



## ООО «Автоспецтехника-НН»

Юр. адрес: 603079, г. Н.Новгород, Московское шоссе, д. 213, помещение 4  
Почтовый адрес: 603079, г. Н.Новгород, Московское шоссе, 213  
Тел./факс (831) 279-91-91  
e-mail: [info@ast-nn.ru](mailto:info@ast-nn.ru); сайт: [www.ast-nn.ru](http://www.ast-nn.ru)

Исх. №013/17  
От 19 Января 2017 г.

Московское УФАС  
Рег. номер: 2640  
Зарегистрирован: 20.01.2017



✓ Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Куда: Заказчик: Публичное акционерное общество «Московская  
городская телефонная сеть» (ПАО МГТС)  
Адрес: 119017, г. Москва, ул. Б. Ордынка, д.25, стр.1.

Куда: Организатор закупки: Публичное акционерное общество  
«Мобильные ТелеСистемы»  
Адрес: 109147, г. Москва, ул. Марксистская, 4.

Куда: Оператор электронной торговой площадки: Акционерное  
общество "Единая Электронная Торговая Площадка"  
Адрес: 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

### Жалоба на действия Заказчика, Организатора закупки при проведении открытого запроса цен в электронной форме

1. **Заказчик:** Публичное акционерное общество «Московская городская телефонная сеть» (ПАО МГТС). **Место нахождения:** 119017, г. Москва, ул. Б. Ордынка, д.25, стр.1. **Почтовый адрес:** 119991, г. Москва, ул. Б. Ордынка, д.25, стр.1. **Тел.:** 8 (495)636-06-36, 8(916)761-10-46. **Факс:** 8 (495) 950-06-18. **Адрес электронной почты:** [danikit5@mts.ru](mailto:danikit5@mts.ru).

**Организатор закупки:** закупочная процедура проводится Публичным акционерным обществом «Мобильные ТелеСистемы». **Место нахождения:** 109147, г. Москва, ул. Марксистская, 4. **Почтовый адрес:** 109147 г. Москва, ул. Воронцовская, д. 5, стр. 2. **Тел.:** 8(495)911-65-55; 8(916)761-10-46. **Факс:** 8(495)911-65-51, 8(499)911-65-99. **Адрес электронной почты:** [info@mts.ru](mailto:info@mts.ru).

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии, действия которых обжалуются:** на текущую дату не известны.

**Оператор электронной площадки:** <http://www.roseltorg.ru/>, Акционерное общество "Единая Электронная Торговая Площадка". **Место нахождения:** 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5. **Почтовый адрес:** 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5. **Тел.** 8(495)276-16-26, **Факс:** 8(495)730-59-07. **Адрес электронной почты:** [info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru).

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Автоспецтехника-НН» (ООО «Автоспецтехника-НН»), **ИНН:** 5259071745. **Место нахождения:** 603079, г. Нижний Новгород, Московское шоссе, д. 213, помещение 4; **Почтовый адрес:** 603079,

ИНН 5259071745 КПП 525901001 ОГРН 1075259007890

Р/с 40702810701320000434  
ФИЛИАЛ ПАО «БАНК УРАЛСИБ» в г. УФА  
К/с 30101810600000000770 БИК 048073770 ОКПО 83395473

Юр. адрес: 603079, г. Н.Новгород, Московское шоссе, д. 213, помещение 4

Почтовый адрес: 603079, г. Н.Новгород, Московское шоссе, 213  
Тел./факс. (831) 279-91-91  
e-mail: [info@ast-nn.ru](mailto:info@ast-nn.ru); сайт: [www.ast-nn.ru](http://www.ast-nn.ru)

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР  
А.В. МОШКОВ

г. Нижний Новгород, Московское шоссе, д. 213, помещение 4, **телефон:** 8(831)279-91-91; **факс:** 8(831)279-91-91; **Адрес электронной почты:** lapkina.m@ast-nn.ru; **контактные лица:** Руководитель отдела продаж Мошков Максим Викторович.

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:**  
<http://zakupki.gov.ru/>; <http://www.roseltorg.ru/>

**Номер извещения:** 31604633319. Лот №1, Лот №2

**Наименование закупочной процедуры:** Открытый запрос цен в электронной форме - Закупка автомобиля "Передвижной офис".

**Дата опубликования извещения о проведении закупочной процедуры:** 30.12.2016.

4. **Обжалуемые действия Заказчика/Организатора закупки с указанием норм Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции), Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 Июля 2011 года №223-ФЗ (далее – Закон о закупках), которые, по мнению Заявителя, нарушены:** нарушение п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции - при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; нарушение п. 1,2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках - при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; нарушение ч. 1 ст. 2 Закона о закупках - при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Конкретные действия описаны в п. 5 «Доводы жалобы».

5. **Доводы жалобы:**

30 Декабря 2016 г. на официальных сайтах «[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)», <http://www.roseltorg.ru>/ (номер извещения – 31604633319) появилось извещение и закупочная документация для проведения открытого запроса цен в электронной форме - Закупка автомобиля "Передвижной офис".

12 Января 2017 г. Заказчиком/Организатором закупки были внесены изменения в закупочную документацию.

Согласно закупочной документации с учетом изменений и данным с электронной торговой площадки дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) – **17.01.2017 г. 10.00 ч.**

Согласно п. 8 Извещения о закупке рассмотрение предложений участников закупки будет осуществляться по адресу: г. Москва, ул. Б. Ордынка 25 стр. 1 не ранее **«10» часов 00 минут (время Московское) «17» января 2017 г.**

Согласно закупочной документации начало процедуры рассмотрения заявок и подведения итогов – 17 Января 2017 г.

16 Января 2017 г. ООО «Автоспецтехника-НН» подало заявки на участие в указанной закупочной процедуре по Лоту №1 и по Лоту № 2, которым был присвоен порядковый номер 3 (Приложение к жалобе №1, №2).

17 Января 2017 г. в 10.00 ч. прием заявок на участие в указанной закупочной процедуре был окончен в соответствии с положениями закупочной документации. На электронной торговой площадке закупка в течение дня получила **статус «Подведение итогов»**, что подтверждается скриншотом с сайта оператора электронной торговой площадки, сделанным **17 Января 2017 г. в 15 ч. 48 мин.** (Приложение к жалобе №3).

**17 Января 2017 г. в 16.54 ч. и в 20.03 ч.** ООО «Автоспецтехника-НН» получило уведомления о продлении срока приема заявок до 20.01.2017 г. до 10.00 ч., и **закупка со статуса «Подведение итогов» была переведена на статус «Прием заявок»** (Приложение к жалобе №4, №5).

ООО «Автоспецтехника-НН» считает действия Заказчика/Организатора закупки, нарушающими положения действующего законодательства по следующим основаниям: согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 ст. 2 Закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках **положение о закупке** является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки

(включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В составе закупочной документации имеется Положение о закупках для нужд Публичного акционерного общества «Московская городская телефонная сеть» (ПАО МГТС), утвержденное Советом директоров ПАО МГТС (Протокол № 432 от 09.03.2016 г.) (далее – Положение Заказчика о закупках). Согласно п.1.1. указанного Положения Положение Заказчика о закупках разработано **в соответствии с требованиями** Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и регулирует деятельность ПАО МГТС при осуществлении закупок Продукции.

В пункте 5.3.4. Положения Заказчика о закупках содержатся условия продления срока подачи заявок. Согласно п. 5.3.4. Положения Заказчика о закупках **до момента вскрытия заявок Участников** (если закупка проводится в электронной форме и средства ЭТП не позволяют продлевать процедуру после момента окончания срока приема Заявок – то до момента истечения срока подачи Заявок Участников) Заказчиком может быть принято решение продлить срок подачи Заявок на участие в случае:

- 1) Продления срока подачи Заявок в связи с внесением изменений в Извещение или Документацию о закупке (см. п.2.3 и п.2.4 – настоящего Положения);
- 2) В ходе проведения закупки получена одна Заявка;
- 3) Получено больше одной Заявки, но Заказчик считает количество полученных Заявок недостаточным для создания оптимальных конкурентных условий, руководствуясь тем, что продление процедуры не приведет к негативным финансовым последствиям для Заказчика;
- 4) Принято решение о продлении сроков подачи Заявок на участие рабочей группой в связи с техническими или организационными проблемами;
- 5) Поступило письмо от Участника о продлении времени приема Заявок и рабочая группа сочла обоснованной причину, указанную в письме.

Таким образом, учитывая изложенное в указанном пункте, следует, что существует императивное условие о времени возможного продления срока подачи заявок, а именно **до момента вскрытия заявок**. Кроме того, содержится императивный закрытый перечень условий для продления срока подачи заявок. **Заказчик не указал условие, на основании которого было осуществлено продление срока подачи заявок.** Участники закупки, подавшие заявки, не имеют возможности оценить на основании какого условия осуществлялось продление срока подачи

заявок и правомерно ли это условие. Анализируя указанные условия можно прийти к следующему:

1) Продления срока подачи Заявок в связи с внесением изменений в Извещение или Документацию о закупке (см. п.2.3 и п.2.4 – настоящего Положения) – данное условие не может быть положено в основание продления срока подачи заявок вышеуказанной закупочной процедуры, поскольку изменения в извещение и закупочную документацию, кроме окончания срока подачи заявок, не вносились;

2) В ходе проведения закупки получена одна Заявка - данное условие не может быть положено в основание продления срока подачи заявок вышеуказанной закупочной процедуры, поскольку ООО «Автоспецтехника-НН» подало заявки на участие в закупочной процедуре по Лотам №1 и №2, которые были зарегистрированы под порядковым номером 3.

3) Получено больше одной Заявки, но Заказчик считает количество полученных Заявок недостаточным для создания оптимальных конкурентных условий, руководствуясь тем, что продление процедуры не приведет к негативным финансовым последствиям для Заказчика – данное условие не может быть положено в основание продления срока подачи заявок вышеуказанной закупочной процедуры, поскольку участники закупки не могут объективно оценить необходимое количество заявок, подходящее для Заказчика, Положением Заказчика о закупках и закупочной документации требование к количеству заявок для оптимальных конкурентных условий отсутствует ;

4) Принято решение о продлении сроков подачи Заявок на участие рабочей группой в связи с техническими или организационными проблемами - данное условие не может быть положено в основание продления срока подачи заявок вышеуказанной закупочной процедуры, поскольку участники закупки не могут объективно оценить, что вкладывает Заказчик в понятие «технические или организационные проблемы». Просим принять во внимание, что информация о наличии технических проблем на сайте электронной торговой площадке 17 Января 2017 г. отсутствует, и ООО «Автоспецтехника-НН» пользовалось функционалом электронной торговой площадки, что подтверждается наличием скрина с сайта оператора электронной торговой площадки (Приложение к жалобе №3), и Заказчик/Организатор закупки также пользовался функционалом электронной торговой площадки, что подтверждается опубликованием извещения о продлении срока подачи заявок;

5) Поступило письмо от Участника о продлении времени приема Заявок и рабочая группа сочла обоснованной причину, указанную в письме - данное условие не может быть положено в основание продления срока подачи заявок вышеуказанной закупочной процедуры,

ИНН 5259071745 КПП 525901001 ОГРН 1075259007890

Р/с 40702810701320000434  
ФИЛИАЛ ПАО «БАНК УРАЛСИБ» в г. УФА  
К/с 30101810600000000770 БИК 048073770 ОКПО 83395473

Юр. адрес: 603079, г. Н.Новгород, Московское шоссе, д. 213,  
помещение 4

Почтовый адрес: 603079, г. Н.Новгород, Московское шоссе, 213  
Тел\факс. (831) 279-91-91  
e-mail: info@ast-nn.ru; сайт: www.ast-nn.ru

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР  
А.В. МОШКОВ

5

поскольку согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются определенными принципами, а именно **равноправие**. Для всех потенциальных участников закупки должны быть установлены **равные условия** участия в закупочной процедуре. Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений **преимущественных условий участия в торгах**, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом. Извещение и закупочная документация по закупочной процедуре были опубликованы 30 Декабря 2016 г. Установлен срок подачи заявок – до 17 Января 2017 г. Потенциальные участники имели в своем распоряжении 19 календарных дней для подачи заявок. Еще раз обращаем внимание, что информации о технических сбоях не размещалось. Кроме того, при отсутствии возможности подать заявку ввиду технического сбоя потенциальный участник имеет право обжаловать действия электронной торговой площадки в Федеральную антимонопольную службу РФ. По результатам проведения проверки и подтверждении факта технического сбоя ФАС РФ может вынести предписание об устранении допущенных нарушений.

Кроме того, согласно п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом **информационной открытости закупки**. Ввиду того, что Заказчик/Организатор закупки не опубликовал основание продления срока подачи заявок, Участники закупки, подавшие заявки, не имеют возможности оценить на основании какого условия осуществлялось продление срока подачи заявок и правомерно ли это условие. **Следовательно, принцип информационной открытости закупки был нарушен.**

Просим Комиссию Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве принять во внимание следующий факт: как было указано ранее в п. 5.3.4. Положения Заказчика о закупках установлено **императивное требование о времени возможного продления срока подачи заявок, а именно до момента вскрытия заявок.**

Заказчик/Организатор закупки проводит данную процедуру следующим способом - открытым запросом цен в электронной форме. Согласно п. 8.3. Положения Заказчика о закупках проведение закупочной процедуры запросом цен включает в себя следующие этапы (звездочкой отмечены не обязательные этапы):



1. Публикация Извещения и Документации о закупке;
2. Рассылка приглашений к участию;
3. Прием Заявок на участие;
4. **Вскрытие Заявок на участие;**
5. Допуск Участников процедуры к следующим этапам;
6. Проведение переторжек\*;
7. Подведение промежуточных итогов\*;
8. Постквалификация\*;
9. **Подведение итогов и публикация результатов;**
10. Заключение договора.

На электронной торговой площадке обозначен тип вышеуказанной закупки – Запрос котировок (**Приложение к жалобе №6**). Согласно п. 10.6. (пп. 10.6.1.- 10.6.5) Регламента процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» АО «Единая электронная торговая площадка», утвержденного Генеральным директором АО «ЕЭТП» А.А. Емельяновым, организация и проведение запроса котировок состоит из следующих этапов:

1. Публикация на электронной торговой площадке Организатором торгов извещения о проведении запроса котировок.
2. Подача заявок на участие в запросе котировок аккредитованными Заявителями.
3. **Рассмотрение Организатором торгов заявок в соответствии с правилами, установленными Организатором торгов в целях выявления лучшего условия исполнения договора по цене.**
4. **Публикация протокола подведения итогов.**
5. Заключение договора по итогам запроса котировок.

Как было указано ранее, 17 Января 2017 г. в 10.00 ч. прием заявок на участие в указанной закупочной процедуре был окончен в соответствии с положениями закупочной документации. На электронной торговой площадке закупка в течение дня получила **статус «Подведение итогов», что подтверждается скриншотом с сайта оператора электронной торговой площадки, сделанным 17 Января 2017 г. в 15 ч. 48 мин.**

Исходя из анализа этапов закупочной процедуры, изложенных в Положении Заказчика о закупках и Регламента электронной торговой площадки, следует, что этап «Подведение итогов» начинается **исключительно после** этапа «Вскрытия заявок», «Рассмотрения заявок».

Следовательно, вопреки установленному п. 5.3.4 Положения Заказчика о закупках императивному требованию о времени продления срока подачи заявок, Заказчик/Организатор закупки продлил срок подачи заявок на этапе «Подведения итогов», чем нарушил ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, а также п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции - порядок определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Кроме того, согласно закупочной документации при проведении закупки путем открытого запроса цен в электронной форме суть оценки заключается в выборе самого дешевого по стоимости предложения поставщика (цена Договора) из тех, кто полностью соответствует установленным техническим и функциональным требованиям. Ценовое предложение Участник закупки указывал в своей заявке и в поле «Цена предложения в валюте начальной цены договора» на электронной торговой площадке. Согласно п. 5.3.3. Положения Заказчика о закупке установлен принцип «недоступности» заявки Участников Заказчику до истечения срока подачи заявок. Так как срок подачи заявок был продлен Заказчиком на этапе «Подведения итогов», Заказчик имел доступ к заявкам, поданным в соответствии с закупочной документацией до 17 Января 2017 г., а в случае подачи дополнительными Участниками заявок после 17 Января 2017 г., Заказчик не будет иметь к ним доступа. В этом случае вновь нарушается принцип равноправия Участников, установленный п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Таким образом, исходя из вышеизложенного в настоящей жалобе Заказчик/Организатор закупки при проведении закупочной процедуры допустил следующие нарушения:

1. Неуказание основания продления срока подачи заявок – что нарушает принцип информационной открытости закупки - п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
2. Продление срока подачи заявок на этапе «Подведение итогов» - что нарушает п. 5.3.4 Положения Заказчика о закупках, ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.
3. Становление Участников закупки в разные условия проведения закупки в связи с доступом Заказчика к заявкам одних Участников до окончания итогового срока подачи заявок и отсутствием доступа к заявкам других – что нарушает принцип равноправия п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года №135-ФЗ, Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 Июля 2011 года №223-ФЗ,

ИНН 5259071745 КПП 525901001 ОГРН 1075259007890

Р/с 40702810701320000434

ФИЛИАЛ ПАО «БАНК УРАЛСИБ» в г. УФА

К/с 30101810600000000770 БИК 048073770 ОКПО 83395473

Юр. адрес: 603079, г. Н.Новгород, Московское шоссе, д. 213, помещение 4

Почтовый адрес: 603079, г. Н.Новгород, Московское шоссе, 213

Тел\факс. (831) 279-91-91

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР email: info@ast-nn.ru; сайт: www.ast-nn.ru

А.В. МОШКОВ

8



**ПРОСИМ:**

1. Провести внеплановую проверку в целях рассмотрения настоящей жалобы.
2. Приостановить размещение заказа по Лотам №1 и №2 до рассмотрения жалобы по существу.
3. Вынести предписание об устранении допущенных Заказчиком/Организатором закупки нарушений законодательства РФ.

**Приложения:**

1. Уведомление о подаче заявки на участие в процедуре 31604633319 (лот №1) – 1 лист.
2. Уведомление о подаче заявки на участие в процедуре 31604633319 (лот №2) – 1 лист.
3. Скрин с сайта электронной торговой площадки, подтверждающий, что 17 Января 2017 г. в 15.48 ч. закупка была на этапе «Подведение итогов» - 1 лист.
4. Уведомление о продлении срока подачи заявок по Лоту №1 – 1 лист.
5. Уведомление о продлении срока подачи заявок по Лоту №2 – 1 лист
6. Скрин с сайта электронной торговой площадки, подтверждающий, что на момент подачи жалобы 19.01.2017 г. закупка находится на этапе «Прием заявок» - 1 лист.
7. Скрин с сайта электронной торговой площадки, подтверждающий тип процедуры - 1 лист.
8. Копия Протокола №12 Общего собрания участников ООО «Автоспецтехника-НН» от 17.12.2015 г. о продлении полномочий Генерального директора Мошкова А.В. – 1 лист.

Генеральный директор



А.В. Мошков