



**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Московской области**  
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44  
Телефон/факс: 8(499)755-23-23 доб.050-233  
Факс: 8(499)755-23-23 доб.050-892  
E-mail: [to50@fas.gov.ru](mailto:to50@fas.gov.ru)

**Заявитель: ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ»**  
ИНН 7705041231  
ОГРН: 1027739068060  
Юридический адрес: 115035, г. Москва, Садовническая наб., д. 23  
**В лице Московского областного филиала ПАО «САК  
«ЭНЕРГОГАРАНТ»**  
Адрес: 140108, М.О., г. Раменское, ул. Советская, д. 19  
Телефон/факс 8495971-56-58/84964612535  
[energomo@gmail.com](mailto:energomo@gmail.com)

**Лицо, действия которого обжалуются (Заказчик):**  
Муниципальное унитарное предприятие городского округа  
Подольск «Подольский комбинат благоустройства»  
ИНН: 5036048037  
ОГРН: 105004703294  
Адрес: 142119, М.О., г. Подольск, пр-кт Октябрьский, д. 4-А  
Ответственное должностное лицо Шагалина Алла Петровна  
Телефон 74967646005/факс 74967647272  
[pkbrnup@bk.ru](mailto:pkbrnup@bk.ru)

Номер закупки: 31604527406  
Официальный сайт: [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)

**Жалоба**  
**на действие Заказчика, выраженное в необоснованном недопущении Заявителя к  
участию в проведении запроса котировок в электронной форме.**

Заказчиком - Муниципальным унитарным предприятием городского округа Подольск «Подольский комбинат благоустройства» 20.12.2016г. на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) было опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме для закупки № 31604527406 (далее – Извещение). Предметом закупки было «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (код ОКПД 2- 65.12.21.000, код ОКВЭД 2 -65.12.3), дата и время окончания подачи заявок 28.12.2016г. в 13:00 (МСК), рассмотрение заявок 28.12.2016г. в 15:00 (МСК), подведение итогов 09.01.2017 в 15:00 (МСК), место рассмотрение заявок 142119, М.О., г. Подольск, пр-кт Октябрьский, д. 4-А, начальная (максимальная) цена договора -1 490 998,48 с НДС.

При проведении рассмотрения заявок в назначенное время согласно Протоколу рассмотрению заявок на участие в запросе котировок №39270 от 28.12.2016г. (Приложение №2 к настоящей жалобе), на правомочном заседании котировочной комиссии установлено, что на момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, было подано пять заявок - заявка Заявителя, в том числе под номером 5, поданная 28.12.2016г. в 12:31 (МСК).

Котировочной комиссией было принято решение о соответствии заявок на участие требованиям указанным в Положении о закупке и признании (единогласно) всех пяти



участников закупки, подавших заявки на участие в запросе котировок, участниками запроса котировок.

Однако, при подведении итогов 09.01.2017 в 15:00 (МСК), исходя из данных Протокола проведения запроса котировок №39270 от 09.01.2017г. (Приложение №3 к настоящей жалобе) в проведении запроса котировок принимали участия только четыре заявки из пяти к ним допущенных.

Заявка Заявителя с порядковым номером пять котировочной комиссией Заказчика, в нарушение действующего законодательства РФ и без обоснования и указания причин, не была фактически допущена к участию в проведении запроса котировок в электронной форме 09.01.2017г.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее –ФЗ №223) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ст. 6 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее ФЗ №44) Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок

В силу ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции" (далее – ФЗ №135) при проведении запроса котировок, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику, запроса котировок или нескольким участникам, запроса котировок, преимущественных условий участия в запросе котировок; нарушение порядка определения победителя или победителей запроса котировок.

При проведении запроса котировок, если организаторами запроса котировок, заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении запроса котировок в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в запросе котировок.

Нарушение правил, установленных данной статьей, является основанием для признания судом запроса котировок и заключенных по результатам запроса котировок сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Положения данной статьи распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с ФЗ №223.

Следовательно, недопущение Заказчиком в лице Котировочной комиссии ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» к проведению запроса котировок создает дискриминационные условия для ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» как для участника закупки товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с ФЗ №223.

В силу ст. 2 ФЗ №223 Положение о закупке (утвержденное руководителем унитарного предприятия) является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.



Согласно п. 8.1. Положения о закупке Заказчика размещенному на официальном сайте: [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) ([zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticeId=4667221&epz=true&style44=false](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticeId=4667221&epz=true&style44=false)) в запросе котировок в электронной форме могут участвовать только аккредитованные в соответствии с регламентом электронной площадки и допущенные к участию в запросе котировок в электронной форме его участники.

Согласно п. 1.3 Положения о закупке при закупке товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 8.12 Положения о закупке, в Протоколе проведения запроса котировок в электронной форме указываются адрес электронной площадки, дата, время начала и окончания запроса котировок в электронной форме, начальная (максимальная) цена договора, все минимальные предложения о цене договора, сделанные участниками запроса котировок в электронной форме и ранжированные по мере убывания с указанием порядковых номеров, присвоенных заявкам на участие в запросе котировок в электронной форме, которые поданы его участниками, сделавшими соответствующие предложения о цене договора, и с указанием времени поступления данных предложений.

Котировочная комиссия Заказчика нарушила выше приведенные нормы локального нормативно-правового акта при проведении запроса котировок в электронной форме, а также при составлении Протокола проведения запроса котировок №39270 от 09.01.2017г. в связи с не указанием в нем заявки Заявителя под номером пять и/или обоснований по недопущению заявки ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» к проведению запроса котировок.

Заявителем при подаче заявки на участие в запросе котировок №39270 были предоставлены все необходимые документы, указанные в Положении о закупке Заказчика, что не отрицается котировочной комиссией Заказчика и подтверждается ею в Протоколе рассмотрения заявок на участие в запросе котировок №39270 от 28.12.2016г.

Таким образом, на основании вышеприведенных норм действующего законодательства РФ и приведенных аргументов, письменных доказательств у котировочной комиссии Заказчика отсутствуют основания при проведении запроса котировок в электронной форме №39270 от 09.01.2017г по фактическому недопущению к участию ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ».

Вышеуказанные незаконные и необоснованные действия котировочной комиссии Заказчика повлекли нарушение прав и интересов Заявителя по участию в запросе котировок №39270 от 09.01.2017г. с последующим заключением договора по закупке №31604527406 в случае победы заявки ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ».

На основании вышеизложенного, в порядке ст. ст. 2, 3 ФЗ №223; ст. 6 ФЗ №44; ст. 17 ФЗ №135; ст. ст. 8.1, 1.3, 8.12 Положения о закупке Заказчика,

#### **ПРОШУ:**

1. Провести внеплановую проверку.
2. Рассмотреть настоящую жалобу и признать доводы ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» обоснованными.
3. Приостановить заключение договора Заказчика с победителем (в результате проведения запроса котировок) САК «ВСК», согласно Протоколу проведения запроса котировок №39270 от 09.01.2017г., до рассмотрения настоящей жалобы по существу по закупке №31604527406.
4. Признать определение победителя котировочной комиссией Заказчика указанное в Протоколе проведения запроса котировок №39270 от 09.01.2017г.

- и (в случае заключения с Заказчиком по результатам проведения запроса котировок №39270), договора с АК «ВСК», недействительным.
5. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства РФ и обязать котировочную комиссию Заказчика отменить результаты проведения запроса котировок №39270 от 09.01.2017г. по закупке №31604527406.

Приложения:

1. Информация о закупке №31604527406 находится на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов - [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (ссылка - [zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticeId=4667221&epz=true&style44=false](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticeId=4667221&epz=true&style44=false)) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
2. Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок №39270 от 28.12.2016г по закупке №31604527406.
3. Протокол проведения запроса котировок №39270 от 09.01.2017г. по закупке №31604527406.
4. Доверенность (нотариально заверенная) на представителя ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ».
5. Выписка из ЕГРЮЛ на ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» от 15.12.2016г.

Первый заместитель директора  
Московского областного филиала  
ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ»



Р.Н. Бодунов