

Без ГСМ?

~~Иванов~~ Леонидович А. Машков

Общество с ограниченной ответственностью

Исп. - 01-16.01.

«Авто-Экспресс-4»

2017

ИНН 5321120919 КПП 532101001 ОКПО 82759006

173014, г. Великий Новгород, ул. Студенческая, д. 31

тел. +7 (921) 750-25-63, e-mail: info@boxlist.ru

электронно

Руководителю Астраханского управления
федеральной антимонопольной службы
Меркулову Н.С.
414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47,
а/я 267
(8512) 39-05-80
e.mail: to30@fas.gov.ru

Заявитель:
Общество с ограниченной
ответственностью
«Авто-Экспресс-4», ИНН 5321120919
173014, г. Великий Новгород,
ул. Студенческая, д. 31
Почтовый адрес: 173014, г. Великий
Новгород, ул. Студенческая, д. 31
e-mail: info@boxlist.ru
тел.: +7 (921) 750-25-63

Организатор конкурсов:
Управление транспорта и пассажирских
перевозок администрации муниципального
образования «Город Астрахань»
414000, г. Астрахань, ул. Чернышевского,
д.4
Почтовый адрес: 414000, г. Астрахань,
ул. Чернышевского, д.4
тел.: (8512) 24-47-78, 24-49-35

Иванов Леонидович
17.01.17

Мухометов
для рассмотрения
18.01.17

Исп. 23.01.17
Исп. 16.00

исх. № 01 от 16.01.2017 г.

ЖАЛОБА

**на процедуры проведения открытых конкурсов на право получения свидетельств об
осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным
маршрутам г. Астрахани**

В соответствии с опубликованными на официальном сайте администрации МО
«Город Астрахань» (Далее – Официальный сайт) извещениями были объявлены открытые
конкурсы:

Астраханское УФАС России
ВХОДАШИЙ № 339
16.01 2017

Исп. 19.30

- на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №31н «Ул.Звездная – Дачи (Соликамская)» (Далее - Конкурс 31н);
- на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №30н «Кафе Светофор – Пл.Октябрьская» (Далее - Конкурс 30н);
- на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №25н «Ул.Кубанская – Ул.Жилая» (Далее - Конкурс 25н);
- на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №23н «Кири-кили – Дачи (Соликамская)» (Далее - Конкурс 23н);
- на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №19н «ТЦ Московский – Школа №79» (Далее - Конкурс 19н);
- на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №16н «Пос.Стрелецкое – Центральный стадион» (Далее Конкурс - 16н);
- на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №4Тн «Пос.Советский – Мясокомбинат» (Далее - Конкурс 4Тн), далее вместе именуемые Конкурсы.

В соответствии с опубликованными Извещениями:

Наименование Открытого конкурса	Предмет Открытого конкурса	Дата публикации	Место подачи заявок на участие	Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками
Конкурс 31н	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок №31н	22.12.2016	г. Астрахань, ул. Чернышевского, д. 4, каб. 21	30.01.2017 в 10.00 по адресу: г. Астрахань, ул. Чернышевского, д. 6, «малый зал»
Конкурс 30н	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок №30н	22.12.2016	г. Астрахань, ул. Чернышевского, д. 4, каб. 21	25.01.2017 в 10.00 по адресу: г. Астрахань, ул. Чернышевского, д. 6, «малый зал».
Конкурс 25н	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок №25н	22.12.2016	г. Астрахань, ул. Чернышевского, д. 4, каб. 21	24.01.2017 в 10.00 по адресу: г. Астрахань, ул. Чернышевского, д. 6, «малый зал».
Конкурс 23н	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок №23н	22.12.2016	г. Астрахань, ул. Чернышевского, д. 4, каб. 21	23.01.2017 в 11.00 по адресу: г. Астрахань, ул. Чернышевского, д. 6, «малый зал».

Наименование Открытого конкурса	Предмет Открытого конкурса	Дата публикации	Место подачи заявок на участие	Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками
Конкурс 19н	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок №19н	22.12.2016	г. Астрахань, ул. Чернышевского, д. 4, каб. 21	23.01.2017 в 10.00 по адресу: г. Астрахань, ул. Чернышевского, д. 6, «малый зал».
Конкурс 16н	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок №16н	22.12.2016	г. Астрахань, ул. Чернышевского, д. 4, каб. 21	27.01.2017 в 10.00 по адресу: г. Астрахань, ул. Чернышевского, д. 6, «малый зал».
Конкурс 4Тн	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок №4Тн	22.12.2016	г. Астрахань, ул. Чернышевского, д. 4, каб. 21	26.01.2017 в 10.00 по адресу: г. Астрахань, ул. Чернышевского, д. 6, «малый зал».

Организатором указанных Конкурсов является Управление транспорта и пассажирских перевозок администрации муниципального образования «Город Астрахань» (далее – Организатор).

Одновременно с Извещениями на Официальном сайте для каждого Конкурса была опубликована Конкурсная документация. Содержание Конкурсной документации всех Конкурсов совпадает.

В соответствии с Конкурсной документацией, предмет Конкурсов регулируется Федеральным законом от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее 220-ФЗ, Закон).

ООО «Авто-Экспресс-4» планирует принять участие в указанных выше Конкурсах. Проанализировав Конкурсную документацию мы пришли к заключению, что содержащиеся в ней положения создают большую вероятность недопуска заявки ООО «Авто-Экспресс-4» к участию в конкурсе, нарушают положения Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции", ущемляют наши права и законные интересы.

Организатором были допущены нарушения положений Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции" (далее – 135-ФЗ).

Организатор создал дискриминационные условия для отдельных категорий претендентов, включив, в нарушение требований 220-ФЗ дополнительные требования к участникам конкурса.

Предмет Конкурсов и процедура их проведения регулируется 220-ФЗ. Частью 1 Статьи 23 Закона установлен исчерпывающий перечень требований, предъявляемый к участникам открытого конкурса. В Законе не предусмотрена возможность включения в конкурсную документацию иных дополнительных требований к участникам открытого конкурса.

п.3.2. Конкурсной документации (под Конкурсной документацией понимается конкурсная документация всех указанных Конкурсов) установлен перечень документов, прилагаемых претендентом к заявке. Из текста Конкурсной документации следует, что этот перечень документов является обязательным для предоставления каждым претендентом.

Пунктом 2.3. Конкурсной документации установлены основания для отказа в допуске к участию в конкурсе в случае:

«- непредставления необходимых документов в составе конкурсной заявки участника на участие в конкурсе либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

- несоответствия представленных в составе заявки документов на участие в Конкурсе требованиям конкурсной документации.»

Непредоставление претендентом документов, указанных в п.3.2. Конкурсной документации является, в соответствии с требованием п.2.3. основанием для отказа в допуске претендента к участию в конкурсе. Учитывая, что документы являются отражением хозяйственной деятельности претендента, требование о предоставлении отдельных документов, указанных в п. 3.2. Конкурсной документации, по своей сути, является скрытым ужесточением требований, предъявляемых к участникам открытого конкурса, а именно предоставление:

- «копий регистрационных документов транспортных средств, паспортов транспортных средств», «копий документов, подтверждающих право пользования транспортным средством, в случае, если претендент не является собственником транспортного средства», «документов, подтверждающих сроки эксплуатации транспортных средств или даты их выпуска» – создаёт дискриминационные условия для участников конкурса, планирующих предоставить обязательства по приобретению транспортных средств, так как на момент подачи заявки указанные документы еще не будут изготовлены. Требование же предоставить сведения о транспортных средствах, не планируемых претендентами к участию в открытом конкурсе, является излишним, так как Организатором предусмотрено требование о предоставлении нотариальной копии лицензии, наличие которой подтверждает соответствие претендента выдвигаемым требованиям. Таким образом, Организатор создал дискриминационные условия и допустил в Конкурсной документации неоднозначное трактование.

- «сведений о водителях с приложением копии водительского удостоверения, медицинской справки, трудовой книжки и/или трудового договора с водителем. Документов, подтверждающих стаж работы водителем автобуса не менее трех последних лет» - устанавливает дискриминационные требования в отношении участников конкурса, не имеющих в своем штате водителей со стажем работы водителем не менее трех лет. Требование к минимальному стажу работы водителей, в штате компании перевозчика, законодательством не установлено. Так же Организатор допускает неоднозначное толкование Конкурсной документации, не указывая необходимое количество предоставляемых документов, указывая лишь на их множественность. Таким образом,

Организатор создал дискриминационные условия и допустил в Конкурсной документации неоднозначное трактование.

- «договора на проведение предрейсового и послерейсового медосмотра водителей (если медицинский работник не состоит в трудовом отношении с претендентом) с приложением документа, подтверждающего надлежащую квалификацию работника (в противном случае представляется копия трудового договора с медицинским специалистом)», «договора на проведение предрейсового и послерейсового технического осмотра автобусов с приложением документа, подтверждающего надлежащую квалификацию специалиста, если специалист с надлежащей квалификацией не состоит в трудовых отношениях с претендентом (в противном случае представляется копия трудового договора с соответствующим специалистом)» - указанные требования установлены в нарушение положений 220-ФЗ и являются излишними. Организатором предусмотрено требование о предоставлении нотариальной копии лицензии, наличие которой подтверждает соответствие претендента выдвигаемым требованиям.

- «справки произвольной формы об отсутствии процедуры банкротства, ликвидации и реорганизации юридического лица, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, отсутствии арест на имущество, необходимое для обеспечения организации перевозок пассажиров и багажа в соответствии с поданной заявкой на участие в конкурсе» - указанное требование создаёт дискриминационные условия путем включения дополнительного требования к претендентам (отсутствие ареста на имущество, необходимое для обеспечения организации перевозок пассажиров и багажа в соответствии с поданной заявкой на участие в конкурсе), не предусмотренное 220-ФЗ.

На основании изложенного, считаем, что процедура проведения открытых Конкурсов «на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №31н «Ул.Звездная – Дачи (Соликамская)», «на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №30н «Кафе Светофор – Пл.Октябрьская», «на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №25н «Ул.Кубанская – Ул.Жилая», «на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №23н «Кири-кили – Дачи (Соликамская)», «на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №19н «ТЦ Московский – Школа №79», «на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №16н «Пос.Стрелецкое – Центральный стадион», «на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №4Тн «Пос.Советский - Мясокомбинат» производится с нарушением закона, были созданы дискриминационные условия для отдельных участников Конкурсов, Конкурсы проводятся с нарушением конкуренции, с нарушением 220-ФЗ и 135-ФЗ.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1) Приостановить процедуры проведения открытых конкурсов «на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №31н «Ул.Звездная – Дачи (Соликамская)», «на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №30н «Кафе Светофор – Пл.Октябрьская», «на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №25н «Ул.Кубанская – Ул.Жилая», «на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №23н «Кири-кили – Дачи (Соликамская)», «на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №19н «ТЦ Московский – Школа №79», «на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №16н «Пос.Стрелецкое – Центральный стадион», «на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №4Тн «Пос.Советский - Мясокомбинат» до рассмотрения жалобы по существу дела

2) Признать процедуры проведения открытых конкурсов «на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №31н «Ул.Звездная – Дачи (Соликамская)», «на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №30н «Кафе Светофор – Пл.Октябрьская», «на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №25н «Ул.Кубанская – Ул.Жилая», «на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №23н «Кири-кили – Дачи (Соликамская)», «на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №19н «ТЦ Московский – Школа №79», «на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №16н «Пос.Стрелецкое – Центральный стадион», «на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту №4Тн «Пое.Советский - Мясокомбинат», осуществляемые с нарушением закона.

3) Обязать Организатора конкурса устранить допущенные нарушения.

Приложение: Сканированные копии Конкурсной документации в электронной форме в объеме 7 (Семи) файлов в формате tiff с названиями: 31н, 30н, 25н, 23н, 19н, 16н, 4Тн.



Л.Г. Паскипарт