

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

**«Офисная Техника»**

Юр.адрес: 390044, г. Рязань,  
ул. Московское шоссе, д. 20  
ИНН 6229036015, КПП 622901001  
р/с 40702810053000102437  
в Отд. № 8606 Сбербанка России г.Рязань  
к/с 30101810500000000614  
БИК 046126614  
ОГРН 1046206000576, ОКПО 70349939  
ОКВЭД 51.64.1 52.64.2, ОКТМО  
61701000  
т. (4912) 37-28-90  
E-mail: officetechnika@mail.ru

Исх. № 13/7 от 13.01.2017г.

ФАС России

123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,  
11, Д-242, ГСП-5  
E-mail: delo@fas.gov.ru  
Телефон: (499) 755-23-23  
Факс: (499) 755-23-24

Руководителю Федеральной  
антимонопольной службы  
Игорю Юрьевичу Артемьеву

Копия:  
АО «Росжелдорпроект»  
Адрес: 129110, г. Москва,  
ул. Щепкина, д. 42, стр. 2А

ФАС России  
Рег. номер 4827/17  
зарегистрирован 16.01.2017



160

### ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика АО «Росжелдорпроект», конкурсной комиссии заказчика при организации и проведении открытого аукциона № 032-ОАЭ/РЖДП/2017 на право заключения договора на поставку канцелярских товаров в 2017 году

#### Заказчик:

Акционерное общество «Росжелдорпроект»  
ИНН/КПП: 7708587910/774850001  
ОГРН 1067746172977

Почтовый адрес: 129110, г. Москва, ул. Щепкина, д. 42, стр. 2А.

Представитель заказчика, участвующий в организации и проведении открытого аукциона:  
Попов Дмитрий Игоревич, должность: ведущий специалист сектора организации и методологии конкурсных процедур, телефон: +7 (495) 663-00-60 доб. 61221,  
адрес электронной почты: PopovDI@rzdpr.ru

#### Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Офисная техника»  
Юридический адрес: 390044, г. Рязань, ул. Московское шоссе, д. 20  
Место нахождения и почтовый адрес: 390044, г. Рязань, ул. Московское шоссе, д. 20  
телефон: (4912) 37-28-90  
факс: (4912) 37-28-90  
E-mail: [officetechnika@mail.ru](mailto:officetechnika@mail.ru)

Обжалуемая закупка: Открытый аукцион № 032-ОАЭ/РЖДП/2017 на право заключения договора на поставку канцелярских товаров в 2017 году.

### Суть жалобы:

Размещенная документация и извещение о проводимой закупке противоречат статье 17 Федерального Закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», пунктам 2 и 4 части 1 статьи 3, части 5 статьи 4 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также, Положению о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности открытого акционерного общества «РОСЖЕЛДОРПРОЕКТ» (утверждено Решением совета директоров ОАО «Росжелдорпроект» - протокол № 156 от 14.12.2012 г.).

Конкурсной комиссией АО «Росжелдорпроект» неправомерно отклонена заявка ООО «Офисная техника» на участие в открытом аукционе № 032-ОАЭ/РЖДП/2017 на право заключения договора на поставку канцелярских товаров в 2017 году.

### Доводы жалобы:

Акционерное общество «Росжелдорпроект» является заказчиком, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Положения о закупках и Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 032-ОАЭ/РЖДП/2017 на право заключения договора на поставку канцелярских товаров в 2017 году размещено на сайте [www.etzp.rzd.ru](http://www.etzp.rzd.ru) (раздел «Конкурсные процедуры») и на сайте [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (раздел «Тендеры») «05» декабря 2016 г.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 84 807 044 (восемьдесят четыре миллиона восемьсот семь тысяч сорок четыре) рубля 24 копейки с учетом стоимости тары (упаковки), доставки, погрузки/разгрузки и иных расходов победителя, не включая НДС.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 100 072 312 (сто миллионов семьдесят две тысячи триста двенадцать) рублей 20 копеек с учетом стоимости тары (упаковки), доставки, погрузки/разгрузки и иных расходов победителя, включая НДС.

Дата и время окончания подачи заявок: 26.12.2016 11:00

Дата и время проведения аукциона: 10.01.2017 12:00

1. Согласно ч. 5 ст. 4 Закона N 223-ФЗ при осуществлении конкретной закупки в ЕИС должна размещаться следующая информация:

- извещение о закупке;
- документация о закупке;
- проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке;
- изменения, вносимые в извещение и документацию;
- разъяснения документации;
- протоколы, составляемые в ходе закупки;
- иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом N 223-ФЗ и положением о закупке.

Данное требование закреплено также в п. 14 Положения о закупке: Информация о размещении заказов публикуется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации на официальном сайте.

Однако, в нарушении установленных требований, в Единой информационной системе (<http://www.zakupki.gov.ru>) отсутствует информация о проведении открытого аукциона в электронной форме № 032-ОАЭ/РЖДП/2017 на право заключения договора на поставку канцелярских товаров в 2017 году для нужд АО «Росжелдорпроект».

Таким образом, исходя из норм Закона о закупке и Положения о закупках, у заказчика отсутствовали правовые основания на проведение данной закупки.

2. Документацией о закупке установлены, в том числе, следующие Квалификационные требования к участникам аукциона:

*«2.2. Участник должен являться производителем товаров либо обладать правом поставки товаров.*

*2.2.1. В подтверждение того, что претендент является производителем товаров либо обладает правом поставки товаров, претендент в составе заявки должен представить:*

- документ, подтверждающий, что претендент является производителем;*
- или*
- информационное письмо, иной документ, выданный производителем, и/или дилерский договор с производителем товаров с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему о праве претендента осуществлять поставку товаров;*
- или*
- договор с дилером/поставщиком или иной документ, выданный претенденту дилером/поставщиком, с приложением копии договора с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему, заключенного между дилером/поставщиком и производителем, и/или информационных писем, иных документов, выданных производителем дилеру/поставщику».*

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции (Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Считаем, что условия, при которых хозяйствующий субъект или несколько субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другими являются дискриминационными.

В силу пункта 1 статьи 3 Закона о закупках (Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ) заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, требование Заказчика о том, что участник должен являться производителем товаров либо обладать правом поставки товаров является неправомерным, а действия Заказчика приводят к ограничению круга потенциальных участников аукциона, ограничивают конкуренцию и являются нарушением ч. 1 ст. 17 Федерального закона N 135-ФЗ. Особенно учитывая тот факт, что закупка проводится только среди субъектов малого предпринимательства.

Кроме того, считаем, что сами по себе документы, требуемые Заказчиком в п. 2.2.1 документации, не характеризуют поставщика как добросовестного, а понуждение участника заключать договоры или соглашения с третьими лицами, т.е. обременение исполнением договорных обязательств перед третьими лицами противоречит принципу свободы предпринимательской деятельности.

Такую позицию поддерживает, в том числе, Минэкономразвития России в Письме от 28.12.2015 N ОГ-Д28-16270: "При осуществлении закупок в соответствии с требованиями... Закона N 223-ФЗ любой участник закупки... вправе предложить наиболее низкую цену и наилучшие условия исполнения... договора... для того, чтобы выиграть такие закупки.

...Установление приоритетов в закупках товаров, работ, услуг только у производителей повлечет нарушение... норм... Закона N 223-ФЗ и положений Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и в связи с этим полагается нецелесообразным".

Полагаем, что вследствие вышеуказанных действий заказчика на участие в закупке подано всего две заявки, а допущен один претендент и аукцион признан несостоявшимся.

3. «26» декабря 2016 г. ООО «Офисная техника» была подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме № 032-ОАЭ/РЖДП/2017 на право заключения договора на поставку канцелярских товаров в 2017 году.

Заявка ООО «Офисная техника» отклонена Конкурсной комиссией АО «Росжелдорпроект» по следующим основаниям (Протокол заседания Конкурсной комиссии АО «Росжелдорпроект» № 032-ОАЭ/РЖДП/2016/4, Протокол № 032-ОАЭ/РЖДП/2017/3 заседания экспертной группы по рассмотрению аукционных заявок, представленных для участия в открытом аукционе № 032-ОАЭ/РЖДП/2017 на право заключения договора на поставку канцелярских товаров в 2017 году, опубликованные «09» января 2017 года):

*«претендент № 2 не соответствует квалификационным требованиям аукционной документации, в связи с непредставлением в полном объеме документов предусмотренных пунктом 2.1.1. аукционной документации. В соответствии с пунктом 2.1. аукционной документации участник должен иметь опыт осуществления поставок оргтехники и расходных материалов к оргтехнике, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцать процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в аукционной документации, что составляет 16 961 408,85 рублей без учета НДС. В соответствии с пунктом 2.1.1. аукционной документации в подтверждение опыта осуществления поставок участник должен предоставить: документ по форме приложения № 8 к аукционной документации о наличии опыта, указанного в пункте 2.1 аукционной документации; накладные о поставке товаров и договоры на поставку товаров. Претендент № 2 документально (накладные о поставке товара и договоры на поставку товара) подтвердил опыт осуществления поставок на сумму 11 440 338,29 рублей, без учета НДС, что не соответствует требованиям пункта 2.1. аукционной документации.*

*В соответствии с пунктом 2.2.1. аукционной документации претендент должен предоставить документы в подтверждение того, что претендент является производителем товаров, либо обладает правом поставки товаров. Претендент № 2 в своей заявке не в полном объеме предоставил указанные документы. Не предоставлены документы, подтверждающие право поставки по следующим позициям технического предложения претендента № 2: 9, 51 (Производитель ЗМ). Сертификат, подтверждающий право поставки продукции производителя ЗМ выдан компании «Рельеф». Между тем, дилерский договор о реализации товара от 01 апреля 2016 года заключен между претендентом № 2 и ООО «Рельеф-Центр». Таким образом, претендент не подтвердил право поставки товара по указанным позициям.*

*- заявка претендента № 2 соответствует требованиям технического задания, но не соответствует требованиям пункта 6.1.5. аукционной документации, а именно: в соответствии с п.6.1.5. аукционной документации аукционная заявка оформляется на русском языке. Если в составе аукционной заявки представляются документы на иностранном языке, такие документы должны быть переведены на русский язык, а перевод заверен нотариально. При представлении заявки в электронной форме представляется копия, сканированная с нотариально*

*заверенного перевода. В нарушение указанного пункта претендентом № 2 в составе аукционной заявки предоставлен сертификат НР с переводом на русский язык без нотариального заверения».*

Выводы и предложения Экспертной группы по рассмотрению аукционных заявок, представленных для участия в открытом аукционе № 032-ОАЭ/РЖДП/2017, поддержанные Конкурсной комиссией при подведении итогов закупки, не соответствуют требованиям документации о закупки, а именно: « ... В соответствии с пунктом 2.1. аукционной документации участник должен иметь опыт осуществления поставок **оргтехники и расходных материалов к оргтехнике**, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцать процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС,

установленной в аукционной документации...» (выписка из Протокола № 032-ОАЭ/РЖДП/2017/3).

Однако, предметом аукциона № 032-ОАЭ/РЖДП/2017 является право заключения договора на поставку канцелярских товаров и согласно п. 2.1. документации установлено, что участник должен иметь опыт осуществления поставок канцелярских товаров, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцать процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в настоящей аукционной документации.

Кроме того, в составе заявки ООО «Офисная техника» имеется документальное подтверждение опыта осуществления поставок канцелярских товаров (накладных, актов приема-передачи товаров и договоров) на сумму 22 284 886,70 руб., что подтверждает соответствие ООО «Офисная техника» установленным в документации квалификационным требованиям. В соответствии с действующим законодательством документами, подтверждающими исполнение поставщиком своего обязательства по поставке, являются документы, составленные при приемке товара от поставщика к покупателю в порядке, определенном законодательством или договором. Таким образом, подтверждением факта поставки товара при исполнении договора поставки может служить не только накладная на поставку товара, но и другой документ, предусмотренный положениями договора поставки (например, акт приема-передачи товара). Считаем, что установив в документации требования о подтверждении опыта поставок с указанием лишь одного вида документа – накладной, подтверждающего поставку, Заказчик нарушил антимонопольные требования к закупкам.

Также обращаем внимание, что согласно п.п. 7.5.8. документации, Заказчик вправе до даты проведения аукциона в письменной форме запросить у претендентов аукциона информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия претендента, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с заявкой такого претендента, предъявляемым требованиям, изложенным в аукционной документации. Однако, АО «Росжелдорпроект» не воспользовалось данным правом, не запрашивало у ООО «Офисная техника» никаких дополнительных документов и информации, тем самым нарушая принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, ведь отклонение заявки ООО «Офисная техника» повлекло признание аукциона несостоявшимся и исключило проведение торгов и достаточное снижение начальной цены закупки.

Кроме того, п.п. 7.5.15. установлено, что Заказчик вправе допустить претендента к участию в аукционе в случае, если претендент или его аукционная заявка не соответствуют требованиям аукционной документации, но выявленные недостатки носят формальный характер и не влияют на содержание и условия заявки на участие в аукционе, а также на условия исполнения договора и не влекут рисков неисполнения обязательств, принятых таким претендентом в соответствии с его аукционной заявкой. Считаем, что выявленный недостаток, выраженный в отсутствии нотариального заверения перевода на русский язык сертификата НР, предоставленного в составе заявки, является несущественным и не представляет никакого риска для интересов Заказчика.

4. Кроме изложенного, обращаем внимание, что Закон N 223-ФЗ (ч. 2 ст. 4) предусматривает обязанность заказчика размещать в ЕИС план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 N 932 утверждены Правила формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требования к форме такого плана.

В нарушение указанных норм, в Единой информационной системе отсутствует План закупки товаров, работ, услуг на 2016 год АО «Росжелдорснаб».

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ООО «Офисная техника» просит:

1. Признать Заказчика нарушившим статью 17 Федерального Закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» и часть 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в связи с установлением в документации требований, противоречащих действующему законодательству и Положению о закупках.

2. Признать незаконными действия Заказчика, Конкурсной комиссии Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме № 032-ОАЭ/РЖДП/2017 на право заключения договора на поставку канцелярских товаров в 2017 году. Признать отклонение заявки ООО «Офисная техника» неправомерным.

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства: отмене открытого аукциона в электронной форме № 032-ОАЭ/РЖДП/2017 на право заключения договора на поставку канцелярских товаров в 2017 год и приведения документации о закупке в соответствие с действующим законодательства и положением о закупках, о допуске заявки ООО «Офисная техника» к участию в аукционе.

4. Приостановить размещение закупки в части заключения договора с единственно допущенным участником.

Приложения (в первый адрес):

1. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 032-ОАЭ/РЖДП/2017 на 2 л.
2. Аукционная документация Открытый аукцион № 032-ОАЭ/РЖДП/2017 на 85 л.
3. Положение о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности открытого акционерного общества «РОСЖЕЛДОРПРОЕКТ» на 59 л.
4. Протокол № 032-ОАЭ/РЖДП/2017/3 заседания экспертной группы по рассмотрению аукционных заявок, представленных для участия в открытом аукционе № 032-ОАЭ/РЖДП/2017 на право заключения договора на поставку канцелярских товаров в 2017 году на 3 л.
5. Протокол заседания Конкурсной комиссии АО «Росжелдорпроект» № 032-ОАЭ/РЖДП/2016/4 на 2 л.
6. Скриншот страницы аукциона с сайта [www.etzp.rzd.ru](http://www.etzp.rzd.ru) (подтверждение сроков публикации) на 1 л.
7. Приказ о назначении директора ООО «Офисная техника» №1 от 18.08.2015г. на 1 л.
8. Протокол б/н от 14.08.2015г. внеочередного общего собрания участников ООО «Офисная Техника» на 1 л.

Директор ООО «Офисная техника»



Н.И. Пятаев