

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о наложении штрафа по делу № 4-14.55-1790/00-24-16
об административном правонарушении

«17» января 2017 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Юридического управления в сфере ГОЗ Федеральной антимонопольной службы Стуканов Денис Владимирович, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, возбужденного постановлением заместителя военного прокурора Северодвинского гарнизона полковника юстиции <...> от 29.11.2016 в отношении врио начальника ФГУП «Спецстройинжиниринг при Спецстрое России» <...> по факту нарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), с участием представителей <...> по доверенности <...>

УСТАНОВИЛ:

О времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении <...> и военный прокурор Северодвинского гарнизона извещены надлежащим образом, на рассмотрение дела не явились.

05.02.2015 в целях выполнения государственного оборонного заказа между Министерством обороны Российской Федерации и ФГУП «Спецстройинжиниринг при Спецстрое России» (далее - Предприятие) заключен государственный контракт № ДС-3-41/14-30 (далее - Госконтракт) на полный комплекс работ по объекту: «Строительство стационарных объектов частей и подразделений Министерства обороны Российской Федерации на острове Земля Александры (архипелаг Земля Франца-Иосифа, н.п. Нагурское)», 1-й этап (шифр объекта 3-41/14-30).

Таким образом, Предприятие является головным исполнителем по государственному оборонному заказу в соответствии с положениями статьи 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее - Закон о государственном оборонном заказе).

В соответствии с п.п. 1.11 и 1.12 п. 23.2 раздела 23 Госконтракта Предприятие осуществляет строительно-монтажные работы в соответствии с условиями Госконтракта и работы (услуги), необходимые для ввода в эксплуатацию объекта строительства: административно-жилого здания из расчета размещения 150 человек; переходных галерей между административно-жилым зданием, ангарами хранения техники, энергоблоком; блочно-модульного энергоблока заводского изготовления в составе дизель-генераторных установок; водоочистных сооружений; канализационных очистных сооружений; комплекса термического уничтожения отходов (инсениратор) заводского изготовления;



насосной станции пожаротушения; станции очистки нефтесодержащих сточных вод; непроходной эстакады для прокладки инженерных сетей; осветительных матч; передающего радицентра; двух площадок для размещения приемных и передающих антенно-мачтовых устройств; инженерных сетей электроснабжения; сетей освещения; инженерных сетей водоснабжения; инженерных сетей теплоснабжения; инженерных сетей водоотведения с греющим кабелем; инженерных сетей канализации нефтесодержащих сточных вод; инженерных слаботочных сетей; инженерных сетей противопожарного водопровода; топливопровода; дороги 5 категории с упрощенным покрытием 1-й категории технической сложности проектирования; объектов парковой зоны; склада ГСМ; приемного склада ГСМ; технической позиции радиолокационного отделения и пункта наведения авиации; позиции РЛС П-18 «Терек» с формированием зоны обнаружения; позиции подвижного радиовысотомера ПРВ-13П с формированием зоны обнаружения; позиции ПНА; площадки с искусственным покрытием для размещения выносного индикаторного поста ВИП-117МЗ; позиции с твердым покрытием для размещения зенитного ракетно-артиллерийского дивизиона (далее — Объект).

Пунктом 5.2 Госконтракта предусмотрено выполнение строительно-монтажных работ по объекту до 14.09.2016.

Вместе с тем, до настоящего времени работы до настоящего времени не выполнены.

В силу части 1 статьи 702 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 8 Закона о государственном оборонном заказе головной исполнитель обеспечивает поставки продукции по государственному оборонному заказу в соответствии с условиями государственного контракта.

На основании части 2 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с настоящей статьей.

В нарушение вышеуказанных требований ГК РФ, пункта 12 части 1 статьи 8 Закона о государственном оборонном заказе и условий Госконтракта Предприятием нарушены сроки выполнения строительно-монтажных работ.

В соответствии со статьей 15 Закона о государственном оборонном заказе лица, виновные в нарушении норм Закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие, либо бездействие физического или юридического лица, за которое законодательством установлена административная ответственность.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу части 1 статьи 14.55 КоАП нарушение должностным лицом головного исполнителя условий государственного контракта по государственному оборонному заказу, касающихся количества, качества, комплектности поставляемых товаров, качества выполняемых услуг, сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, либо нарушение должностным лицом исполнителя условий договора, заключенного в целях выполнения государственного оборонного заказа, касающихся количества, качества, комплектности поставляемых товаров, качества выполняемых работ, оказываемых услуг, сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг является административным правонарушением.

В соответствии с п. 5.1 Устава ФГУП «Спецстройинжиниринг при Спецстрое России» (утвержден приказом директора Федерального агентства специального строительства от 20.08.2012 № 311) Предприятие возглавляет начальник.

В соответствии с п. 5.2 Устава ФГУП «Спецстройинжиниринг при Спецстрое России» начальник действует от имени предприятия без доверенности, на принципе единоначалия и несет ответственность за последствия своих действий в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом и заключенным с ним трудовым договором или контрактом.

Приказом директора Федерального агентства специального строительства (Спецстрой России) № 157 л/с от 08.07.2016 на <...> временно возложены обязанности начальника ФГУП «Спецстройинжиниринг при Спецстрое России» (юридический адрес: 117556, г. Москва, ул. Фруктовая, д. 5А, ИНН 5047054473, ОГРН 1035009568439, КПП 774501001).

На основании приказа № 253 от 11.07.2016 <...>. с 11.07.2016 приступил к временному исполнению обязанностей начальника ФГУП «Спецстройинжиниринг при Спецстрое России».

Таким образом, <...>, наделённый организационно- распорядительными функциями по исполнению обязательств по договору, являясь должностным лицом, на своём рабочем месте (г. Москва, ул. Фруктовая, д. 5А) нарушил условия Госконтракта, выполняемого в рамках государственного оборонного заказа, в части сроков выполнения строительно-монтажных работ, чем совершил противоправное виновное бездействие, что в силу ст. 2.1 КоАП РФ является административным правонарушением, ответственность за которое установлена частью 1 статьи 14.55 КоАП.

Место совершения правонарушения - г. Москва, ул. Фруктовая, д. 5А.

Датой совершения административного правонарушения является дата, следующая за датой, установленной для выполнения строительно-монтажных работ 15.09.2016.

Согласно части 1 статьи 1.7 КоАП лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В силу статьи 24.1 КоАП задачами производства по делу об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Срок давности привлечения лица к административной ответственности в порядке статьи 4.5 КоАП не истек.

Вина <...> заключается в непринятии мер к своевременному и надлежащему исполнению контракта, заключенного в рамках государственного оборонного заказа.

Согласно представленным письменным объяснениям, <...> просит прекратить производство по делу полагая, что за указанное нарушение уже назначено наказание по делу № 4-14.55-1790/00-24-16, при возбуждении дела допущены нарушения порядка привлечения к административной ответственности, выразившиеся в возбуждении дела неуполномоченным лицом.

Вместе с тем, к указанным доводам отношусь критически по следующим основаниям.

Дела об административных правонарушениях № 4-14.55-1789/00-24-16 и № 4-14.55-1790/00-24-16 возбуждены по двум различным событиям административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.55 КоАП. В частности, правонарушение по делу № 4-14.55-1789/00-24-16 совершено 26.09.2016 вследствие нарушения сроков сдачи выполненных работ, а правонарушение по делу № 4-14.55-1790/00-

24-16 совершено 15.09.2016 вследствие нарушения сроков выполнения строительно-монтажных работ.

В силу части 1 статьи 4.4 КоАП при совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.

То обстоятельство, что вышеуказанные правонарушения связаны с неисполнением условий одно и того же Госконтракта не свидетельствует о наличии обстоятельств предусмотренных пунктом 7 части 1 статьи 24.5 КоАП.

В соответствии с частью 1 статьи 28.1 КоАП поводом для возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

В силу статьи 28.4 КоАП при осуществлении надзора за соблюдением и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, прокурор вправе возбудить дело о любом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена КоАП или законом субъекта Российской Федерации.

О возбуждении дела об административном правонарушении прокурором выносится постановление, которое должно содержать сведения, предусмотренные статьей 28.2 КоАП. Указанное постановление выносится в сроки, установленные статьей 28.5 КоАП.

Согласно части 1 статьи 28.5 КоАП протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения.

Как следует из материалов административного дела поводом для возбуждения дела явилось непосредственное обнаружение прокурором в ходе осуществления прокурорской проверки нарушении законодательства о государственном оборонном заказе при осуществлении капитального строительства (реконструкции) объектов на архипелаге Земля Франца-Иосифа.

Таким образом, дело об административном правонарушении возбуждено уполномоченным лицом в соответствии и в порядке, предусмотренном КоАП.

Доказательств нарушения заказчиком своих обязательств по Госконтракту, не позволивших Предприятию надлежащим образом выполнить работы, а равно свидетельствующих о принятии <...> мер для надлежащего и своевременного исполнения Госконтракта, не установлено.

При этом, обстоятельств предусмотренных статьями 716, 719, 328 ГК РФ, препятствующих исполнению Госконтракта Предприятием, а также обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что исполнение указанных обязанностей не будет произведено в установленный срок, не установлено.

Признаков малозначительности совершенного административного правонарушения не имеется.

Согласно пункту 1 статьи 3 Закона о государственном оборонном заказе государственный оборонный заказ - установленные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации.

Учитывая изложенное, нарушения в сфере государственного оборонного заказа могут угрожать безопасности государства.

Обстоятельства, исключаящие производство по делу об административном правонарушении, смягчающие и отягчающие административную ответственность, в ходе рассмотрения дела не установлены.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 4.5, 14.55, 23.82, 29.7, 29.9, 29.10 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать <...>— врио начальника ФГУП «Спецстройинжиниринг при Спецстрое России» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.55 КоАП, и наложить на него штраф в размере 30 000 (тридцати тысяч) рублей, что является минимальным размером административного наказания в соответствии с частью 1 статьи 14.55 КоАП.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть оплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

УИН начисления 16133012000000677239.

Получатель ИНН 7703516539 КПП 770301001

Межрегиональное операционное УФК

(Для ФАС России л/с 04951001610)

КБК 161 1 16 33010 01 6000 140

ОКТМО 45380000

Банк получателя

Операционный департамент

Банка России

г. Москва 701

БИК 044501002

Расчётный счёт 40101810500000001901

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (495) 982-00-43, а также, по электронной почте rdibrashev@fas.gov.ru, stukanov@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.