

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении
№ 4-14.31-54/00-26-17 и проведении административного расследования

«23» января 2017 г.

г. Москва

Я, <...>, рассмотрев решение по делу № 1-10-128/00-26-15 о нарушении антимонопольного законодательства ОАО «Завод «Лентеплоприбор» (пер. Зеленков, д. 7А, г. Санкт-Петербург, 194044; ИНН 7802058706),

УСТАНОВИЛ:

Комиссия ФАС России по рассмотрению дела № 1-10-128/00-26-15 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия ФАС России) решением от 13.08.2016 признала ОАО «Завод «Лентеплоприбор» нарушившим пункты 1, 9 и 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции). Допущенные ОАО «Завод «Лентеплоприбор» нарушения выразились в злоупотреблении доминирующим положением на рынке производства изделий реле времени УВПМ1 и датчиков влажности ДСРВ2 и ДВ2 (далее - Продукция) путем установления и поддержания монопольно высокой цены, нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, а также создания препятствий доступа на рынок производства Продукции иным хозяйствующим субъектам.

Комиссией ФАС России установлено, что в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» ОАО «Завод «Лентеплоприбор» занимает доминирующее положение на рынке производства Продукции в границах Российской Федерации. Производство Продукции предусмотрено конструкторской (технической) документацией, а также требованиями государственного заказчика - Министерства обороны Российской Федерации.



В 2013 году ОАО «Завод «Лентеплоприбор» повысило цены на Продукцию в следующем соотношении:

- УВПМ1 на 400% относительно цены 2012 года;
- ДСРВ2 на 1300% относительно цены 2011 года;
- ДВ2 на 400% относительно цены 2010 года.

В качестве обоснования причин повышения цен на Продукцию ОАО «Завод «Лентеплоприбор» сослалось на сокращение объемов реализации Продукции. В этой связи, ОАО «Завод «Лентеплоприбор» вынужденно перешло от крупносерийного к мелкосерийному производству Продукции, что привело к нерентабельности производства. По этой причине в 2013 году ОАО «Завод «Лентеплоприбор» приняло решение о пересчете себестоимости производства Продукции и установлении ориентировочных цен на Продукцию:

- УВПМ1 — 30 738 рублей;
- ДСРВ2 — 237 800 рублей;
- ДВ2 — 100 481 рублей.

Из пояснений ОАО «Завод «Лентеплоприбор» следует, что увеличение себестоимости производства Продукции обусловлено ростом затрат на материалы, покупные комплектующие изделия, оплату труда, общепроизводственные и общехозяйственные расходы, а также необходимостью включения расходов на поддержание в работоспособном состоянии производственных мощностей.

Вместе с тем проведенный Комиссией ФАС России анализ причин повышения цен на Продукцию не позволил подтвердить указанные ОАО «Завод «Лентеплоприбор» доводы по следующим основаниям.

а) Отсутствие тенденции, свидетельствующей об уменьшении объемов реализации Продукции.

Согласно представленным ОАО «Завод «Лентеплоприбор» сведениям ФАС России не установлен спад объемов производства и реализации Продукции. Несущественное снижение объемов производства и реализации УВПМ1 с 2005 по 2014 год обусловлено сроком использования данного изделия

и, следовательно, циклическим спросом. Существенный спад объемов производства и реализации ДВ2 и ДСРВ2 начался с момента повышения ОАО «Завод «Лентеплоприбор» цен на данные изделия в 2013-2014 годах. До повышения цен на ДВ2 и ДСРВ2 реализация данных изделий осуществлялась без снижения объемов.

б) Отсутствие документального подтверждения затрат на производство Продукции.

В обоснование своих доводов ОАО «Завод «Лентеплоприбор» не представило документов, подтверждающих рост затрат на производство Продукции.

Согласно пункту 5 Порядка определения состава затрат на производство продукции оборонного назначения, поставляемой по государственному оборонному заказу, утвержденному приказом Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации от 23.08.2006 № 200, несоблюдение (несоответствие) критерия обоснованности (экономической оправданности) и документального подтверждения является основанием для исключения затрат из себестоимости продукции оборонного назначения, поставляемой по государственному оборонному заказу.

В этой связи, при расчете обоснованной цены на Продукцию Комиссией ФАС России не учтены неподтвержденные ОАО «Завод «Лентеплоприбор» затраты на производство Продукции.

в) Необоснованный рост трудоемкости производства Продукции, обусловленный включением в технологический процесс производства Продукции операций, осуществляемых лицами, не относящихся к основному производственному персоналу ОАО «Завод «Лентеплоприбор», а также проведением различных испытаний.

Причиной роста трудоемкости производства Продукции является внесение изменений в конструкторскую (технологическую) документацию на производство Продукции, которое в нарушение требований ГОСТ РВ 2.902-2005 ЕСКД «Порядок проверки, согласования и утверждения конструкторской

документации» осуществлено без разрешения государственного заказчика.

Также Комиссией ФАС России установлено нарушение ОАО «Завод «Лентеплоприбор» ГОСТ Р 2.903-96 ЕСКД «Правила поставки документации» (далее - ГОСТ Р 2.903-96), предусматривающим основания, условия и порядок передачи конструкторской (технической) документации на производство изделий военной техники. В соответствии с ГОСТ Р 2.903-96 заместителем Министра обороны Российской Федерации <...> принято решение от 28.09.2015 № 235/2/3/10810 о передаче ОАО «Завод «Лентеплоприбор» конструкторской (технической) документации на производство ДВ2 и ДСРВ2 ФГАНУ «ЦНИИ РТК».

В свою очередь, ОАО «Завод «Лентеплоприбор» письмом от 18.06.2015 № 367 сообщило о готовности осуществить передачу конструкторской (технической) документации на производство ДСРВ2 и ДВ2 в обмен на выкуп Российской Федерацией 99% акций ОАО «Завод «Лентеплоприбор».

На дату принятия решения по делу № 1-10-128/00-26-15 ОАО «Завод «Лентеплоприбор» не передана ФГАНУ «ЦНИИ РТК» конструкторской (технической) документации на ДВ2 и ДСРВ2, что привело к ограничению конкуренции на рынке производства данных изделий.

Таким образом, по результатам рассмотрения дела № 1-10-128/00-26-15 Комиссия ФАС России пришла к следующим выводам:

1) В соответствии со статьей 6 Закона о защите конкуренции установленная ОАО «Завод «Лентеплоприбор» цена на Продукцию является монопольно высокой, так как превышает сумму необходимых для производства и реализации Продукции расходов и прибыли, а также сформирована с нарушением установленного порядка ценообразования, что свидетельствует о нарушении ОАО «Завод «Лентеплоприбор» пунктов 1 и 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

2) Отказ (уклонение) от передачи конструкторской (технической) документации на производство ДВ2 и ДСРВ2 свидетельствует о нарушении ОАО «Завод «Лентеплоприбор» пункта 9 части 1 статьи 10 Закона о защите

конкуренции.

Ответственность за злоупотребление хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением на товарном рынке установлена статьей 14.31 КоАП.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1 и 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении ОАО «Завод «Лентеплоприбор» дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП ОАО «Завод «Лентеплоприбор» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России, в том числе на адреса электронной почты <...> и <...>, следующие документы (сведения и материалы), заверенные надлежащим образом:

3.1. Сведения о совокупном размере выручки (без НДС) ОАО «Завод «Лентеплоприбор» от реализации Продукции (по каждому изделию отдельно), определяемой в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса Российской Федерации, за период с 01.01.2012 по 31.12.2016. Указанные сведения необходимо представить ежемесячно.

3.2. Сведения о должностном лице ОАО «Завод «Лентеплоприбор», осуществлявшем полномочия по формированию цены на Продукцию в период с 01.01.2012 по 31.12.2016, включая Ф.И.О. и паспортные данные лица с указанием фактического места проживания.

3.3. Копии документов (приказы, распоряжения, доверенности и т.п.), на основании которых должностное лицо ОАО «Завод «Лентеплоприбор»

осуществляло полномочия по формированию цены на Продукцию в период с 01.01.2012 по 31.12.2016, а также представить утвержденную надлежащим образом должностную инструкцию (регламент) указанного лица.

4. Законному представителю ОАО «Завод «Лентеплоприбор» явиться **02.02.2017 в «15» час. «00» мин.** (по московскому времени) явиться в здание ФАС России по адресу: г. Москва, пер. Уланский, д. 16, корп. 1 на объявление результатов административного расследования либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями для участия в административном производстве по настоящему делу в соответствии со статьей 25.5 КоАП.

В случае неявки законного представителя (защитника) ОАО «Завод «Лентеплоприбор» в назначенную настоящим определением дату и время, протокол об административном правонарушении может быть составлен в порядке части 4.1 статьи 28.2 КоАП.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, предусмотренными КоАП.

Согласно части 4 статьи 25.5 КоАП защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела.

Примечание: В целях оформления пропусков в здание ФАС России не позднее чем за сутки до назначенной даты объявления результатов административного расследования направить на адрес электронной почты <...> паспортные данные законного представителя (защитника) ОАО «Завод «Лентеплоприбор».