



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

10.01.2017 № 20 / 04

На № _____ от _____

Заказчику:

ФГУП «Росморпорт»
ул. Сушевская, д. 17, стр. 7
г. Москва, 127055
konkurs@portkld.ru
mail@kld.rosmorport.ru
ф. 36-21-83, 36-21-02

Заявителю

ООО «ЯнтарьСервисБалтик»
ул. Горького, 55, оф. 324
г. Калининград, 236029
yasb@inbox.ru
ф. 98-25-86

УВЕДОМЛЕНИЕ

о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области поступила жалоба вх. № 8680 от 29.12.2016 ООО «ЯнтарьСервисБалтик» на действия заказчика ФГУП «Росморпорт» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме (КУ 50-16) по выбору организации на выполнение работ по текущему ремонту станции рефулирования ПК 214 (инв. №Ф0215К0039), находящейся в хозяйственном ведении ФГУП «Росморпорт» (закупка № 31604160419 на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы вместе с копией жалобы размещена на сайте антимонопольного органа по адресу <http://kaliningrad.fas.gov.ru/>.

На основании ч. 18 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) **торги приостанавливаются** до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы **состоится 16 января 2017 года в 11 часов 00 минут** местного времени по адресу: **г. Калининград, ул. Барнаульская, 4** (3 этаж, вход с ул. Геологической), Калининградское УФАС России.

Представителям сторон необходимо прибыть по указанному адресу для участия в заседании комиссии по рассмотрению жалобы.

Представителям сторон необходимо **в срок до 16 часов 00 минут** местного времени **12 января 2017 года** для рассмотрения жалобы по существу **представить в Калининградское УФАС России письменные пояснения с изложением позиции по доводам, приведенным в жалобе, а также документы и сведения, предусмотренные ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.** Кроме того, заказчику необходимо к указанному сроку **представить в антимонопольный орган положение о закупках со всеми изменениями.**

Представителям сторон при себе необходимо иметь надлежащим образом оформленные документы, подтверждающие полномочия на представление интересов в Калининградском УФАС России.

Согласно ч. 12 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Напоминаем, что в соответствии со ст. 25 Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Неисполнение указанных требований влечет за собой административную ответственность виновных лиц в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Временно исполняющий
обязанности руководителя



В.А. Грибко

В Федеральную антимонопольную службу
236006, г. Калининград ул. Барнаульская, д. 4,
бокс 033

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«ЯнтарьСервисБалтик»

ОГРН: 1103925022948;

ИНН: 3906221283;

КПП: 391201001

Юридический адрес:

238560, г. Светлогорск, ул. Аптечная, д. 10, пом. 1 А

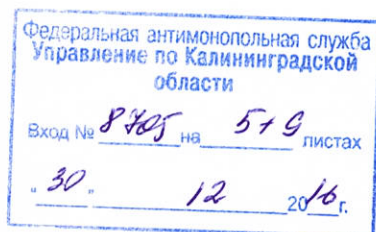
Адрес для корреспонденции:

236038, Калининградская обл., г. Калининград,
ул. Горького д.55, оф. 324

тел.: 89097976367, 8 (4012) 76 44 99, 8 (4012) 76 44 88

e-mail: yasb@inbox.ru

Представитель Заявителя: Ващенко Анастасия Ивановн



«30» декабря 2016 года

город Калининград

ЖАЛОБА

- Заказчик:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Росморпорт» (ФГУП «Росморпорт»), 127055, г. Москва, ул. Сущевская д. 19, стр.7. в лице Калининградского управления Северо-Западного бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт».
Место нахождения / Почтовый адрес: 236006, г. Калининград, набережная Петра Великого, 7.
Тел. (4012) 36-21-00, факс (4012) 36-21-02, E-mail: mail@kld.rosmorport.ru.
Контактные лица: Королев Е.А., тел. (4012) 36-21-25, Глухарев А.Д., тел. (4012) 36-21-54.
- Участник размещения заказа:** Общество с ограниченной ответственностью «ЯнтарьСервисБалтик». **ОГРН:** 1103925022948, **ИНН:** 3906221283, **КПП:** 391201001.
Юридический адрес: 238560, г. Светлогорск, ул. Аптечная, д. 10, пом. 1 А.
Адрес для корреспонденции: 236038, Калининградская обл., г. Калининград, ул. Горького д.55, оф. 324. тел.: 89097976367, 8 (4012) 76 44 99, 8 (4012) 76 44 88. e-mail: yasb@inbox.ru
- Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4286228&epz=true&style44=false>
- Номер извещения:** Извещение о проведении открытого запроса предложений от 30.09.2016 № 31604160419
- Наименование открытого запроса предложений:** Открытый запрос предложений в электронной форме (КУ 50-16) по выбору организации на выполнение работ по текущему ремонту станции рефулирования ПК 214 (инв. №Ф0215К0039), находящейся в хозяйственном ведении ФГУП «Росморпорт».
- Дата опубликования извещения о проведении открытого запроса предложений:** 30.09.2016.
- Обжалуемые действия Заказчика по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг**

отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:

29 декабря 2016 года Заказчиком был опубликован Протокол заседания комиссии № КУ 50-16/2 по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме. Согласно п.3.2. вышеуказанного Протокола от 28 декабря 2016 года Заявка Общества с ограниченной ответственностью «ЯнтарьСервисБалтик» была признана несоответствующей требованиям, установленным в документации по открытому запросу предложений, а именно: п.1 раздела 1 документации: наличие за последние два года, предшествующие размещению информации о Запросе на официальном сайте и сайте Заказчика, опыта выполнения не менее двух аналогичных работ, общей стоимостью не менее пятидесяти процентов начальной (максимальной) цены договора, установленной документацией о Запросе.

Доводы жалобы:

Считаем вышеуказанный Протокол № КУ 50-16/2 об отказе в допуске к участию Обществу с ограниченной ответственностью «ЯнтарьСервисБалтик» в открытом запросе предложений неверным, вынесенным с нарушением норм действующего законодательства.

В сложившейся ситуации имеет место **нарушение прав и законных интересов участника закупки Общества с ограниченной ответственностью «ЯнтарьСервисБалтик».**

Данное утверждение обусловлено следующими причинами:

В соответствии с Протоколом № КУ 50-16/2 Заявка Общества с ограниченной ответственностью «ЯнтарьСервисБалтик» была признана несоответствующей требованиям, установленным в документации по открытому запросу предложений, а именно: п.1 раздела 1 документации: наличие за последние два года, предшествующие размещению информации о Запросе на официальном сайте и сайте Заказчика, опыта выполнения не менее двух аналогичных работ, общей стоимостью не менее пятидесяти процентов начальной (максимальной) цены договора, установленной документацией о Запросе. В п.3.2. Протокола № КУ 50-16/2 от 28 декабря 2016 года Заказчик также указывает, что "в Заявке, представленной ООО "ЯнтарьСервисБалтик", только одна работа,- "Реконструкция участка берегоукрепления оградительной дамбы № 5 на ПК 195 ПК 197" является аналогичной. Остальные три работы аналогичными не являются, поскольку не соответствуют виду выполняемых работ, кроме того выполнялись на сооружениях иного типа, не относящихся к берегоукрепительным как по типу, назначению, так и конструктивной схеме."

Вместе с тем, указанное обстоятельство не соответствует действительности в виду следующего:

во-первых, Обществом с ограниченной ответственностью "ЯнтарьСервисБалтик" при подаче Заявки на участие в открытом запросе предложений в полном объеме соблюдены требования п.1 раздела 1 Документации по открытому запросу предложений в электронной форме. В качестве доказательств наличия за последние два года, предшествующих размещению информации о Запросе на официальном сайте и сайте Заказчика, опыта выполнения не менее двух аналогичных работ, общей стоимостью не менее пятидесяти процентов начальной (максимальной) цены договора, установленной Документацией по открытому запросу предложений в электронной форме, Обществом с ограниченной ответственностью "ЯнтарьСервисБалтик" были представлены: Договор субподряда № 8/04/2016 от 08 апреля 2016 года и Акт о приемке выполненных работ от 23

мая 2016 года к вышеуказанному договору; Договор субподряда № 7/04/2016 от 07 апреля 2016 года и Акт о приемке выполненных работ от 23 мая 2016 года к Договору субподряда № 7/04/2016; Договор субподряда № 11/04/2016 от 11 апреля 2016 года и Акт о приемке выполненных работ от 27 июня 2016 года к указанному Договору; Договор № 14-348 ОКСиР/К от 18 августа 2014 года и Акт приемки законченного строительством объекта от 30 июня 2015 года к Договору № 14-348 ОКСиР/К. При этом, **комплекс работ, выполняемых ООО "ЯнтарьСервисБалтик" в рамках представленных в подтверждение опыта договоров является аналогичным работам, выступающих предметом открытого запроса предложений.** Идентичными являются и работы выполняемые ООО "ЯнтарьСервисБалтик" по Договорам субподряда № 8/04/2016, № 7/04/2016, № 11/04/2016 и по Договору № 14-348 ОКСиР/К. Иными словами Обществом с ограниченной ответственностью "ЯнтарьСервисБалтик" были представлены необходимые доказательства наличия за последние два года, предшествующих размещению информации о Запросе на официальном сайте и сайте Заказчика, опыта выполнения не менее двух аналогичных работ, общей стоимостью не менее пятидесяти процентов начальной (максимальной) цены договора, установленной Документацией по открытому запросу предложений в электронной форме.

Таким образом, Заявка Заявителя была необоснованно признана несоответствующей требованиям, установленным в документации по запросу.

Вышеизложенное влечет за собой нарушение п.2 ч.1 ст.3, п.4 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно нарушение таких принципов закупки товаров, работ и услуг, как равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. В сложившейся ситуации, по мнению Заявителя, также имеет место нарушение ч. 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции;

Во-вторых, важным для разрешения настоящего дела, по мнению Заявителя, является и то обстоятельство, что **предметом открытого запроса предложений является выполнение работ по текущему ремонту станции рефулирования ПК 214.** Согласно, Техническому заданию на проведение работ по текущему ремонту станции рефулирования (п.8), приложенному к Документации по открытому запросу предложений в электронной форме, работы по текущему ремонту станции рефулирования ПК 214 включают в себя два этапа: 1-ый этап: 1. Проведение топографической съемки объекта в М 1:500 на площади 28,5 га. 2. Разработка проекта производства работ (ППР); 2-ой этап: 1. Выполнение ремонтных работ. При этом, Заказчик в Документации по открытому запросу предложений в электронной форме устанавливает требования о необходимости наличия опыта выполнения аналогичных работ, к которым относит дноуглубительные работы с выполнением работ по ремонту береговых отвалов (станций) для рефулирования грунта, берегоукрепительные работы в границах морского порта. Следовательно, **Заказчиком в Документации по открытому запросу предложений в электронной форме установлены требования к участникам закупки, не связанные с предметом открытого запроса предложений.** Данные действия Заказчика являются необоснованными, поскольку накладывают на участников закупки не предусмотренные законом обязанности, ограничивают конкуренцию, не обладают измеряемыми характеристиками.

Кроме того, в ходе подготовки настоящей жалобы Заявителем был выявлен ряд нарушений Заказчиком положений действующего законодательства РФ, а именно:

- **нарушение п.2 ч.4 ст. 83 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**, а именно: Извещение о проведении запроса предложений должно содержать требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений. Вместе с тем, в Извещении о проведении открытого запроса предложений в электронной форме 30.09.2016 № 31604160419 сведения о предъявляемых к участникам закупки требованиях отсутствуют.

- **нарушение ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки), а также **п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**, согласно которому не допускается нарушение таких принципов закупки товаров, работ и услуг, как равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Указанные нарушения заключаются в следующем: п.11. раздела 1 Документации по проведению открытого запроса предложений предусмотрено положение о том, что Участник закупки не допускается к участию в Запросе в случае: несоответствия требованиям, установленным в п.п.1.1. п.1 пункте 1 настоящего раздела. П.п.1.1. п. 1. раздела 1 Документации по проведению открытого запроса предложений, закреплено такое требование к Участнику закупки как, отсутствие на момент проведения Закупки вступивших в силу и не исполненных решений суда о ненадлежащем исполнении участником закупки обязательств по договорам (контрактам), заключенным с ФГУП «Росморпорт» на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, одноименным закупаемым товарам, работам, услугам. Вместе с тем, установление требований об отсутствии задолженности, неисполненных обязательств перед Заказчиком, о непричинении вреда имуществу Заказчика в качестве обязательных к участникам открытого запроса предложений, а также отказ в допуске к участию в открытом запросе предложений в связи с несоответствием указанным требованиям необоснованно ограничивает количество участников. Кроме того, несоответствие указанным требованиям, относящимся к деловой репутации перед Заказчиком, не подтверждает невозможность участника открытого запроса предложений исполнять обязательства по договору, заключаемому по результатам открытого запроса предложений.

Таким образом, установление Заказчиком вышеуказанных требований в качестве обязательных требований к участникам открытого запроса предложений и отказ в допуске участникам открытого запроса предложений в случае несоответствия им ограничивает круг участников закупки и противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 и нарушает часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Вышеизложенное подтверждается, например, Решением ФАС России от 06.07.2016 № 223ФЗ-332/16.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Провести проверку законности и обоснованности отказа в допуске к участию Обществу с ограниченной ответственностью «ЯнтарьСервисБалтик» в открытом запросе предложений в электронной форме (КУ 50-16) по выбору организации на выполнение работ по текущему ремонту станции рефулирования ПК 214 (инв. №Ф0215К0039), находящейся в хозяйственном ведении ФГУП «Росморпорт».
2. Признать Протокол заседания комиссии № КУ 50-16/2 по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме. недействительным и обязать Заказчика провести новое заседание комиссии по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом запросе предложений.
3. Провести проверку соответствия Документации по проведению открытого запроса предложений (КУ 50-16) по выбору организации на выполнение работ по текущему ремонту станции рефулирования ПК 214 (инв. №Ф0215К0039), находящейся в хозяйственном ведении ФГУП «Росморпорт» нормам действующего законодательства РФ.

Приложение:

1. Копия доверенности на представителя ООО "ЯнтарьСервисБалтик".
2. Копия Протокола заседания комиссии № КУ 50-16/2 по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме.

представитель ООО "ЯнтарьСервисБалтик"



/Ващенко А.И./