

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 18145
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 15.12.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:
Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Коссова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,
рассмотрев жалобу Акционерного общества «ВК Комфорт» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 271016/3301671/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 12.01.2016 № 2.13/06; от Заявителя – <...>, по доверенности от 07.06.2016 № 199, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов, отказ Заявителю в допуске к участию в Конкурсе правомерен, поскольку заявка АО «ВК Комфорт» на участие в Конкурсе не соответствует форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

В отношении довода жалобы Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 18 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе является:

1. непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
2. несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;
3. несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 52 Правил, для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам. Срок подачи заявок должен составлять не менее 25 дней. Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 30.11.2016, в соответствии с которым Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе в связи с: «несоответствием заявки на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом пунктам 52-53 Правил проведения органом местного самоуправления открытых конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 75 от 06.02.2006 г. (Заявка не соответствует форме, предусмотренной Приложением № 4 к Правилам)»

По результатам осмотра подлинника заявки на участие в Конкурсе АО «ВК Комфорт» установлено следующее.

Заявка АО «ВК Комфорт» на участие в Конкурсе оформлена на бланке организации.

Вместе с тем, оформление заявки на бланке не препятствует ознакомлению с содержащейся в ней информацией.

Организатор торгов принял решение об отказе в допуске к участию АО «ВК Комфорт» по формальным основаниям, указанным в пункте 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссией рассмотрены иные обстоятельства при проведении Конкурса.

Принимая решение об отказе в допуске АО «ВК Комфорт» к участию в Конкурсе, Организатор торгов применил формальный подход к рассмотрению заявок, и, в силу пункта 4 Правил, аналогичный подход должен быть применен и при рассмотрении заявок, поданных иными претендентами.

Согласно Правилам оказания услуг связи, утвержденным приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2014 № 234, почтовый адрес включает описание места нахождения пользователя услугами почтовой связи с обязательным указанием почтового индекса и (или) обозначение с помощью символов адреса пользователя услугами почтовой связи в информационной системе организации

федеральной почтовой связи.

В соответствии с частью 1 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации, юридическое лицо имеет свое наименование, содержащее указание на организационно-правовую форму, а в случаях, когда законом предусмотрена возможность создания вида юридического лица, указание только на такой вид. Наименование некоммерческой организации и в предусмотренных законом случаях наименование коммерческой организации должны содержать указание на характер деятельности юридического лица.

Место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования). Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа – иного органа или лица, уполномоченных выступать от имени юридического лица в силу закона, иного правового акта или учредительного документа, если иное не установлено законом о государственной регистрации юридических лиц (часть 2 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Комиссией рассмотрена заявка на участие в Конкурсе единственного допущенного участника – Акционерного общества «Управление жилищного хозяйства».

В приведенных в круглых скобках пояснениях к строке второй формы заявки, предусмотренной приложением № 4 к Правилам, в строке «место нахождения, почтовый адрес организации или место жительства индивидуального предпринимателя» указано: «143005, Московская обл., Одинцовский р-н, г. Одинцово, ул. Ново-Спортивная, д. 10».

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения АО «Управление жилищного хозяйства» – 143005, Московская обл., Одинцовский р-н, г. Одинцово, ул. Ново-Спортивная, д. 10.

Заявка АО «Управление жилищного хозяйства» содержит все необходимые сведения. Вместе с тем, в заявке АО «Управление жилищного хозяйства» необходимые сведения указаны без их последовательного повторения в порядке, установленном подстрочным комментарием.

Организатор торгов при рассмотрении заявок на участие в Конкурсе нарушил принцип единообразия подходов к рассмотрению заявок.

Организатором торгов представлены документы и сведения, подтверждающие предоставление победителем Конкурса подписанного проекта договора управления многоквартирным домом, право заключения которого является предметом Конкурса, а также обеспечения исполнения обязательств по указанному договору.

В соответствии с частью 8.1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, не допускается заключение договора управления многоквартирным домом по результатам открытого конкурса или в случае, если указанный конкурс признан несостоявшимся, ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах указанного конкурса на официальном сайте в сети «Интернет».

Согласно сведениям, имеющимся в осмотренной Комиссией поисковой форме Конкурса на сайте torgi.gov.ru, протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 30.11.2016, в соответствии с которым Конкурс признан несостоявшимся с единственным участником, размещен Организатором торгов на указанном сайте 30.11.2016.

Десятидневный срок, в течение которого не допускается заключение договоров управления многоквартирными домами, установленный частью 8.1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, истек 09.12.2016.

На момент рассмотрения настоящей жалобы по существу оснований полагать, что договоры управления многоквартирными домами, являющимися объектом Конкурса, заключены с нарушением закона не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «ВК Комфорт» необоснованной.
2. Установить иные нарушения порядка организации и проведения торгов.
3. Оснований для выдачи предписания не имеется.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

М.Х. Бекоева

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.