

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу
об административном правонарушении № 4-00-1733/00-21-16

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена «17» января 2017 года

В полном объеме постановление изготовлено «20» января 2017 года

Я, <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-00-1733/00-21-16, возбужденного в отношении открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее - ОАО «РЖД») (адрес: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2, ИНН 7708503727, КПП 770801001, ОГРН 1037739877295, дата регистрации в качестве юридического лица — 23.09.2003), в отсутствие законного представителя ОАО «РЖД», в присутствии защитника <...> (по доверенности от 13.01.2017 № ТЭ-2/Д), в присутствии защитника <...> (по доверенности от 13.01.2017 № ТЭ-2/Д) которым разъяснены права лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП), а также права защитника, предусмотренные статьей 25.5 КоАП.

УСТАНОВИЛ:

В ФАС России поступило обращение ООО «Гатчинская гольф-деревня» (вх.159549/16 от 31.10.2016) с жалобой на действия (бездействие) ОАО «РЖД», выразившиеся в одностороннем отказе от исполнения заключенного договора № 4425-09-16/ОКТ от 17.10.2016 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «РЖД».

Обязательство по совершению технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, возникает у сетевой организации в силу статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — Закон об электроэнергетике) по договору об осуществлении технологического присоединения и состоит в реализации определенных мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов



по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила).

Пункт 3 Правил обязывает сетевую организацию выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению, а пункт 6 Правил устанавливает обязательность заключения для сетевой организацией договора об осуществлении технологического присоединения.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации (пункт 6 Правил).

Частью 4 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

Согласно статье 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

В соответствии с Приказом № 526-п от 26.12.2016 г. Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, ОАО «РЖД» установлена плата за технологическое присоединение к электрическим сетям на территории Ленинградской области на 2016 год.

Таким образом, ОАО «РЖД» является территориальной сетевой организацией на территории Ленинградской области, следовательно, на нее распространяются положения Правил.

В соответствии с утвержденным распоряжением ОАО «РЖД» от 30.03.2016 № 799р «О Регламенте взаимодействия структурных подразделений, филиалов ОАО «РЖД» с ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» по вопросам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к объектам электросетевого хозяйства ОАО «РЖД», а также объектов электросетевого хозяйства ОАО «РЖД» к объектам электросетевого хозяйства сетевых организаций», «Желдорэнерго» — филиал ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» является уполномоченной организацией, осуществляющей юридические и иные действия (мероприятия), связанные с технологическим присоединением сторонних потребителей к электрическим сетям ОАО «РЖД».

Таким образом, на ОАО «РЖД», в лице ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ», лежит обязанность по направлению договора об осуществление

технологического присоединения заявителю.

16.08.2016 в адрес ОАО «РЖД» поступила заявка № 4425д ООО «Гатчинская гольф-деревня» на технологическое присоединение энергопринимающих устройств по адресу: Ленинградская область, Гатчинский район, д. Красницыс.

После рассмотрения заявки ОАО «РЖД» направил в адрес ООО «Гатчинская гольф-деревня» подписанный проект Договора №4425-09-16/ОКТ и технические условия как неотъемлемое приложение к договору (письмо № 8842и-ЖДЭ от 09.09.2016).

15.09.2016 г. ООО «Гатчинская гольф-деревня» направила в ОАО «РЖД» подписанные два экземпляра договора № 4425-09-16/ОКТ и два экземпляра Протокола разногласий.

06.10.2016. ОАО «РЖД» направило в адрес ООО «Гатчинская гольф-деревня» три экземпляра Протокола урегулирования разногласий к договору № 4425-09-16/ОКТ (письмо № 9975и-ЖДЭ от 06.10.2016).

17.10.2016 ООО «Гатчинская гольф-деревня» передало в ОАО «РЖД» два подписанных экземпляра протокола урегулирования разногласий (письмом № б/н от 17.10.2016).

Пунктом 15 Правил определено, что договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

Таким образом, с 17.10.2016 г. Договор № 4425-09-16/ОКТ считается заключенным.

В силу положения пункта 7 Правил, устанавливается императивный порядок заключения и исполнения договора технологического присоединения, который не предусматривает возможность для сетевой организации запрашивать дополнительные сведения, прилагаемые к заявке и указанные в пункте 10 Правил, после заключения соответствующего договора.

Пунктом 15 Правил определено, что при отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12-14 Правил, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Таким образом, Правила регламентируются действия сетевой организации при не предоставлении от заявителя сведений, необходимых для заключения договора технологического присоединения.

20.10.2016 в адрес ООО «Гатчинская гольф-деревня» поступило письмо

№ 10517и-ЖДЭ от 19.10.2016 «О рассмотрении заявки на технологическое присоединение», согласно которым ОАО «РЖД» уведомило ООО «Гатчинская гольф-деревня» о том, что в одностороннем порядке отказывается от ранее заключенного Договора № 4425-09-16/ОКТ, в виду не представления ООО «Гатчинская гольф-деревня» правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором будут располагаться объекты заявителя.

Согласно пункту 1 статье 26 Закон об электроэнергетике технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. В силу статьи 426 ГК РФ указанный договор является публичным.

Как установлено частью 3 статьи 426 ГК РФ, отказ лица, осуществляющего предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность, от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие товары, услуги, выполнить для него соответствующие работы не допускается.

Обязательность заключения публичного договора, каковым является договор технологического присоединения, при наличии возможности предоставить соответствующие услуги означает и недопустимость одностороннего отказа исполнителя от исполнения обязательств по договору, если у него имеется возможность исполнить свои обязательства (предоставить лицу соответствующие услуги), поскольку в противном случае требование закона об обязательном заключении договора лишалось бы какого бы то ни было смысла и правового значения.

Таким образом, односторонний отказ ОАО «РЖД» от исполнения заключенного публичного договора № 4425-09-16/ОКТ от 17.10.2016 Правилами не предусмотрено.

Необходимо отметить, что ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» помимо письма № 10517и-ЖДЭ от 19.10.2016 «О рассмотрении заявки на технологическое присоединение», направило также в адрес ООО «Гатчинская гольф-деревня» письмо № 425/10/16 от 20.10.2016 «О рассмотрении обращения», согласно которому ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» не считает договор № 4425-09-16/ОКТ от 17.10.2016 действующим.

Вместе с тем, 29.11.2016 ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» было направлено в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области исковое заявление о признании договора № 4425-09-16/ОКТ от 17.10.2016 недействующим.

Таким образом, указанная совокупность действий не была направлена на

добросовестное исполнения сетевой организации публичных обязательств по осуществлению технологического присоединения, а фактически указывает на уклонение от исполнения обязательств по осуществлению технологического присоединения.

Ответственность за указанное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Так, согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно статье 23.48 КоАП РФ федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе, статьей 9.21 КоАП РФ.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ, начинается исчисляться с момента совершения административного правонарушения.

Согласно пункту 4 части 4 статьи 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования, предусмотренного статьей 28.7 КоАП РФ.

Определение о возбуждении дела № 4-00-1733/00-21-16 об административном правонарушении и проведении административного расследования (исх. № 21/86294/16 от 13.12.2016 г.) получено адресатом 14.12.2016.

Местом совершения административного правонарушения является г. Москва, ул. Новая Басманная. д. 2.

Временем совершения административного правонарушения является 21.10.2016, день, следующий за днем, после получения заявителем письма № 10517и-ЖДЭ от 19.10.2016 ОАО «РЖД» «О рассмотрении заявки на

технологическое присоединение».

Объект административного правонарушения: общественные отношения возникающие в сфере эксплуатации сетей и систем энергоснабжения.

Объективная сторона: состоит в части одностороннего отказа от исполнения договора энергоснабжения от 17.10.2016 № 4425-09-16/ОКТ об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «РЖД».

Субъект административного правонарушения: ОАО «РЖД» (адрес: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2, ИНН 7708503727, КПП 770801001, ОГРН 1037739877295, дата регистрации в качестве юридического лица — 23.09.2003).

Субъективная сторона, как следует из материалов дела об административном правонарушении № 4-00-1733/00-21-16 и установленных обстоятельств, у ОАО «РЖД» имелась возможность не совершать указанных действий, однако ОАО «РЖД» этого не сделало, виновно совершив тем самым административное правонарушение ответственность за которое установлена частью 1 статьи 9.21 КоАП.

Факт совершения административного правонарушения ОАО «РЖД» подтверждается протоколом № 4-00-1733/00-21-16 от 22.12.2016 по делу об административном правонарушении, а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения ОАО «РЖД» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении дела в отношении ОАО «РЖД» смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь частью 1 статьи 9.21, а также статьями 23.48, 29.9 КоАП.

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ОАО «РЖД» (адрес: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2, ИНН 7708503727, КПП 770801001, ОГРН 1037739877295, дата регистрации в качестве юридического лица — 23.09.2003) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое

предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 14.12.2015 № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» и приказу Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти оплачиваются в федеральный бюджет.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

УИН: 16133011800000675723

Получатель ИНН 7703516539

КПП 770301001

Межрегиональное операционное УФК

(Для ФАС России л/с 04951001610)

КБК 161 1 1602010 016000 140

ОКТМО 45380000

Операционный департамент банка России г. Москва 701

БИК 044501002

Расчетный счет 40101810500000001901

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу **(499) 755-23-24**.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном

правонарушении, вынесенное должностным лицом в отношении юридического лица, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.