



Исх. № 01-26/12-16
от 27.12.2016г.

Московское областное УФАС России

Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44
Телефон/факс: 8(499)755-23-23 доб.050-233
Факс: 8(499)755-23-23 доб.050-892, E-mail: to50@fas.gov.ru

Оператор электронной торговой площадки:

ООО «РТС-тендер»

Адрес: 121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д.23-А,
Бизнес-центр "Башня 2000", 25 этаж
Телефон: +7 (499) 653-55-00, 8-800-500-7-500, Факс: +7 (495) 733-9519
e-mail: info@rts-tender.ru, <http://www.rts-tender.ru/>

Организатор торгов /Государственный Заказчик
ГБУЗ МО "ТУЧКОВСКАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"

ИНН 5075011383; Адрес: 143132, Московская обл, Тучково рп, ул.
ПАРКОВАЯ, 25. Телефон/факс: 7-496-2731842, E-mail
trb11@inbox.ru

Контактное лицо Багин Владимир Николаевич

Заявитель: ООО «Анализ-М»

ЖАЛОБА

на действия Организатора торгов ГБУЗ МО «ТУЧКОВСКАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА» Закупка № 0348300056916000082

28.11.2016. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Московской области «ТУЧКОВСКАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА», ИНН 5075011383 опубликовало извещение о закупке № 0348300056916000082 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на «Поставу пробирок и другого расходного материала для лаборатории». Адрес электронной площадки в сети "Интернет": <http://www.rts-tender.ru>

Сведения об условиях проведения открытого аукциона в электронной форме:

Начальная (максимальная) цена контракта	1 673 984,00
Дата и время окончания подачи заявок	16.12.2016 23:55
Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников	19.12.2016 23:59
Дата проведения электронного аукциона:	22.12.2016 10:35
Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг	с момента заключения контракта по 30-06-2017

ООО «Анализ-М» получило всю необходимую документацию с указанного сайта и подготовило **Запрос на разъяснение документации по пункту 14 Технического задания:**

Запрос №1

Направляем запрос по аукциону 0348300056916000082 в части товара, указанного в п. 14 технического задания. Товар с указанными характеристиками не существует в продаже, в связи с чем просим исключить его из вышеуказанного аукциона. Наличие п. 14 технического задания не позволяет участвовать в аукционе, что является нарушением ФЗ о конкуренции. В противном случае будем вынуждены обратиться в контролирующие органы.

Запрос №2

Товар, указанный в п. 14 технического задания со следующими характеристиками «Микропробирка типа Эппендорф 2,5мл градуированная, с полосой для записи, круглодонная с крышкой и ультрарастяжимого полипропилена, выдерживают автоклавирование до 160С, размер 11х50 мм, цена деления 100 шк., свободна от ДНК-аз, РНК-аз и нирогенов, выдерживают центрифугирование более 17000 д. Конструкция замка крышки исключает самопроизвольное открывание при нагревании» не существует. Вышеуказанная позиция является блокирующей, в связи с чем просим исключить ее из данного аукциона. В противном случае вынуждены будем обратиться в ФАС, Прокуратуру РФ с вопросами о расследовании коррупционной составляющей со стороны работников Вашего учреждения, о проведении расследования на предмет ввоза вышеуказанного товара на территорию РФ, регистрационные удостоверения на вышеуказанный товар.

На что был получен формальный **Ответ**, что имеются коммерческие предложения других лиц, положенные в обоснование начальной максимальной цены контракта, и ограничения конкуренции нет:

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Согласно части 2 указанной статьи документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Следовательно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций.

При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок, а закон каким-либо образом не ограничивает степень детализации предмета закупок. Кроме того, не предусмотрено и ограничений по включению в аукционную документацию требований к товару, являющихся значимыми для заказчика, а также обязанности заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару»

Из норм Закона о контрактной системе следует, что потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований, при этом задачей законодательства о контрактной системе является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок.

В случае соответствия испрашиваемого заказчиком объекта закупки техническим характеристикам продукции (товаров) только одного производителя, это не является безусловным основанием, свидетельствующим об ограничении конкуренции, так как товар с требуемыми заказчику параметрами может быть поставлен неопределенным количеством поставщиков, что подтверждают и имеющиеся коммерческие предложения других лиц, положенные в обоснование начальной максимальной цены контракта (лота).

При этом следует учесть сложившуюся арбитражную практику, согласно которой участник в случае, когда непосредственно не является производителем испрашиваемых заказчиком (покупателем) товаров, он выступает в гражданском обороте по смыслу статьи 506 ГК РФ как поставщик, приобретающий товары для покупателя (заказчика) в целях их использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием. То есть потенциальный участник не ограничен в выборе контрагентов, у которых он может приобретать товары, в том числе по характеристикам, необходимым заказчику.

А также, аукционная документация составлена в соответствии с нормами 44-ФЗ И Постановления Правительства РФ от 05.02.2015г. №102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, в указанном случае ограничение количества участников невозможно.

Просьба участников торгов изменить техническое задание до «удобных формулировок» расцениваем, как попытку со стороны участника начать переговоры с заказчиком относительно предмета закупки и возможности подать заявку на участие в определении поставщика/подрядчика/исполнителя с предложением товара/работ/услуг, иных по своим свойствам, характеристикам, условиям поставки/исполнения/оказания товаров/работ/услуг, нежели те, потребность в которых испытывает заказчик. При этом запрет на такие действия содержится в статье 46 Закона «О контрактной системе».

ООО «Анализ-М» было вынуждено оформить 1 часть заявки (прилагаем) с указанием по Пункту 14 Технического задания предлагаемого к поставке товара с реальными характеристиками. ООО «Анализ-М» были предложены микропробирки требуемого размера 11х50 мм, но с реально существующим объемом 5 мл., производитель **Eppendorf, Германия**, зарегистрированные в РФ. Регистрационное удостоверение прилагаем.

Заявка зарегистрирована. присвоен номер заявки – **101052917**.

ООО «Анализ-М» в личный кабинет поступило сообщение об отклонении заявки:

Причина отклонения заявки

Отклонить на основании ч.4 ст.67 Федерального закона от 22.03.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон) «Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию «б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе»....., Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Несоответствие документации об открытом аукционе в электронной форме (далее ОАЭФ),

а именно: П. 14 - участник в заявке указывает технические характеристики предлагаемого товара с указанием параметра «Микропробирка типа Эппендорф 5мл, градуированная, круглодонная, с полосой для записи, с крышкой из ультрачистого полипропилена, выдерживают автоклавирувание до 160С, размер 11х50 мм, цена деления 100 шк.», что не соответствует техническому заданию, в котором требовался объем - «Микропробирка типа Эппендорф 2,5мл, градуированная, круглодонная, с полосой для записи, с крышкой из ультрачистого полипропилена, выдерживают автоклавирувание до 160С, размер 11х50 мм, цена деления 100 шк.»

ООО «Анализ-М» заявляет о согласованности действий и коррупционного сговора между Государственным заказчиком и участниками торгов по Закупке № 0348300056916000082 в ГБУЗ МО «Тучковская РБ», что подтверждается следующим:

- 1) отклонением заявки ООО «Анализ-М» по заранее договорному принципу через включение в Техническое задание несуществующих (не зарегистрированных) медицинских расходных материалов или с несуществующими (измененными по сговору) характеристиками по позиции 14:

В Техническом задании указано требование-описание:

«Микропробирка типа Эппендорф 2,5мл, градуированная, круглодонная, с полосой для записи, с крышкой из ультрачистого полипропилена, выдерживают автоклавирувание до 160С, размер 11х50 мм, цена деления 100 шк.»

Микропробирок с такими характеристиками по размеру и объему в РФ не зарегистрированы, что подтверждается Государственным реестром медицинских изделий. Интернет-поиск выдает только ссылки на договорные конкурсные процедуры, в которых прописаны, указанные микропробирки с несуществующими характеристиками. Ссылки на сайты производителя, дистрибьюторов с описанием пробирок с такими характеристиками отсутствуют.

ООО «Анализ-М» в 1 части заявки (прилагаем) были предложены микропробирки требуемого размера 11x50 мм, но с **реально существующим объемом 5 мл.**, производитель **Eppendorf, Германия**, зарегистрированные в РФ, Регистрационное удостоверение прилагаем.

2) **формальным снижением в торгах на 1%, то есть фактическим отсутствием торгов.**

3) допуском двух заявок от аффилированных юридических лиц с одним и тем же учредителем – физ. Лицом. **Гвоздев Андрей Юрьевич ИНН 502911822980 – 100% долей.** Выписки из ЕГРЮЛ по победителям прилагаем.

На основании протокола проведения электронного аукциона № 0348300056916000082 были рассмотрены вторые части заявок следующих участников аукциона:

Порядковый № заявки	Участник электронного аукциона	Сумма предложения
1	ООО "МЕГА ПЛЮС"	1657244,00
2	ООО "Медик Лайф"	1665614,00

Таким образом, считаем, что имеются все признаки согласованных действий и коррупционного сговора между Государственным заказчиком Московской области и участниками торгов по Закупке № 0348300056916000082 в ГБУЗ МО «Тучковская РБ».

В соответствии с вышеуказанным, просим контролирующие органы провести внеплановую проверку по Закупке № 0348300056916000082, отменить протоколы, выдать соответствующие предписания должностным лицам, рассмотреть возможность передачи материалов проверки в правоохранительные органы по признакам коррупции при размещении Государственного заказа.

Приложения:

1. Копия первой части заявки ООО «Анализ-М» по Закупке № 0348300056916000082.
2. ВЫПИСКА из ЮГРЮЛ МЕГА ПЛЮС.
3. Выписка из ЮГРЮЛ Медик Лайф.
4. РУ Пробирки Eppendorf, Германия

Генеральный директор
ООО «Анализ-М»

_____ Е.В. Александрова