

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Тверской области
Адрес: 170100, г. Тверь, ул. Советская, дом 23
тел/факс: 8 (4822) 320832

ЖАЛОБА

(в соответствии с нормами главы 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»)

Реестровый номер электронного аукциона:
0436000001116000006

Заказчик: Акционерное общество "Спецтехника"
Юридический и фактический адрес: Российская Федерация, 171090, Тверская обл.
Озерный пгт, -, -, -
Телефон: +7 (48238) 41293, +7(48238) 42979
Факс: -
Электронный адрес: marketing@oaost.ru
ОГРН 1096908000760
ИНН 6907010883
КПП 690701001
Контактное лицо: Климин Андрей Сергеевич

Уполномоченный орган: не привлекается

Специализированная организация: не привлекается

Участник закупки: ООО «ИКАНД»;
Юридический адрес: 129327, г. Москва, ул. Рудневой, д. 2;
Почтовый адрес: 129327, г. Москва, ул. Рудневой, д. 2;
Телефон: +7 (499) 110-50-27;
Факс: +7 (499) 110-50-27;
Адрес электронной почты: 5002040@mail.ru
Контактное лицо: Кучуков Сергей Эдуардович

Электронная площадка: ЗАО «Сбербанк-АСТ»
Электронный адрес: <http://www.sberbank-ast.ru>
Почтовый адрес: 119180, г. Москва, ул. Большая Якиманка, д. 23;
Номер контактного телефона: +7 (495) 7872997, факс: +7 (495) 7872999;

Общие сведения о закупке:

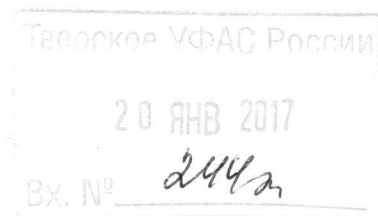
Наименование объекта закупки: Выполнение комплекса работ по объекту «Реконструкция и техническое перевооружение Акционерного общества «Спецтехника», лимит 2013 года (шифр 15009)»

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Электронный аукцион.

Начальная (максимальная) цена контракта: 409 377 450 рублей 00 копеек.

Опубликовано извещение: 09.12.2016

Обжалуемые действия Заказчика:



1. В Извещении об осуществлении закупки **в нарушение требований ст.42** Федерального закона № 44-ФЗ отсутствует Идентификационный код закупки.

Согласно указанной статье (вступившей в силу с 1 января 2017 г. на основании ч.3 ст. 114. Порядок вступления в силу Федерального закона № 44-ФЗ) в извещении об осуществлении закупки, размещенной Заказчиком в ЕИС, должна содержаться информация об идентификационном коде закупки.

Порядок формирования данного кода установлен ст. 23 Федерального закона № 44-ФЗ, а также Приказом Минэкономразвития России от 29.06.2015 № 422 «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки».

2. В пп.7 п.16 раздела I «Информационная карта электронного аукциона» **в нарушение требований п.7 ч.1 ст.31** Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком не указаны требования к участникам закупки об отсутствии судимости за преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса РФ.

Изменения в указанный пункт, устанавливающий единые требования к участникам закупки, были внесены Федеральным законом от 28.12.2016 № 396-ФЗ, вступившим в законную силу.

Так, п.7 ч.1 ст.31 Федерального закона № 44-ФЗ гласит:

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

А в Информационной карте закупки Заказчиком установлены следующие требования:

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

3. В Приложении №1 к Техническому заданию (Форма 2) Заказчиком установлены **требования, не соответствующие положениям** Федерального закона № 44-ФЗ в части описания объекта закупки, а так же **нарушающие требования**, установленные письмом ФАС России от 01.07.2016 года, а именно:

1) п. 1 Плитки Керамические, параметры:

Предел прочности при изгибе	Более 15	МПа
Термическая стойкость глазури	не Менее 125	°С
Твердость глазури по Моосу	Более 5	балл

Значения, по данным параметрам можно определить, только проведя испытания данного товара, а поскольку УРЗ не обязан иметь товар в наличии, то **требование по указанию данных параметров неправомерно.**

В ч.3 Письма ФАС России от 1 июля 2016 г. № ИА/44536/16 «Об установлении Заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» указано, что при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Кроме, того обращаем внимание Комиссии, что в приведенном письме ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

2) п. 2 Смеси сухие для заполнения швов между плитками, параметры:

Предел прочности при сжатии в возрасте 3 суток	Не менее 21,5 либо не нормируется	МПа
Предел прочности при изгибе в возрасте 3 суток	не менее 3,4 либо не нормируется	МПа
Предел прочности при	Не менее 4,4	МПа

изгибе в возрасте 28 суток		
Предел прочности при сжатии в возрасте 28 суток	Не менее 29,4	МПа

Значения, по данным параметрам можно определить, только проведя испытания данного товара, а поскольку УРЗ не обязан иметь товар в наличии, то **требование по указанию данных параметров неправомерно.**

В ч.3 Письма ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении Заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» указано, что при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Кроме, того обращаем внимание Комиссии, что в приведенном письме ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

3) п. 9 Гвозди оцинкованные,

Заказчик **неправомерно требует** предоставление характеристик указанного материала в Форме 2, т.к. данный материал не указан в сметной и технической документации и не является объектом закупки. Следовательно, требование данного материала в Форме 2, а тем более, требование таких его параметров как «Теоретическая масса 1000 шт.» неправомерно. Заказчик не пояснил, какое отношение к предмету закупки имеет параметр «Теоретическая масса 1000 шт.»

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара, работы, услуги установленным Заказчиком требованиям. Указанная позиция Заказчиком не закупается.

4) п. 27 Шурупы-саморезы,

Заказчик **неправомерно требует** предоставление характеристик указанного материала в Форме 2, т.к. данный материал не указан в сметной и технической документации, он не

является объектом закупки. Следовательно, требование данного материала в Форме 2 неправомерно.

Кроме того, «Шуруп» и «Саморез» с точки зрения инженерии разные по своим свойствам товары, и объединять их в одну позицию нельзя.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара, работы, услуги установленным Заказчиком требованиям. Указанная позиция Заказчиком не закупается.

5) п. 29 Клинья пластиковые монтажные,

Данный материал сравним по своей значимости с таким материалом, как «вода» и является расходным материалов. **Устанавливать требования к описанию данного материала неправомерно.**

6) п. 57 Песок,

Заказчик устанавливает соответствие данного материала ГОСТ 8736-93, однако данный ГОСТ отменен, и взамен него утвержден ГОСТ 8736-2014. **Установление Заказчиком требований по отмененному ГОСТ неправомерно.**

18 января 2017 г. Заказчику был направлен запрос о разъяснениях, ответа на который по состоянию на 15 ч. 11 мин. 20 января 2017 г. не поступило.

Таким образом, **Заказчиком установлены недостоверные и неправомерные сведения** в части описания объекта закупки. Документация закупки размещена с нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ, подзаконных актов, письма ФАС России от 01.07.2016 г.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. ст. 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

Просим:

1. Приостановить размещение закупки на время рассмотрения жалобы;
2. Признать жалобу заявителя обоснованной;
3. Признать в действиях Заказчика нарушения законодательства о контрактной системе;
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание по приведению закупки в соответствие с законодательством о контрактной системе.

Приложение:

1. Копии документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего жалобу;
2. Письмо ФАС России от 01.07.2016 г. № ИА/44536/1 «Об установлении Заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке»;

3. Приказом Минэкономразвития России от 29.06.2015 № 422 «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки»;
4. Прилскрины экрана (подтверждение направление Заказчику запроса о разъяснениях).

Документация об электронном аукционе не предоставляется ввиду ее большого объема и наличия беспрепятственного доступа к ней на общероссийском официальном сайте: <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0436000001116000006>

Генеральный директор ООО «ИКАНД» _____ Кучуков С.Э.

М.П.