

В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Московской области
123423, г. Москва,
Карамышевская наб., д.44.

Заявитель: ООО «Восточная Трубопроводная
Компания»
127051, г. Москва, Цветной бульвар, д. 30,
стр. 1

Заказчик: Государственное унитарное предприятие
газового хозяйства Московской области
(ГУП МО «Мособлгаз»)
143026, Московская область, Одинцовский
район, р.п. Новоивановское, ул. Калинина,
д.1.

Информация об обжалуемой закупке
№ 31604291452 размещена на сайте
zakupki.gov.ru в сети Интернет

Жалоба на нарушение процедуры торгов

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» действия организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, чьи права или законные интересы ущемляются в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, в том числе связанного с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов.

ООО «Восточная Трубопроводная Компания» считает, что Заказчик как организатор торгов при проведении обжалуемой закупки № 31604291452 нарушил права Заявителя, заинтересованного в участии в конкурсе на право заключения генерального договора подряда на разработку проектно-изыскательской, землеустроительной, лесоустроительной и кадастровой документации по объектам системы газораспределения и газопотребления, расположенным на территории Серпуховского, Чеховского и Сергиево-Посадского муниципального районов Московской области, путем неопубликования в единой информационной системе обязательной и достаточной информации о закупке. Данное обстоятельство лишает

Заявителя права на полную и достоверную информацию о торгах, ограничивает возможности Заявителя по сравнению с другими участниками торгов на получение информации о торгах.

Существо нарушений ГУП МО «Мособлгаз» при проведении обжалуемой закупки заключается в следующем.

1. На сайте Единой информационной системы (ЕИС) в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> Заказчик разместил информацию об объявлении конкурса в электронной форме на заключение генерального договора подряда на разработку проектно-изыскательской, землеустроительной, лесоустроительной и кадастровой документации по объектам системы газораспределения и газопотребления, расположенным на территории Серпуховского, Чеховского и Сергиево-Посадского муниципальных районов Московской области (извещение о проведении закупки № 31604291452 от 03.11.2016 в редакции № 1, от 19.11.2016 в редакции № 2). Начальная (максимальная) цена договора 278 133 106, 94 рублей. Наименование электронной площадки в сети Интернет - РТС-тендер. Адрес электронной площадки в сети Интернет - 223.rts-tender.ru. Лот №1, план закупки № 2150134827, позиция плана 1803.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в ЕИС не позднее чем в течение 15 дней со дня утверждения.

В силу части 5 этой же статьи в ЕИС при закупке размещается информация о закупке, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Из указанных правовых норм следует, что размещение Заказчиком при организации и проведении торгов положения о закупке с измененными его редакциями на сайте ЕИС <http://zakupki.gov.ru> по обжалуемой закупке № 31604291452 являлось обязательным, поскольку определяет нормативное содержание закупки, т.е. составляет правовую основу предмета её регулирования, а, значит, имеет непосредственное отношение к информации о закупке.

Однако Заказчик Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия газового хозяйства Московской области с измененными его редакциями на сайте ЕИС <http://zakupki.gov.ru> по обжалуемой закупке № 31604291452 не разместил, чем нарушил ключевой принцип информационной открытости закупки, установленный пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Кроме того, Заказчик нарушил правила раздела II Положения о размещении в ЕИС информации (утв. Постановлением Правительства РФ № 908 от 10.09.2012) о порядке размещения положения о закупке, поскольку на

основании пункта 10 данного Положения в ЕИС с помощью его функционала не сформировал документ, содержащий основные идентифицирующие признаки соответствующего положения о закупке (наименование положения, полное и сокращенное наименование Заказчика в соответствии с учредительными документами, ИНН и ОГРН Заказчика, даты утверждения и вступления в силу положения и всех его редакций, если таковые имеются, наименование органа, утвердившего положение о закупке).

2. На сайте ЕИС <http://zakupki.gov.ru> по обжалуемой закупке № 31604291452 Заказчиком размещено Извещение о проведении закупки № 31604291452 в редакции № 1 от 03.11.2016, а затем в редакции № 2 от 19.11.2016.

Однако Заказчик не разместил при этом исходное, т.е. первоначальное Извещение о проведении закупки № 31604291452, без реквизита: «редакция № 1» и «редакция № 2».

Данные обстоятельства означают, что, разместив Извещение о проведении закупки № 31604291452 в редакции № 1 от 03.11.2016 и в редакции № 2 от 19.11.2016, Заказчик изменил изначальные условия соответствующей закупки, но вот перечень внесенных изменений в нарушение пункта 5 Положения о размещении в ЕИС информации (утв. Постановлением Правительства РФ № 908 от 10.09.2012) на сайте ЕИС <http://zakupki.gov.ru> по обжалуемой закупке № 31604291452 не разместил, что также нарушает установленный Законом № 223-ФЗ принцип информационной открытости и право Заявителя на получение полной и достоверной информации о закупке.

При этом как у Заявителя, так и у любого иного заинтересованного лица полностью отсутствует информация о первоначальном Извещении о проведении закупки № 31604291452, т.е. без указанного реквизита «редакция № 1» и «редакция № 2», что свидетельствует о полном отсутствии информации о изначальных условиях проведения закупки и наличии повода усомниться в легитимности организованной закупки в целом.

Отсутствие соответствующей информации либо размещение Заказчиком не точной или не полной информации о закупке затрудняет участие любого заинтересованного лица, включая Заявителя, в конкурсе и предоставляет возможность Заказчику произвольно вести конкурс, манипулировать его условиями и отклонять заявки тех или иных соискателей избирательно и по формальным основаниям.

3. В соответствии с пунктом 5 Положения о размещении в ЕИС информации (утв. Постановлением Правительства РФ № 908 от 10.09.2012) изменение размещенной в ЕИС информации о закупке осуществляется с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

Как видно из информации по обжалуемой закупке № 31604291452 опубликованной на сайте ЕИС <http://zakupki.gov.ru> Заказчик изменял условия

соответствующей закупки, о чем свидетельствуют размещенные редакции Извещения о закупке № 1 от 03.11.2016 и № 2 от 19.11.2016.

Вместе с тем, разместив Извещение о проведении закупки № 31604291452 в редакции № 1 от 03.11.2016 и в редакции № 2 от 19.11.2016, перечень внесенных изменений в нарушение пункта 5 Положения о размещении в ЕИС информации на сайте ЕИС <http://zakupki.gov.ru> по обжалуемой закупке № 31604291452 Заказчик не разместил, что нарушает установленный Законом № 223-ФЗ принцип информационной открытости и право Заявителя на получение полной и достоверной информации о закупке.

4. Пунктом 7.3. конкурсной документации установлено, что в ходе рассмотрения заявок на участие в конкурсе Заказчик по решению закупочной комиссии вправе направить запросы участникам закупки о разъяснении положений заявок на участие в конкурсе, а также уточняющие запросы, в том числе по техническим условиям заявки.

Вместе с тем, в конкурсной документации не установлено, в каких именно случаях закупочная комиссия вправе вынести решение о необходимости предоставления уточнений; могут ли запросы влиять на волеизъявление участников или давать им определенные понимания вектора направления действий для победы в конкурсе, в т.ч. изменять сведения, которые были предоставлены ранее.

Очевидно, что подобного рода разъяснения и уточнения поступивших заявок одними участниками остаются сокрытыми от иных участников или заинтересованных в закупке лиц. При этом создаются возможности путем уточнений и разъяснений улучшать свои предложения без информирования конкурентов о качестве поступивших предложений.

Следовательно, условия конкурсной документации по обжалуемой закупке содержат в себе положения, позволяющие искусственно создавать и предоставлять преимущества одним заинтересованным в закупке лицам перед другими, что недопустимо с точки зрения статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Данные обстоятельства свидетельствуют о нарушении Заказчиком статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» в части ограничения конкуренции между заинтересованными в закупке лицами.

5. В пункте 10.18. Информационной карты конкурса указано: «Дата, время и место вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе - 05.12.2016 года в 10 часов 00 минут доступ к заявкам на участие в конкурсе будет открыт.».

Таким образом, Заказчик, указав дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, не указал место их вскрытия.

6. В пункте 10.19. Информационной карты конкурса указано: «Дата и место рассмотрения заявок на участие в конкурсе - Заявки на участие в

конкурсе будут рассмотрены не позднее 15.12.2016 года по адресу Заказчика.».

На сайте www.zakupki.gov.ru указано время рассмотрения заявок – 18:00 (МСК).

Рассмотрение заявок включает в себя, в том числе, информацию о том, допущен тот или иной участник к конкурсу или нет.

В протоколе № 653/К-2016-1 (31604291452) вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения генерального договора подряда на разработку проектно-изыскательской, землеустроительной, лесоустроительной и кадастровой документации по объектам системы газораспределения и газопотребления, расположенным на территории Серпуховского, Чеховского и Сергиево-Посадского муниципального районов Московской области от 05.12.2016 указано, что к моменту начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе было подано две заявки от ООО «Газстрой» и ДОО «Газпроектинжиниринг».

Вместе с тем, 15.12.2016 протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме не размещен.

7. Согласно пункту 10.21. Информационной карты конкурса, критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе, оценка заявок на участие в конкурсе проводится в порядке, указанном в Приложении № 1 к Информационной карте конкурса.

Среди критериев и порядка оценки заявок на участие в конкурсе есть критерий – «Квалификация участника закупки», где указано, что участником закупки должно быть исполнено общее количество договоров (стоимость работ по каждому договору не менее 100 000 руб.) и актов сдачи – приемки выполненных работ на разработку проектно-изыскательской и/или комплекса проектно-изыскательской, землеустроительной и кадастровой документации по объектам системы магистрального трубопроводного транспорта, выраженный в количестве исполненных договоров (стоимость работ по каждому договору не менее 100 000 руб.), заключенных за период с 2011 по 2016 годы, где одним из максимальным значением критерия указано 13 и более договоров, а также стоимость работ свыше 15.000.000 рублей.

Очевидно, что субъектом малого и среднего предпринимательства, на привлечение которых, в том числе, и направлено проведение конкурсов, не просто показать такие цифры.

При таких обстоятельствах Заявитель полагает, что Заказчиком специально были указаны данные критерии в целях предоставления одному из участников условий, в рамках которых он будет признан победителем торгов.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать действия заказчика Государственного унитарного предприятия газового хозяйства Московской области нарушающими пункт 1 части 1 статьи 3, часть 1 и 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статью 17 Федерального закона «О защите конкуренции», пункты 5 и 10 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке (утв. Постановлением Правительства РФ № 908 от 10.09.2012) при организации и проведении закупки № 31604291452, размещенной сайте Единой информационной системы <http://zakupki.gov.ru>.
2. На основании пункта 3.1 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции» выдать организатору торгов – заказчику Государственному унитарному предприятию газового хозяйства Московской области предписание об аннулировании торгов (закупки № 31604291452, размещенной сайте Единой информационной системы <http://zakupki.gov.ru>).

Приложения:

1. Копия протокола собрания участников об избрании генерального директора ООО «Восточная Трубопроводная Компания».
2. Копия приказа о назначении генерального директора ООО «Восточная Трубопроводная Компания».

Генеральный директор

ООО «Восточная Трубопроводная Компания»



А.В. Бирюков