

Исх. № 18-01-2017/Ж  
18 января 2017 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Московской области  
**Адрес:** 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44  
**Официальный сайт:** <http://mo.fas.gov.ru/>  
**E-mail:** [to50@fas.gov.ru](mailto:to50@fas.gov.ru)  
**Телефон/факс:** 8(499)755-23-23 доб.050-233 **Факс:**  
8(499)755-23-23 доб.050-892

**Заявитель** – Общество с ограниченной  
ответственностью – «Центр сопровождения  
контрактов»  
**Почтовый адрес:** 117105, Москва, ш. Варшавское д.1,  
стр. 1-2, комн. 30  
**Место нахождения:** 117105, Москва, ш. Варшавское  
д.1, стр. 1-2, комн. 30  
**Контактное лицо:** Панова Анна Сергеевна  
**Телефон:** 7-968-838-61-87  
**E-mail:** [turbenev1990@mail.ru](mailto:turbenev1990@mail.ru)

## **ЖАЛОБА** **на положения аукционной документации**

**1.Заказчик:** Администрация муниципального образования сельское поселение  
Соколовское Солнечногорского муниципального района Московской области  
**Почтовый адрес:** 141591 Московская область, Солнечногорский район, д. Новая д. 40  
**Место нахождения:** 141591 Московская область, Солнечногорский район, д. Новая д. 40  
**Ответственное должностное лицо:** Новикова Ольга Николаевна  
**Тел** 8(4962)633694  
**Электронная почта:** [sokolbuh@mail.ru](mailto:sokolbuh@mail.ru)

**2. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении  
заказа:** [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)

**Номер извещения:** 0848300066116000756

**Наименование электронного аукциона:** Выполнение наружных работ по ремонту  
здания администрации сельского поселения Соколовское Солнечногорского  
муниципального района Московской области.

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 7 621 017,75 Российский рубль

**Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:**

Опубликовано: 29.12.2016

**3. Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены:** ст. 33, ч.1 ст.64, ч.5 ст. 65, ст.66 №44-ФЗ.

В составе аукционной документации размещен файл «Приложение А к НиООЗ», в котором установлены требования к товарам.

Выше указанный файл сформирован с нарушением Закона о контрактной системе по следующим основаниям.

**Довод первый**

**На основание Письма Федеральной антимонопольной службы от 1 июля 2016 г. № ИА/44536/16 “Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке”**

При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде: одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара и (или) показатели технологии производства, испытания товара и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

**Заказчиком были установлены требования к следующим материалам.**

№ п/п	Наименование товара	Требования к товарам
1.	<b>Брус деревянный</b>	<p>Предельные отклонения по толщине не более <math>\pm 3</math> мм.  Предельные отклонения по ширине, не более <math>\pm 3</math> мм.  Стрела прогиба допускается в абсолютных величинах (Покоробленно сть продольная по пласти и кромке, крыловатость), менее 10 мм.</p> <p>Предельные отклонения от номинальных размеров по длине не более + 50мм и -25 мм</p>
3.	<b>Миниральная вата</b>	<p>Содержание неволокнистых включений размером св. 0,25 мм, % по массе, не более 16.  Модуль кислотности, не менее Более 1,0 менее 2,0.  Содержание органических веществ не более 2,0 % по массе.</p>
6.	<b>Доски обрезные хвойных пород тип 1</b>	<p>Предельные отклонения по толщине не более <math>\pm 3</math> мм.  Предельные отклонения по ширине, не более <math>\pm 3</math> мм.  Стрела прогиба допускается в абсолютных величинах (Покоробленно сть продольная по пласти и кромке, крыловатость), менее 10 мм.</p> <p>Предельные отклонения от номинальных размеров по длине не более + 50мм и -25 мм</p>
12.	<b>Плитки керамические гранитные</b>	<p>Кривизна плитки (отклонение лицевой поверхности плитки от плоскости) Не должна быть более 0,75% длины наибольшей диагонали %.</p> <p>Предельные отклонения размеров плиток от номинальных по длине и ширине не более <math>\pm 1,5</math> %.</p> <p>Предельные отклонения размеров плиток от номинальных по толщине не более +15,0 %.</p> <p>Твердость глазури по Моосу не менее 5</p>
15.	<b>Поковки из квадратных</b>	смещение по поверхности разъема штампов, припуски



	<b>заготовок</b>	<p>для классов точности: плоская поверхность разъема не менее 0,1мм не более 0,9мм.</p> <p>смещение по поверхности разъема штампов, припуски для классов точности: симметрично изогнутая поверхность разъема не менее 0,1 не более 1,6 мм.</p> <p>смещение по поверхности разъема штампов, припуски для классов точности: несимметрично изогнутая поверхность разъема не менее 0,1 не более 2,0 мм.</p> <p>изогнутость и отклонения от плоскостности и прямолинейности, припуски для классов точности; не менее 0,1 не более 2,0 мм</p> <p>допускаемое наибольшее отклонение от концентричности пробитого отверстия для классов точности не менее 0,4 не более 4,0 мм.</p> <p>допускаемые отклонения по изогнутости для классов точности не менее 0,3 не более 4,0 мм.</p> <p>допускаемые отклонения межосевого расстояния для классов точности не менее <math>\pm 0,10</math> не более <math>\pm 7,0</math> мм.</p>
16.	<b>Краски масляные и алкидные цветные, готовые к применению</b>	<p>Массовая доля пленкообразующего вещества, %, не менее 20%.</p> <p>Твердость пленки по маятниковому прибору: типа М-3 и типа ТМЛ (маятник Б) не более 0.15 условные единицы.</p> <p>Укрывистость невысушенной пленки краски должно быть не менее 60 и не более 250 г/м<sup>2</sup></p> <p>Степень перетира, мкм не менее 80.</p> <p>Условная вязкость краски по вискозиметру типа ВЗ-246 (или ВЗ-4) при температуре <math>(20,0 \pm 0,5) ^\circ \text{C}</math>, с от 60 до 150.</p>
18.	<b>Растворитель</b>	<p>Не более 12%.</p> <p>Кислотное число не более 0.07 мг КОН/г.</p>
19.	<b>Шпаклевка</b>	<p>Эластичность при изгибе, не более 60 мм.</p> <p>Теплостойкость при температуре 65-70 не менее 8 или не нормируется ч.</p> <p>Время высыхания до степени 3, при температуре +22 °C и 80 °C не более 2 ч</p>
21.	<b>Раствор готовый кладочный</b>	<p>Массовая доля ангидрида серной кислоты (SO<sub>3</sub>) в цементе должна быть до 3,5 % по массе</p>

Данная практика поддерживается Московским УФАС.

РЕШЕНИЕ по делу № 2-57 11954/77-16 о нарушении Законодательства об осуществлении закупок 21.10.2016

### Довод второй

Заказчиком в Раствор готовый кладочный. Указаны требования о Значение суммарной удельной эффективной активности естественных радионуклидов Аэфф, должно до

Кроме того из перечисленных через запятую ГОСТ указанных заказчиком в документации единственное упоминание о удельной эффективной активности естественных радионуклидов Аэфф установлено в ГОСТ 31359-2007 Бетоны ячеистые автоклавного твердения. Технические условия. В котом сказано что в пункте 4.15

4.15 Удельная эффективная активность естественных радионуклидов в ячеистых бетонах не должна превышать 370 Бк/кг по ГОСТ 30108.

Заказчик устанавливая подобные требования в документации нарушает не только требования законодательства в области 31359-2007 но и подвергает риску здоровья окружающих людей.

### Довод третий

В пункте «Брус деревянный, Доски обрезные хвойных пород тип 1» Заказчиком установлено требование к влажности.

Влажность	Не более 30		%
-----------	-------------	--	---

Тем самым заказчик указывает что ему подойдёт древесина влажностью 30 или менее.

Далее заказчик устанавливает требование

Фактическая толщина при влажности 20%	от 20		мм
Фактическая ширина при влажности 20%	от 75		мм

Считаем данное требование излишним так как будет поставляться древесина не обязательно 20% влажности, и для участников закупки отследить какая должна быть толщина или ширина при влажности 20% без методов испытаний не представляется возможным.

### Довод четвертый

Заказчиком в инструкции не указаны соответствия материалов к перечисленным подряд ГОСТам. В результате чего участникам не ясно каким нормативным материалом руководствоваться при заполнении формы 2 для того или иного материала. А так же даёт возможность заказчику отклонять участников по своему усмотрению руководствуясь при этом соответствием того или иного нормативного источника или его отсутствием к определенному материалу.

### Довод пятый



Заказчиком установлено нестандартное и противоречивое требование в результате которой нельзя однозначно понять какие конкретно требования и материалы нужны заказчику. А именно: «;», «и», «а так же», «также», «так же», обозначают что участник должен представить все написанные значения с учетом изложенных требований в данном пункте. Если после перечисления через «;» стоит предлог «или» (например, «а;б; с или д»), то участник размещения заказа должен выбрать показатель\ значение разделенные предлогом «или». Знак «;» следует читать как «или», что обозначает необходимость указания одного из установленных требований или необходимых значений. Таким образом знак «;» который указан в инструкции как равнозначный знаку «или» вводит участников в заблуждение и не позволяет однозначно и ясно понять требования заказчика так как в тексте встречаются такие примеры:

1) В пункте «Плитки керамические» Заказчиком установлено требование

Плитки керамические гранитные	Определения	Изготовлены из керамической или шлакосодержащей массы; плоское тонкостенное; глазурованное или неглазурованное изделие, применяемое для наружной облицовки стен, стеновых панелей, цоколей зданий и сооружений
-------------------------------	-------------	--

В соответствие с инструкцией заказчика необходимо выбрать между первой и второй частью предложения отделенной запятой.

А в соответствие с ГОСТ 13996-93 который указан заказчиком в перечне необходимых ГОСТ соответствие на которых должно быть учтено участниками закупки указано что описание Фасадной керамической плитки описания которой идентично требованиям заказчика является.

**Фасадная керамическая плитка** - изготовленное из керамической или шлакосодержащей массы плоское тонкостенное глазурованное или неглазурованное изделие, применяемое для наружной облицовки стен, стеновых панелей, цоколей зданий и сооружений.

Таким образом происходит противоречие между требованиями соответствия инструкции и требованиям ГОСТ 13996-93.

2) В пункте «Труба водосточная МП» Заказчиком установлено требование

Труба водосточная МП	Диаметр	100 и длиной, мм, 2000.		мм
----------------------	---------	-------------------------	--	----

Из данного описания не ясно какой диаметр требуется заказчиком 100 и длиной мм или 2000 мм.

3) В пункте «Раствор готовый кладочный» заказчиком установлено требование

В качестве вяжущих материалов	должен применяться портландцемент
-------------------------------	-----------------------------------

	общестроительного назначения, бездобавочный или с минеральными добавками.
--	---

Здесь так же участникам закупки необходимо выбирать между портландцементом общестроительного назначения или же иным вяжущим материалом который является бездобавочный или с минеральными добавками. Итд.

Таким образом внесение такого противоречивого требования в инструкцию которое противоречит как логике так и правилам русского языка и является нестандартным не только вводит участников закупки в заблуждения вынуждая делая ошибки но и является противоречивым с точки зрения самой «формы 2» ведь один и тот же знак «,» используется заказчиком в разных смыслах.

#### Довод шестой

Отсутствие заказчиком едениц измерений в форме а так же двоякое составление требований заказчиком которое не позволяет определить что конкретно хочет заказчик.

В пункте «миниральная вата» заказчиком установлено требование

Содержание неволокнистых включений размером св. 0,25 мм, % по массе,	не более 16		
--	-------------	--	--

Еденица измерения отсутствует в специальном для него месте и указана с левой части.

В пункте «Плитки керамические гранитные» отсутствует единица измерения

Твердость глазури по Моосу	Не менее 5		
----------------------------	------------	--	--

В пункте «Шпаклевка» отсутствует единица измерения

Шпаклевка	шпатлевого покрытия после высыхания Цвет	не более 800 или не нормируется		
-----------	---	---------------------------------	--	--

Нам не ясно не более 800 чего должен быть цвет после высыхания покрытия.

В пункте «Кирпич керамический одинарный» заказчиком указано противоречивое требование

Удельная эффективная активность естественных радионуклидов (Аэфф) не	должна быть более 370		Бк/кг.
--	-----------------------	--	--------

С одной стороны в соответствии с инструкцией стоит требование что удельная активность должна быть более 370 с другой стороны стоит частица «не» которое в корне меняет самое требование.



**Устанавливая подобные требования заказчик умышлено вводит участников в заблуждение с целью последующего отклонения их.**

На основании изложенного, руководствуясь положениями ст. 8, 12, 105 № 44 – ФЗ,

просим:

1. На основании ч. 7. ст. 106 № 44-ФЗ приостановить процедуру размещения государственного заказа по аукциону в электронной форме № 0848300066116000756 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Провести внеплановую проверку в соответствии с ч. 3 ст. 99 № 44-ФЗ по аукциону в электронной форме № 0848300066116000756

3. Признать жалобу обоснованной

4. Выдать организаторам торгов предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Приложение:

1. Копии документов, подтверждающих полномочия -

Начальник отдела консалтинга

ООО «Центр сопровождения контрактов» \_\_\_\_\_ /М.В. Швагерус/