



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«НАВИГАТОР-Т»**

ИНН/КПП 7736523644/773601001

119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6

Тел/факс (499) 753-19-66, (499) 132-12-47

e-mail: info@navigator-siz.ru, navigator-t@mail.ru

www.navigator-siz.ru

Член некоммерческого партнерства «Национальная академия наук пожарной безопасности» (НАНПБ)

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва,

Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Тел.: (495) 784-75-05

Факс: (495) 607-42-92

E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Навигатор-Т»

119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6

Тел/факс (499) 753-19-66

E-mail: navigator-t@mail.ru

Исх. № 18-01/41 от «16» января 2017г.

Заказчик: Государственное унитарное

предприятие города Москвы «Московский

ордена Ленина и ордена трудового красного

знамени метрополитен имени В.И.Ленина»

Адрес места нахождения: 129110, г Москва,

пр-кт Мира, дом 41, корпус 2.

ЖАЛОБА

на проведение аукциона в электронной форме №31604576999

на поставку средств индивидуальной защиты

для нужд ГУП "Московский метрополитен"

Наименование, место нахождения, адрес и контактные данные заказчика, действия которого обжалуются:

Заказчик: Государственное унитарное предприятие города Москвы "Московский ордена Ленина и ордена трудового красного знамени метрополитен имени В.И.Ленина"

Адрес места нахождения: 129110, г Москва, пр-кт Мира, дом 41, корпус 2.

Контактное лицо: Иноземцев Кирилл Алексеевич

Телефон	+7 (499) 3216872
Электронная почта:	inozemcev-ka@mosmetro.ru

Указание на размещаемый заказ:

Способ закупки: Аукцион в электронной форме

Номер процедуры: 31604576999

Наименование закупки: Поставка средств индивидуальной защиты для нужд ГУП "Московский метрополитен".

Адрес электронной площадки в сети Интернет: – tender.otc.ru

Указание на обжалуемые действия Заказчика:

Совершение Заказчиком действий, которые, в нарушение требований ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ведут к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Доводы жалобы:

Государственным унитарным предприятием города Москвы "Московский ордена Ленина и ордена трудового красного знамени метрополитен имени В.И.Ленина" 26.12.2016 года опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку средств индивидуальной защиты для нужд ГУП "Московский метрополитен".

1) Предмет закупки указан в Техническом задании на поставку средств индивидуальной защиты для нужд ГУП «Московский метрополитен». При этом, предмет закупки составляют товары, которые относятся к разным видам, группам и классам продукции согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), утвержденному Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, с изменением 12/2016 ОКПД2.

Включение в состав одного лота разнородных товаров ограничивает участие в конкурсе различных хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на разнородных товарных рынках.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках») целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2](#) настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке). То есть, заказчик при размещении закупки обязан руководствоваться вышеуказанными нормативными правовыми актами и требованиями положения о закупке товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках») при закупке товаров, работ, услуг организатор закупки руководствуется следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

– отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Кроме того, пунктом 3 статьи 307 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что при установлении, исполнении обязательства и после его прекращения стороны обязаны действовать добросовестно, учитывая права и законные интересы друг друга.

В ч. 9 ст. 4 Закона о закупках установлено, что в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара.

В соответствии с пунктом 1 части 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В том числе, запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

При размещении заказа заказчик наделен правом самостоятельного выделения лотов, однако подобное объединение не должно входить в противоречие с общими принципами, установленными ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, в части обеспечения потенциальным претендентам гарантий по реализации их права на участие в торгах. В том числе, должны быть соблюдены такие принципы как равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, а также требования статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (Закон о защите конкуренции), запрещающей совершение любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим.

Таким образом, укрупнение лота влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в аукционе. Следовательно, включение в состав одного лота разнородных товаров ограничивает участие в конкурсе различных хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на разнородных товарных рынках, что

указывает на нарушение требований ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

2) Начальная (максимальная) цена Договора (закупки) по объекту закупки – Комплект газодымозащитный ГДЗК (поз. 29 Технического задания на поставку средств индивидуальной защиты для нужд ГУП «Московский метрополитен») указана 3 402 963,18 рублей. Количество закупаемых Заказчиком самоспасателей изолирующих составляет 2718 штук. Цена за единицу продукции – 1 252,01 рублей.

В Закупочной документации Заказчиком представлена таблица расчета начальной (максимальной) цены, согласно которой предложены следующие цены поставщиков: КП1 – 1281,39 руб., КП2 – 1332,64 руб., КП3 – 1331,64 руб. Средняя цена за единицу – 1 315,22 руб.

Обращаем внимание, что данный расчет цены не может служить обоснованием цены на Комплект газодымозащитный ГДЗК. В настоящий момент цена на Комплект газодымозащитный ГДЗК на рынке значительно превышает установленную Заказчиком начальную (максимальную) цену за единицу продукции 1 252,01 рублей и составляет 1950 – 3500 рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках одними из основных принципов закупки товаров, работ и услуг являются равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Установленная Заказчиком начальная (максимальная) цена за единицу продукции (Комплект газодымозащитный ГДЗК), в два раза заниженная по отношению к сложившемуся уровню рыночных цен на данный вид товара, никак не отвечает критериям равноправия и справедливости и способствует недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

На основании вышеизложенного, просим:

1. Приостановить проведение указанной процедуры до рассмотрения жалобы по существу;
2. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений – привести аукционную документацию в соответствие требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложения:

1. Извещение о проведении закупки (в редакции № 1 от 26.12.2016).
2. Техническое задание на поставку средств индивидуальной защиты для нужд ГУП «Московский метрополитен».
3. Уровень рыночных цен на Комплект газодымозащитный ГДЗК на 5-ти листах.
4. Приказ № 07/к о назначении Титова О.Г. на должность директора ООО «Навигатор-Т».
5. Решение № 53 единственного учредителя ООО «Навигатор-Т» от 29 февраля 2016 года о продлении полномочий директора.

Директор ООО «Навигатор-Т»

О.Г. Титов