

Исх. № 046

дата: 19 января 2017 г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службой по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

От кого: Закрытое акционерное общество "АМТ-ГРУП" сокращенное наименование: ЗАО "АМТ Групп",

ОГРН 1027700153557, ИНН 7703025499, КПП 770301001

123557, г. Москва, Большой Тишинский переулок, д.26, корп. 13-14

Фактический адрес: Россия, 115162, Москва, ул. Шаболовка, дом 31, корпус Б, подъезд 3

Тел./ факс 725-7660/725-7663; e-mail: info@amt.ru

Контактное лицо: Ларионов Алексей Андреевич, e-mail: lrn@amt.ru

**Жалоба на незаконные действия Заказчика
Федерального государственного унитарного предприятия
«ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ВОЗДУШНОГО
ДВИЖЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»),
Комиссии по закупкам ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»**

1. Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ВОЗДУШНОГО ДВИЖЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»), в лице филиала «Крымаэронавигация» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»

Адрес ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»:
125993, г. Москва, Ленинградский пр., д.37, корпус 7.

Адрес филиала «Крымаэронавигация» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»:
297536, Республика Крым, Симферопольский район, с. Укромное, Евпаторийское шоссе, 11 км

Контактное лицо: Шалагин Анатолий Даниилович
Телефон: +7 (3652) - 605-251
e-mail: shalagin@crimeaovd.ru

2. Состав комиссии:

Председатель комиссии: Шапка Сергей Иванович.

Заместитель председателя комиссии: Приходько Сергей Валерьевич.

Секретарь комиссии: Шалагин Анатолий Даниилович.

Член комиссии: Осинский Денис Андреевич.

Член комиссии: Дерий Елена Витальевна.

Член комиссии: Буняева Евгения Сергеевна.

Московское УФАС
Рег номер 2762
Зарегистрирован 20.01.2017



3. Участник размещения заказа (заявитель): ЗАО «АМТ Групп», ИНН: 7703025499.
Юридический адрес: Россия, 123557, г. Москва, Большой Тишинский пер., д.26, корп.13-14;
Почтовый адрес: Россия, 115162, г. Москва, ул. Шаболовка, д. 31, корп. Б, под. 3, эт. 2; телефон:
(495) 725-76-60; факс: (495) 725-76-63; e-mail: info@amt.ru;
контактное лицо: Ларионов Алексей Андреевич.

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru

Наименование электронной площадки в сети Интернет: ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://utp.sberbank-ast.ru/Trade>

Номер извещения: № SBR003-1611160194

Номер процедуры на ОС ЕИС: 31604336717

Наименование конкурса: Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по оснащению филиала «Крымаэронавигация» современной АТС.

Дата опубликования извещения о закупке: 17.11.2016 г.

Дата опубликования Протокола подведения итогов: 21.12.2016

5. Обжалуемые действия Заказчика, Конкурсной комиссии:

Неправомерное отклонение заявки ЗАО «АМТ Групп» в нарушение требований п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а именно: предъявление к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке,
нарушение порядка определения победителя или победителей торгов - нарушение п.3 ч.1 ст.17 Федерального закона от 6 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

6. Доводы жалобы:

6.1. Согласно Протоколу № Н16-111 от 13.12.2016 г. заявка отклонена по нижеуказанным причинам (см. Колонку 1 Таблицы 1). Считаем, что указанные причины не соответствуют документам заявки, а также, в части п.3 Таблицы не соответствуют составу документов, требуемых Конкурсной документацией (обоснование возражения Колонка 2 Таблицы 1, вывод Колонка 3 Таблицы 1):

Таблица 1.

пп	Причины отклонения заявки ЗАО «АМТ Групп», указанные Заказчиком в Протоколе определения участников №Н16-111 от 13.12.2016 (опубликован 14.12.2016 года)	Довод АМТ Групп	Вывод АМТ Групп
1.	При расчете стоимости проектных работ в пп.1 и 2 стоимость проектирования учтена в полном объеме от базисной цены без	Предметом конкурса являются работы по Модернизации системы телефонной связи, а именно, работы по замене существующей УАТС и внедрению системы селекторной связи. Проектирование схемы планировочной организации земельного участка,	Расчет стоимости проектных работ в Заявке произведен верно, полностью соответствует требованиям законодательства и

АМТ-GROUP ЗАО «АМТ ГРУПП»

115162, Россия, Москва, ул. Шаболовка, д. 31, корп.Б, под. 3

Тел : +7 (495) 725-76-60 Факс: +7 (495) 725-76-63 [Http://www.amt.ru](http://www.amt.ru)

	<p>учета относительной стоимости разработки разделов проектной документации объектов связи (в процентах от базовой цены), что предусматривает проектирование схемы планировочной организации земельного участка, электроснабжение, водоснабжение, водоотведение, газоснабжение, отопление, вентиляция и кондиционирование и т.п. и не соответствует фактически необходимому для выполнения объема работ по разработке разделов проектной документации.</p>	<p>электроснабжение, водоснабжение, водоотведение, газоснабжение, отопление, вентиляция и кондиционирование и т.п. конкурсной документацией не предусмотрено, так как соответствующая инфраструктура уже существует.</p> <p>Соответственно работы, которые не предусмотрены документацией, не включены в расчет. Обоснование этого Конкурсной документацией не требуется.</p> <p>При расчете стоимости проектирования учрежденческой АТС учитывалось, что все инженерные системы жизнеобеспечения здания уже спроектированы и имеются в наличии (включая проектирование схемы планировочной организации земельного участка).</p> <p>Стоимость проектных работ определена на основании Таблицы 1 сборника базовых цен на проектные работы «Объекты связи», утвержденного Министерством регионального развития РФ приказом №260 от 28 мая 2010г.</p> <p>Согласно п.2.4 Общих положений сборника цены на проектирование по Таблице №1 заведомо не учитывают затраты на приспособление зданий для размещения оборудования АТС.</p>	<p>Конкурсной документации. Отклонение заявки участника неправомерно, действие Заказчика нарушает п.3 ч.1 ст.17 Федерального закона от 6 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно, нарушает порядок определения победителя или победителей торгов</p>
2.	<p>Необходимо обосновать применение формулы расчета сметной стоимости проектных работ в пп.1 и 2 путем экстраполяции.</p>	<p>Обоснование применения формулы расчета сметной стоимости проектных работ путем экстраполяции явно приведено в пп.1 Сметы №3 на проектные (изыскательские) работы путем ссылки на нормативный документ - Практическое пособие по применению СБЦ-связь, п.2.</p> <p>В Разделе 2- «Практического пособия по применению справочника базовых цен на проектные работы для строительства объектов связи» указано, что «если проектируемый объект имеет значение</p>	<p>Обоснование расчета указано путем ссылки на нормативный документ, который полностью соответствует требованиям законодательства и Конкурсной документации. Отклонение заявки участника неправомерно,</p>

AMT-GROUP ЗАО «АМТ ГРУП»

115162, Россия, Москва, ул. Шаболовка, д. 31, корп.Б, под. 3

Тел.: +7 (495) 725-76-60 Факс: +7 (495) 725-76-63

[Http://www.amt.ru](http://www.amt.ru)

		основного показателя меньше минимального или больше максимального показателя, приведенного в таблице цен Справочника, базовая цена разработки проектной документации определяется путем экстраполяции. При этом величина поправки к цене принимается с коэффициентом 0,6.	действие Заказчика нарушает п.3 ч.1 ст.17 Федерального закона от 6 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно, нарушает порядок определения победителя или победителей торгов
3.	Не предоставлены документы по обоснованию принятых по цене поставщика текущих цен на оборудование и материалы.	<p>В информационной карте конкурса указан закрытый перечень документов, наличие которых необходимо участнику для допуска к участию в конкурсе (содержатся в п.8 «Требования к описанию участниками конкурса поставляемого товара», п. 11 «Требования к предложениям о цене договора», п. 13 «Порядок формирования цены договора (цены лота) или цены единицы продукции», п. 16 «Документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе, включая перечень документов, представляемых участниками конкурса для подтверждения их соответствия установленным требованиям»).</p> <p>Документ «Обоснование принятых по цене поставщика текущих цен на оборудование и материалы» в этом перечне отсутствует.</p> <p>Отсутствует он и в Техническом задании.</p> <p>Следовательно, не допустив к участию в конкурсе ЗАО «АМТ Групп», в заявке которого отсутствовало данное обоснование, конкурсная комиссия нарушила действующее законодательство, т.к. не имела формальных оснований для отказа участнику размещения заказа в допуске к конкурсу.</p> <p>Кроме того, конкурсная заявка ЗАО «АМТ Групп» содержала сметные и иные обоснования ценового предложения, что</p>	Требование отсутствует в конкурсной документации. Отклонение заявки участника не правомерно, действие Заказчика нарушает п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

АМТ-GROUP ЗАО «АМТ ГРУП»

115162, Россия, Москва, ул. Шаболовка, д. 31, корп.Б, под. 3

Тел.: +7 (495) 725-76-60 Факс: +7 (495) 725-76-63 [Http://www.amt.ru](http://www.amt.ru)

		позволяло конкурсной комиссии принять объективное решение о соответствии заявки установленным требованиям.	
--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

6.2. Отклонение заявки по указанным в Протоколе оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № н16-118 от 15 декабря 2016 года (опубликован 21 декабря 2016 года) причинам, при том, что участником произведен подробный расчет цены предложения, не согласуется с нормами Закона о защите конкуренции, Закона о закупках и основано на формальном и невзвешенном подходе. Отсутствие обоснования принятых по цене поставщика текущих цен на оборудование и материалы не является существенным недостатком и основанием для отклонения заявки, поскольку не имеет какого-либо значения для сравнительной оценки предложения, проверки соответствия претендента установленным заказчиком требованиям; не влияет на возможность идентификации представленных материалов, не создает дополнительную сложность их восприятия членами закупочной комиссии заказчика.

(Для подтверждения верности приведенного расчета дополнительно прилагаем альтернативный расчет стоимости проектирования, составленный на основании фактических трудозатрат, подтверждающий правильность расчета стоимости проектирования, представленный Заявке.)

Отклонение заявки по формальному, несущественному признаку не соответствует принципам справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закрепленным в статье 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ЗАО «АМТ Групп» работает на российском рынке системной интеграции с 1994 года, является самостоятельным разработчиком (правообладателем) специализированного программного обеспечения в области телефонии, имеет свой, сертифицированный ведущими производителями телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения, сервисный центр, в том числе филиалы на Северо-Западе и Юге России.

7. Кроме того, обращаем Ваше внимание на то, что данный конкурс с одним и тем же предметом проводится в третий раз.

ЗАО «АМТ Групп» подавало заявки на участие во всех трех конкурсных процедурах, причем в первом конкурсе наша заявка была признана единственной, удовлетворяющей условиям конкурса (процедура SBR003-1606280152 протокол номер №16-031).

Однако, протокола подведения итогов и окончательного решения по процедуре не было опубликовано и проект договора нам направлен не был по неизвестной для нас причине.

Второй конкурс (процедура SBR003-1609260098 протокол №Н16-69) был признан несостоявшимся по причине отклонения всех заявок.

Основанием для отклонения нашей заявки было то, что сметный расчёт был выполнен в ФЕР (федеральных единых расценках), а не в ТЕР, что мы также считаем неправомерным, форма расчёта не противоречила требованиям конкурсной документации, в которой расценки для проведения сметного расчета не были вообще определены и явным образом прописаны к сметному расчёту.

АМТ-GROUP ЗАО «АМТ ГРУПП»

115162, Россия, Москва, ул. Шаболовка, д. 31, корп.Б, под. 3

Тел.: +7 (495) 725-76-60 Факс: +7 (495) 725-76-63 [Http://www.amt.ru](http://www.amt.ru)

Оба раза стоимость нашего предложения была опубликована, что впоследствии дало нашим конкурентам существенное преимущество в составлении своих предложений.

Являясь разработчиком специализированных продуктов, мы досконально знаем рынок и обоснованно предполагаем, что предложения победивших конкурентов могут быть формально адаптированы к требованиям конкурса, но не могут на 100% удовлетворять им.

Просим провести анализ победивших конкурсных заявок, и дать правовую оценку действиям Конкурсной комиссии Заказчика.

8. В связи с изложенным просим:

I. Признать жалобу обоснованной

II. Приостановить конкурс в части подписания договора

III. Признать решение комиссии об отказе в допуске ЗАО «АМТ Групп» к участию в Конкурсе незаконным и неправомерным

IV. Выдать предписание Заказчику:

- об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в Открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по оснащению филиала «Крымаэронавигация» современной АТС;
- об отмене протокола подведения итогов Открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по оснащению филиала «Крымаэронавигация» современной АТС
- о проведении повторного рассмотрения заявок на участие в Открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по оснащению филиала «Крымаэронавигация» современной АТС в соответствии с требованиями Закона о закупках;

9. Приложения:

Копия конкурсной заявки - 93 листа;

Проверочный расчет СМЕТА №3 - 1 лист;

Проверочный расчет размера накладных расходов - 1 лист;

Протокол рассмотрения заявок №16-031 (процедура SBR003-1606280152) – 5 листов;

Протокол рассмотрения заявок №Н16-069 (процедура SBR003-1609260098) - 6 листов;

Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № Н16-118 - 7 листов;

Конкурсная документация - 82 листа;

Положение о закупках товаров, работ, услуг, ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (редакция 07) - 76 листов.

Подтверждение полномочия подписанта (доверенность № 40/2016) - 1 лист

Заместитель генерального директора



А.А. Ларионов

АМТ-GROUP ЗАО «АМТ ГРУПП»

115162, Россия, Москва, ул. Шаболовка, д. 31, корп.Б, под. 3

Тел.: +7 (495) 725-76-60 Факс: +7 (495) 725-76-63

[Http://www.amt.ru](http://www.amt.ru)