявления наиболее предпочтительных предложений.

Отсутствие четких критериев оценки и сопоставления заявок участников Запроса предложений, порядка их оценки и сопоставления, установление неисчисляемых параметров оценки делает невозможным объективное сопоставление заявок участников Запроса предложений с соблюдением принципов равноправия и справедливости. При этом выбор показателей для оценки и сопоставления заявок в такой ситуации становится исключительным усмотрением Заказчика со всеми правовыми последствиями совершения таких действий. Отсутствие в Закупочной документации критериев и порядка оценки заявок участников допускает возможность субъективной оценки заявок участников Запроса предложений и может являться формой предоставления не обоснованного преимущества и одновременно дискриминации отдельных участников. Данное обстоятельство обусловлено тем, что потенциальный участник Запроса предложений не осведомлен о конкретных потребностях Заказчика, соответствующих критериям оценки, и о необходимых объемах их удовлетворения.

Критерии и порядок оценки заявок на участие в закупке должны быть раскрыты в Закупочной документации таким образом, чтобы оценка предложенных участниками закупки условий оказания услуг не зависела от субъективного мнения закупочной комиссии, а могла быть самостоятельно определена любым лицом, у которого в распоряжении имелась Закупочная документация и заявки участников закупки на основании критериев оценки и порядка оценки заявок. Определение победителя закупки на основании субъективной оценки членов закупочной комиссии не отвечает смыслу и идее Закона о закупках, поскольку нарушает его основополагающие принципы информационной открытости закупки, а также равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Учитывая вышеизложенное, считаем отсутствие в Закупочной документации четких критериев и порядка оценки и сопоставления заявок участников Запроса предложений – неправомерным, нарушающим основополагающие принципы, установленные Законом о закупках, а также нормы Положения о закупках.

2. Установленные в закупочной документации требования к участникам Запроса предложений являются чрезмерными, незаконными и необоснованными.

Согласно ст. 1 Закона о закупках целями регулирования указанного Федерального закона являются, в частности, обеспечение единства экономического пространства, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п.п. 2, 3 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

На основании ч. 5 ст. 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Аналогичные по своему содержанию условия установлены и в подп. «б», «в», «ж» п. 1.2.1., п. 4.6.1. Положения о закупках Заказчика.

В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в Закупочной документации должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Аналогичные требования установлены и в подп. «а» п. 7.4.3. Положения о закупках.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику запроса предложений или нескольким участникам запроса предложений преимущественных условий участия в запросе предложений.

Согласно п. 4.6.8. Положения о закупках требования к участникам закупки должны устанавливаться документацией о закупке в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ. В соответствии с п.п. 7.1.2., 7.4.6. Положения о закупках требования к участникам, квалификационные отборочные критерии, предусмотренные документацией о закупке, не должны накладывать на конкурентную борьбу участников закупки излишних ограничений.

Предметом закупки являются информационные и коммуникационные услуги. Данные услуги в соответствии с п. 3 Технического задания включают в себя:

- 1) коммуникационный консалтинг, в том числе: проработку и актуализацию коммуникационных концепций Заказчика, консультативную поддержку коммуникационной активности Заказчика, анализ СМИ, предоставление рекомендаций и планов по взаимодействию с представителями СМИ, подготовка документов «вопросы-ответы», комментариев спикеров, редактura и корректура информационных документов и антикризисный PR и др.;

- 2) организацию эффективного взаимодействия со СМИ, в том числе: формирование целевой базы СМИ, составление и обновление информационных материалов, генерирование информационных поводов, подготовка и рассылка пресс-релизов, организация и проведение мероприятий для прессы, инициирование публикаций в целевых СМИ, анализ ключевых событий, организация он-лайн конференций и др.

Несмотря на приведенные выше положения действующего законодательства РФ, нормы Положения о закупках, Заказчиком в соответствии с подп. «ж» п. 3.3.8.2.1. Закупочной документации, п. 4 Технического задания установлены следующие чрезмерные, незаконные и необоснованные требования к участникам Запроса приложений:

- участник должен иметь сформированную команду квалифицированных сотрудников с опытом работы не менее трех лет в проектах, аналогичных предмету данного Запроса предложений, в том числе в сфере развития рынка электротранспорта и зарядной инфраструктуры;
- участник должен иметь не менее трех успешных проектов в сфере развития рынка электротранспорта и зарядной инфраструктуры за последние 2 года;
- участник должен иметь компетенцию, а также практику разработки и реализации PR проектов, подобных описанному в Техническом задании, в инфраструктурных компаниях с разветвленной филиальной сетью;
- от участника желательно наличие опыта реализации совместных проектов с ПАО «МОЭСК», ПАО «ФСК ЕЭС», ПАО «Россети»;
- участник должен иметь за последние 2 года не менее одного договора, аналогичного по структуре, составу, объемам оказываемых услуг;
- участник должен иметь опыт реализации информационных проектов в сфере энергетики, развития электротранспорта и зарядной инфраструктуры за последний календарный год;
- участник должен иметь опыт реализации публичных совместных проектов в сфере энергетики и развития электротранспорта и зарядной инфраструктуры с профильными комитетами/комиссиями общественных организаций, органов исполнительной и законодательной власти;
- преимущество отдается участнику с наличием благодарственных писем и благодарностей от профильных комитетов/комиссий общественных организаций, органов исполнительной и законодательной власти в сфере энергетики, а также от клиентов с аналогичным родом деятельности.

Чтобы претендовать на победу в Запросе предложений, участник согласно п.п. 3.3.8.2., 3.3.8.3., 3.3.8.4. Закупочной документации должен включить в состав заявки документы, подтверждающие его соответствие указанным требованиям.

Заявки, поданные участниками, не отвечающими указанным требованиям, подлежат отклонению на отборочной стадии Запроса предложений закупочной комиссией Заказчика (п.п. 3.7.2.1., 3.7.2.4. Закупочной документации).

Указанные выше требования к участникам Запроса предложений фактически устанавливают для участником Запроса предложений обязательность наличия опыта и сотрудников обладающих опытом информационного сопровождения проектов в области развития электротранспорта и зарядной инфраструктуры. При этом соответствующий опыт должен быть приобретен в последние 1-2 года при сотрудничестве с инфраструктурными компаниями с разветвленной филиальной сетью, а также профильными комитетами/комиссиями общественных организаций, органов исполнительной и законодательной власти. Принимая во внимание, уникальность для Российской Федерации

предмета закупки, наличие опыта и кадров, соответствующего указанным требованиям имеет существенно ограниченное количество хозяйствующих субъектов. В связи с тем, что программа по развитию зарядной инфраструктуры для электротранспорта реализуется ПАО «Россети» («Всероссийская программа ПАО «Россети» по развитию зарядной инфраструктуры для электротранспорта»), считаем, что установленным в Закупочной документации требованиям, преимущественно, соответствует компании, ранее оказывавшие аналогичные услуги Заказчику и/или иным организациям, аффилированным с Заказчиком (ПАО «ФСК ЕЭС», ПАО «Россети»).

Наличие указанных требований не позволяет принять участие в Запросе предложений организациям, специализирующимся на оказании услуг по информационному сопровождению и имеющим все необходимые возможности для качественного оказания услуг по предмету Запроса предложений, но не соответствующим указанным требованиям к участникам, предусмотренным Закупочной документацией. В связи с этим, **установление указанных обязательных требований к участникам закупки не обусловлено характером и спецификой услуг, являющихся предметом закупки.**

В связи с этим, считаем, что указанные выше установленные Закупочной документацией требования к участникам Запроса предложений нарушают принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; приводят к существенному необоснованному ограничению перечня участников Запроса предложений; не обусловлены характером и спецификой услуг, являющихся предметом закупки; в связи с чем являются незаконными, необоснованными и чрезмерными.

3. Закупочная документация не содержит перечень документов, подлежащих представлению участниками Запроса предложений для подтверждения их соответствия отдельным установленным требованиям.

В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в Закупочной документации должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Аналогичные требования установлены и в подп. «а» п. 7.4.3. Положения о закупках.

Согласно подп. «ж» п. 3.3.8.2.1. Закупочной документации, п. 4 Технического задания участники Запроса предложений должны соответствовать следующим обязательным требованиям:

- участник должен работать в постоянном действующем офисе в г. Москве;
- участник должен специализироваться в сфере корпоративных коммуникаций;
- от участника желательно наличие опыта реализации совместных проектов с ПАО «МОЭСК», ПАО «ФСК ЕЭС», ПАО «Россети»;
- участник должен иметь опыт реализации информационных проектов в сфере энергетики, развития электротранспорта и зарядной инфраструктуры за последний календарный год;
- преимущество отдается участнику с наличием благодарственных писем и благодарностей от профильных комитетов/комиссий общественных организаций, органов исполнительной и законодательной власти в сфере энергетики, а также от клиентов с аналогичным родом деятельности.

Несмотря на установление указанных требований к участникам Запроса предложений, в Закупочной документации отсутствуют перечень документов, подлежащих предоставлению

участниками закупки для подтверждения своего соответствия данным требованиям. При этом для того, чтобы претендовать на победу в Запросе предложений, участник должен не только советовать установленным требованиям, но и согласно п.п. 3.3.8.2., 3.3.8.3., 3.3.8.4. Закупочной документации обязан включить в состав заявки документы, подтверждающие его соответствие установленным требованиям.

В соответствии с подп. «г» п. 3.3.8.2.1. Закупочной документации участники Запроса предложений не должны иметь отрицательного опыта по работе с ПАО «МОЭСК», с ДЗО и филиалами ПАО «МОЭСК», а также с другими заказчиками. При этом под отрицательным опытом понимается наличие признанных участником Запроса предложений претензий либо вступивших в законную силу судебных решений, подтверждающих невыполнение и/или ненадлежащее выполнение участником Запроса предложений обязательств по договорам, ранее заключенным с Заказчиком. Однако перечень документов подлежащих предоставлению участником Запроса предложения для подтверждения своего соответствия данному требованию Закупочной документацией не установлен.

Отсутствие в Закупочной документации перечня документов, представляемых участниками Запроса предложения для подтверждения своего соответствия указанным выше требованиям, нарушает нормы Закона о закупках, Положения о закупках, может привести к необоснованному отстранению участника от участия в Запросе предложений и необоснованному определению победителя закупки.

Кроме того, в п. 4 Технического предложения установлено требование о наличии у участника Запроса предложений сформированной команды квалифицированных сотрудников с опытом работы не менее трех лет в проектах, аналогичных предмету данного Запроса предложений, в том числе в сфере развития рынка электротранспорта и зарядной инфраструктуры. При этом в Закупочной документации не указано должны ли соответствующие сотрудники быть в штате участника или участник может привлечь их для оказания услуг на основании гражданско-правового договора.

4. Закупочная документация содержит неясные требования к участникам Запроса предложений, а также требования, которые допускают двойное толкование.

Согласно Закупочной документации участники Запроса предложений должны соответствовать, в частности, следующим требованиям:

- Иметь соответствующие разрешающие документы на выполнение видов деятельности в рамках Договора в соответствии с Техническим заданием (подп. «д» п. 3.3.8.2.1. Закупочной документации). При этом ни в Закупочной документации, ни в Техническом задании не установлено о какие именно «разрешающие документы» должны иметь участники Запроса предложений и каким образом участники должны подтверждать свое соответствие данному требованию.
- В соответствии с Техническим заданием иметь достаточное для исполнения договора количество собственных или арендованных материально-технических ресурсов (машин и механизмов, специальных приспособлений и инструментов) для выполнения работ (подп. «е» п. 3.3.8.2.1., подп. «а» п. 3.3.8.2.4. Закупочной документации). При этом ни в Закупочной документации, ни в Техническом задании не установлено о какие именно «машины и механизмы, специальные приспособления и инструменты» должен иметь участник для выполнения работ (оказания услуг).
- Участник должен специализироваться в сфере корпоративных коммуникаций (п. 4 Технического задания). В данном требовании не ясно, что имеется в виду под «корпоративными коммуникациями» и каким образом подтверждается данное соответствие.

- Участник должен иметь компетенцию, а также практику разработки и реализации PR проектов, подобных описанному в Техническом задании, в инфраструктурных компаниях с разветвленной филиальной сетью (п. 4 Технического задания). В данном пункте не ясно, по каким критериям определяется подобие реализованных участником PR проектов перечню услуг, описанному в Техническом задании, а также что имеется в виду под «инфраструктурными компаниями с разветвленной филиальной сетью».
- Участник должен иметь за последние 2 года не менее одного договора, аналогичного по структуре, составу, объемам оказываемых услуг (п. 4 Технического задания). В данном пункте не ясно, что имеется в виду под договором, аналогичным по структуре, составу, объемам оказываемых услуг.

Наличие в Закупочной документации указанных неясных и допускающих двоякое толкование требований к участникам Запроса предложений, нарушает законные права и интересы Заявителя, не позволяет участникам Запроса предложения сформировать заявку таким образом, чтобы получить максимальную оценку, и может привести к необоснованному отстранению участника от участия в Запросе предложений, а также необоснованному определению победителя закупки.

5. Иные выявленные Заявителем в Закупочной документации нарушения:

5.1. Заказчиком допущена ошибка в Извещении в отношении даты окончания срока размещения стоимости предложения участника по данному Запросу предложений.

В соответствии с п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В п. 2.5. Извещения о проведении Запроса предложений установлено, что срок размещения стоимости предложения участника по данному Запросу предложений в электронном виде на ЭТП оканчивается в 11 час. 00 мин. по московского времени «17» декабря 2017 года. Вместе с тем, проведение процедуры вскрытия конвертов предусмотрено в 11 час. 00 мин. московского времени 18 января 2017 года, а рассмотрение заявок и подведение итогов Запроса предложений – 07 февраля 2017 в 17:00.

В связи с этим, в установленной в извещении о проведении Запроса предложений дате окончания размещения стоимости предложений участников допущена ошибка.

5.2. Отсутствие четкого срока предоставления разъяснений Закупочной документации Заказчиком.

В соответствии с п. 10 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке. Согласно ст. 190 Гражданского кодекса РФ срок может определяться календарной датой или истечением периода времени.

Согласно п. 3.3.11.2. организатор Запроса предложений обязуется в разумный срок ответить на любой вопрос, который он получит не позднее, чем за 3 (три) дня до истечения срока приема предложений.

Таким образом, в Закупочной документации Заказчиком не установлен конкретный срок предоставления разъяснений Закупочной документации участникам Запроса предложений.

5.3. Установлены неправомерные условия рассмотрения и проверки заявок участников закупочной комиссией.

В соответствии с п. 3.7.2.2. Закупочной документации в рамках отборочной стадии закупочная комиссия может запросить у участников разъяснения или дополнения их

предложений, в том числе представления отсутствующих документов, перечень которых был указан в настоящей Закупочной документации. При этом закупочная комиссия не вправе запрашивать разъяснения или требовать документы, меняющие суть предложения, а также документы, перечень которых отсутствует в Закупочной документации. Допускаются уточняющие запросы по техническим условиям предложения (перечня предлагаемой продукции, ее технических характеристик, иных технических условий), при этом данные уточнения не должны изменять предмет Запроса предложений.

Согласно п. 3.7.2.6. Закупочной документации, при проведении отборочной стадии организатор Запроса предложений вправе проверять соответствие предоставленных участником заявлений, документов и информации действительности, в том числе путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в предложении, а также проводить выездные проверки. В соответствии с п. 5 Технического задания Заказчик оставляет за собой право проверить предоставленную участником информацию и, в случае необходимости, запросить дополнительное обоснование представленных документов.

Вместе с тем, возможность участия в Запросе предложений с учетом указанных положений Закупочной документации зависит от волеизъявления Заказчика, а также реализации Заказчиком права запрашивать дополнительные документы и осуществлять выездные проверки. Указанные действия со стороны Заказчика могут применяться не в равной степени к различным участникам Запроса предложений, что может повлечь необоснованное отклонение и/или допуск участников закупки.

Кроме того, в Закупочной документации отсутствуют основания и порядок проведения выездной проверки, а также правовые последствия такой проверки.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что установление вышеуказанных требований не соответствует п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и подп. «б» п. 1.2.1. Положения о закупках.

Дополнительно информируем, что в ноябре 2016 г. ПАО «Россети» проводило схожую закупку в форме запроса предложений (извещение № 31604271100, наименование закупки: право заключения договора на оказание услуг по информационному сопровождению проекта «Всероссийская программа ПАО «Россети» по развитию зарядной инфраструктуры для электротранспорта»). Несмотря на ряд отличий в объеме и содержании закупаемых услуг, общие условия проведения закупки, а также требования к участникам закупки, указанные в документации по закупке ПАО «Россети» соответствуют условиям проведения и требованиям к участникам рассматриваемого Запроса предложений, проводимого ПАО «МОЭСК». Стоит отметить, что ПАО «Россети» и ПАО «МОЭСК» являются аффилированными лицами, т.к. ПАО «Россети» владеет более 50% акций в уставном капитале ПАО «МОЭСК».

Заявителем была подана жалоба на действия ПАО «Россети» при проведении указанной выше закупки, которая была признана обоснованной Комиссией ФАС России (Решение № 223ФЗ-703/16 от 29.11.2016 г.). Кроме того, Комиссия ФАС России выдала ПАО «Россети» Предписание № 223ФЗ-703/16 от 29.11.2016 г. о совершении действий, направленных на устранение порядка проведения торгов.

Аргументы жалобы Заявителя, поданной на указанную выше закупку ПАО «Россети», а также иные выявленные Комиссией ФАС России нарушения при проведении данной закупки, в значительной степени аналогичны аргументам настоящей жалобы.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках, ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 10.2.2. Положения о закупках, п. 1.4.3.

Закупочной документации, действия Заказчика по Запросу предложений могут быть обжалованы в антимонопольный орган в порядке, установленном действующим законодательством РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч.ч. 1, 5, 6, 10 ст. 3, ч.ч. 5, 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 Закона о закупках, ст. 17, 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

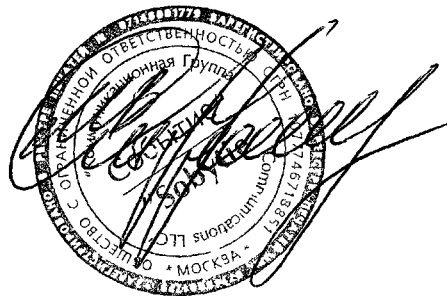
ПРОСИМ:

1. Приостановить Запрос предложений до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу обоснованной, а действия Заказчика по включению в Закупочную документацию указанных в настоящей жалобе положений - незаконными.
3. Принять решение о выдаче Заказчику предписания об устранении нарушений.

Приложения:

1. Скриншот с ЭТП «B2B-Energo.ru», подтверждающий подачу Заявителем заявки на участие в Запросе предложений.
2. Копия Решения № 223ФЗ-703/16 от 29.11.2016 г. по результатам рассмотрения жалобы ООО «КГ Событие» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Копия Предписания № 223ФЗ-703/16 от 29.11.2016 г. о совершении действий, направленных на устранение порядка проведения торгов.
4. Копия Списка аффилированных лиц ПАО «МОЭСК» на 31.12.2016 г.
5. Копия документов, подтверждающих полномочия Генерального директора Заявителя.

Генеральный директор
ООО «КГ Событие»



М.В. Стручков