

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ- 35/17

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Издат-Черноземье» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
17.01.2017 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...>,

при участии представителей:

ФГУП «Почта России»: <...> – доверенность от 03.08.2016 № 1626/ЮД, <...> - доверенность от 04.10.2016 №1663/ЮД.

Представители ООО «Издат-Черноземье» на заседание Комиссии ФАС России не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Издат-Черноземье» от 26.12.2016 № б/н, направленное письмом Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организациями от 30.12.2016 № А26-02-133503511 (вх. 470-ПРМ/17 от 09.01.2016) на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Почта России» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку полиграфической и печатной продукции (извещение № 31604535612), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Издат-Черноземье» (далее — Заявитель) от 26.12.2016 № б/н, направленная письмом Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организациями от 30.12.2016 № А26-02-133503511 (вх. 470-ПРМ/17 от 09.01.2016) на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Почта России» (далее — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку полиграфической и печатной продукции (извещение № 31604535612) (далее – Аукцион, закупка).

Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ,



услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденным приказом ФГУП «Почта России» от 21 августа 2015 г. № 404-п (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

21.12.2016 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Аукциона (далее – Извещение, Документация).

Согласно информации размещенной в ЕИС:

Дата и время окончания подачи заявок 10.01.2017 в 09:00;

Дата и время рассмотрения заявок 10.01.2017 в 18:00;

Дата и время подведения итогов 16.01.2017 в 18:00.

На момент рассмотрения Жалобы подано 3 заявки.

Начальная максимальная цена — 1 894 896 398,76 рублей.

Из жалобы следует, что при проведении Аукциона Заказчиком нарушены положения Закона о закупке, а именно:

– Заказчиком неправомерно объединены в один лот лицензируемые и не лицензируемые работы;

– Заказчиком установлены технические характеристики по позиции 214 пломба почтовая одноразовая, которым соответствует исключительно патент №2343560 производителя ЗАО «Полиграф защита»;

– Заказчиком неправомерно проведена централизованная закупка.

Представители Заказчика с доводами Жалобы не согласились и указали, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

1. Согласно доводу Жалобы Заявителя, Заказчиком неправомерно объединены в один лот лицензируемые и не лицензируемые работы.

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Пунктом 14.2 Положения о закупке предусмотрено, что Документация должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика.

Согласно пункту 2.6 «Информационной карты» Документации, количество поставляемого товара (объем выполняемых работ, оказываемых услуг) определено в соответствии с Частями «Техническая часть документации», «Проект договора».

По мнению Заявителя для изготовления позиции 214 «Технического задания» Документации производителю необходимо обладать лицензией на изготовления и реализацию защищенной от подделок полиграфической продукции уровня «В».

Согласно пункту 4.1 Приложения № 3 Приказ Минфина Российской Федерации от 07.02.2003 № 14н «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 г. № 817» к защищенной полиграфической продукции уровня «В» относятся например, проездные билеты (за исключением рулонных билетов), бланки гигиенических сертификатов и сертификатов соответствия, бланки рецептов на сильнодействующие наркотические средства, льготные рецепты и т.д.

Пунктом 214 «Технической части документации» к поставке предусмотрена в рамках заключаемого договора пломба почтовая одноразовая ГОСТ 24297-87 с техническими характеристиками:

1. Размер почтовой пломбы не менее 57,5 x 57,5мм ($\pm 0,2$).
2. Общая толщина почтовой пломбы должна быть минимально

возможной, исходя из обеспечения максимального затруднения отделения ППО от материала упаковки РПО, но не более 0,34 мм.

3. Состав: силиконизированная бумага с толщиной не более – 0,07мм; слой для VOID эффекта с толщиной не более 0,03 мм; клей УФ-активации с толщиной не более – 0,05мм; бумажная основа с запечатанным изображением толщиной не более 0,09мм; обойная голограмма с толщиной не более 0,025мм; защитные спецнити красного цвета; клей УФ-активации с толщиной не более – 0,03мм; ПЭТ- пленка толщиной не более 0,036мм

4. Физико-химические степени защиты почтовой пломбы: необратимое разрушение ППО в виде разделения клеевой основы при попытке отделения от носителя; необратимое разрушение ППО в виде визуального эффекта при попытке разреза; голографическая голограмма по левой стороне ППО

5. Клей для изготовления клеевой основы обладает: рабочим диапазоном температур от +50 до -50; сила адгезии клеевого слоя к носителю (картон, крафт–бумага, немелованная бумага, мелованная бумага, металл, ПЭ) должна превышать механическую прочность на разрыв бумажной основы пломбы;

6. Эксплуатационная надежность ППО: на истирание -2 года; на сохранение физико-химических свойств при хранении в нормальных условиях при отсутствии прямого солнечного света – 2 года.

7. Печать: печать производится офсетным способом со спиртовым увлажнением красками Уф-отверждения и специальными защитными красками; бумага имеет плотность не более 100г/м² и содержит специальный разрушаемый защитный слой; поверх печатного изображения на бумагу основы приклеиваются две спецнити красного цвета с сохранением внутреннего натяжения; порядковая нумерация производится цифровым струйным принтерами содержит не менее 10 знаков по образцу (AAA 0000000).

8. Полиграфическое изображение ППО содержит: микротекст позитивный размером 170 ($\pm 0,2$) мкм и негативный размером 250 ($\pm 0,2$) мкм; три нераппортные разноцветные контурные фоновые гильоширные сетки с толщиной линии 30-50 ($\pm 0,2$) мкм образующие при наложении скоординированный рисунок; однокрасочная гильоширная розетка с директными линиями толщиной 50 ($\pm 0,2$) мкм и 70 ($\pm 0,2$) мкм; трехкрасочная гильоширная розетка с контурными линиями 30 ($\pm 0,2$) мкм и 45($\pm 0,2$) мкм; трехкрасочный комбинированный гильоширный орнамент с контурными и директными линиями; скрытое изображение, наблюдаемое при помощи УФ-излучения; однокрасочное изображение, выполненный разными типами растров; однокрасочное изображение, выполненной специальной серой краской.

На заседание Комиссии ФАС России представитель Заказчика представил документы и пояснил, что для производства полиграфической продукции уровня «В» должна использоваться бумага с водяными знаками ограниченного распространения с массой 70- 120 г/кв. М, при этом Заказчик не

устанавливает в технических требованиях пломбы почтовой одноразовой применения технологии защиты от подделок, а также требования предусмотренные к изготовлению защищенной полиграфической продукции типа «В».

Вместе с тем, представители Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не явились, а также не представили документы, информацию подтверждающую, что Заказчиком неправомерно объединены в один лот лицензируемые и не лицензируемые работы.

На заседание Комиссии ФАС России не нашло своего подтверждение, что требования установленные к позиции 214 пломба почтовая одноразовая не соответствуют требованиям установленным к полиграфической продукции уровня «В», а также, что изготовление и реализация такой продукции осуществляется без обязательной лицензии.

Учитывая изложенное, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. Из довода Жалобы Заявителя следует, что Заказчиком установлены технические характеристики по позиции 214 пломба почтовая одноразовая, которым соответствует исключительно патент №2343560 производителя ЗАО «Полиграф защита».

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика представил письмо от ЗАО «Полиграф защита» от 29.07.2016 № 1-5Д/113-2, согласно которому, ЗАО «Полиграф защита» сообщает, что технические характеристиками предусмотренные в рамках патента №2343560 отличны от технических характеристик установленных Заказчиком по позиции 214 пломба почтовая одноразовая «Технического задания» Документации.

Вместе с тем, представители Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не явились, а также не представили документы, информацию подтверждающую, что Заказчиком установлены технические характеристики по позиции 214 пломба почтовая одноразовая, которым соответствует исключительно патент №2343560 производителя ЗАО «Полиграф защита».

Учитывая изложенное, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

3. По мнению Заявителя, Заказчиком неправомерно проведена централизованная закупка.

В соответствии с пунктом 5.8 Положения о закупке не допускается дробить объем закупок на части с целью снижения плановой стоимости закупки и (или) начальной (максимальной) цены договор, в том числе для получения возможности применения иных процедур закупки с установленными ценовыми порогами.

На заседание Комиссии ФАС России представитель Заказчика пояснил, что централизованная закупка позволяет снизить издержки потребностей Заказчика.

При этом, положениями Закона о закупках не предусмотрено ограничение проведения Заказчиком централизованной закупки.

Кроме того, представители Заказчика на заседание Комиссии ФАС России не явились, а также не представили документов, информации подтверждающей, что Заказчиком неправомерно проведена централизованная закупка

Учитывая изложенное, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать ООО «Издат-Черноземье» от 26.12.2016 № б/н, направленное письмом Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организациями от 30.12.2016 № А26-02-133503511 на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Почта России» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку полиграфической и печатной продукции (извещение № 31604535612) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.