

ООО «Строимвместе»

ОГРН 1159102113521 ИНН 9102192844 КПП 910201001

295017, Р. КРЫМ, Г. СИМФЕРОПОЛЬ, УЛ. ШМИДТА, ДОМ 3, ЛИТЕРА А, ОФИС 6

Исх. № 11 от 20.01.2017г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)
295000, город Симферополь, ул. Александра Невского, 1
E-mail: fo82@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Строимвместе»
Юридический адрес: 295017, р.Крым,
г. Симферополь, ул. Шмидта, Д.3 Л.А, Оф.6
Контактное лицо: Ларионов Виталий Викторович,
Тел.: +7-978- 941-01-51
Адрес электронной почты: symeste2015@mail.ru

Заказчик: МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА АЛУШТА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ
«УПРАВЛЕНИЕ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА»
Место нахождения: Российская Федерация, 298500 Республика Крым
г. Алушта ул. Владимира Хромых, 27
Почтовый адрес: Российская Федерация, 298500 Республика Крым
г. Алушта ул. Владимира Хромых, 27
Контактное лицо: Директор Василенко Петр Васильевич
тел.: +7 (978) 7822944
Адрес электронной почты: ugx_alushta@mail.ru
zakupki_ugx@mail.ru

Жалоба на действия заказчика, уполномоченного органа,

комиссии по осуществлению закупок.

1. Заказчик: МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА АЛУШТА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ «УПРАВЛЕНИЕ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА»
Российская Федерация, 298500 Республика Крым, г. Алушта ул. Владимира Хромых, 27

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия
(бездействия) которых обжалуются:**

Василенко Петр Васильевич
Вовк Григорий Анатольевич
Зеленева Алина Игоревна
Тарашенко Любовь Николаевна
Телкова Наталья Алексеевна

Председатель комиссии
Член комиссии
Член комиссии
Член комиссии
Член комиссии

2. Заявитель: ООО «Строимвместе», 295017, р.Крым, г. Симферополь, ул. Шмидта, Д.3 Л.А, Оф.6
Тел.: +7-978- 941-01-51, Адрес электронной почты: symeste2015@mail.ru

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

3.Номер извещения: № 3160463200

4.Наименование закупки: Открытый запрос предложений в электронной форме «Оказание
услуг по уборке и содержанию придомовых территорий многоквартирных домов, входящих в
состав иного общего имущества, находящихся в управлении МУП "УГХ"

Дата опубликования извещения о проведении запроса предложений в электронной форме:
30.12.2016 12:59 (МСК)

4.Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» (далее – Закон 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение **статьи 1 Закона 223-ФЗ**, согласно которой «Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений».

Доводы жалобы: Считаю, что Заказчиком существенно нарушены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, указанные в ст. 3 ФЗ-223- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, №135-ФЗ «О защите конкуренции» и др.законные акты РФ:

- 1) **нарушение публичных правил в виде необоснованного ограничения доступа к закупке (часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции)**
- 2) **отсутствие порядка сопоставления и оценки заявок с учетом ценовых предложений (нарушение 13 ч.10 ст.4 закона №223-ФЗ)**
- 3) **нарушение размещения на официальном сайте информации о закупке, (Постановление Правительства РФ от 10.09.2012 №908)**
- 4) **существенное нарушение статей ГК РФ и правил 223-ФЗ в проекте договора**

Перечисленные выше нарушения со стороны Заказчика привели к ограничению участия нашей компании в данной закупке. Таким образом, наши права и интересы, как заинтересованного лица, оказались грубо нарушены, а именно:

1) Заказчиком необоснованно сокращен срок подачи заявок на участие в закупке, так как дни с 31.12.2016г. по 08.01.2017г. включительно являлись нерабочими. Установленный положением о закупке срок на подачу заявок на участие в закупке -5 дней должен быть направлен на обеспечение гарантий лиц, желающих принять участие в такой закупке. Включение в такой срок Девяти праздничных дней непрерывно свидетельствует о нарушении публичных правил в виде необоснованного ограничения доступа к закупке **(часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции)**. Пятидневный срок, установленный для подачи заявки, не может начинаться в нерабочие дни, поскольку в такие дни отсутствует возможность совершения действий по оформлению документов заявки и внесению оплаты оператору ЭТП. Считаю, что в действиях заказчика, установившего в извещении и документации о запросе предложений сроки, объективно не обеспечивающие возможность своевременной подачи заявки на участие в закупке, нарушение ч. 1 ст. Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Тем более, что на сайте <http://zakupki.gov.ru/> имеются разъяснения о технических работах в эти дни, а на сайте оператора процедуры <https://223.rts-tender.ru/> имеется разъяснение о невозможности внесения оплаты с 31.12.2016г. по 08.01.2017г. (скриншоты с сайтов прилагаем). Срок приема заявок заказчиком был установлен с 30.12.2016г. 14-00 до 9-00 МСК 11.01.2017г. Позднее, с учетом поданных нами запросов на разъяснения, срок приема был продлен до 09-00 МСК 16.01.2017г.

Таким образом, считаем, что Заказчик, установив срок подачи заявок в нерабочие дни, *намеренно* ограничил доступ для участия в запросе предложений, что противоречит части 1 статьи 17 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2)Заказчиком в документации не определен порядок оценки и сопоставления заявок на участие. В документации предусмотрено только присвоение баллов по неценовым критериям. Оценка ценового предложения участника запроса предложений в документации не установлена. Отсутствие порядка сопоставления и оценки заявок с учетом ценовых предложений является несоблюдением пункта 13 ч.10 ст.4 закона №223-ФЗ.

В нарушение пунктов Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 (ред. от 14.11.2016) "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", установленный заказчиком порядок оценки заявок не позволяет выявить лучшее условие выполнения договора, поскольку не установлен предмет оценки заявки. Согласно п. 11 Правил установлено, что для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с п. 10 Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

Между тем, в разделе оценки и сопоставления заявок Документации Заказчик указывает: **«Итоговый рейтинг i-й заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки и определяется по формуле:**

$$R_{\text{итог}i} = R_{\text{ц}i} + R_{\text{о}i} + R_{\text{к}i}$$

$R_{\text{итог}i}$ – итоговый рейтинг i-й заявки

$R_{\text{ц}i}$ – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию "цена договора",

$R_{\text{о}i}$ – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию "опыт оказания услуг",

$R_{\text{к}i}$ – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию "Обеспеченность участника закупки кадровыми ресурсами (количество)"

Победителем запроса предложений признается участник закупки, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке на участие в запросе предложений которого присвоен первый номер».

Заказчиком в документации не установлен надлежащим образом порядок оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре, что нарушает п. 9 ч. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Критерии и порядок оценки заявок на участие в закупочной процедуре должны содержаться в документации о закупке согласно 223-ФЗ для правомерного выбора победителя, исключая субъективный подход и злоупотребление со стороны заказчика.

Кроме того, отсутствие названных сведений влечет за собой нарушение принципа недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (часть 4 статьи 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (часть 1 статьи 10 ГК РФ).

3) Заказчиком нарушены правила размещения на официальном сайте информации о закупке, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 №908, согласно которому, протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта. Комиссией по закупкам заказчика были составлены протоколы от 16.01.2017 и 17.01.2017, в которых требования пункта 34 Положения № 908 соблюдены не были, в частности, цена предложенная участниками закупки, рейтинг расчетов и т.д.

Кроме того, в Положении о закупках Заказчика в П. 17.36. «Запрос предложений» установлено: «Комиссия ведет протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам. Указанный протокол

содержит следующие сведения: количество заявок, поданных на участие в данном запросе, наименование (для юридического лица) или фамилия, имя, отчество (для физического лица) каждого участника, **а также иные сведения, которые комиссия считает нужным указать в протоколе...**

Считаем, что предоставленная заказчиком возможность самостоятельно разрабатывать и определять виды и порядок проведения закупочных процедур не должна приводить к злоупотреблениям в сфере соблюдения требований законодательства.

4) Существенное нарушение Заказчиком основ ГК РФ и правил 223-ФЗ в проекте договора и Приложениях, являющихся его неотъемлемой частью,

а также отказ Заказчика на внесение изменений, предложенных нами в запросе разъяснений №2 от 10.01.2017г., и вовсе послужило причиной для нашего отказа от участия в данной закупке.

Поскольку Заказчик создал заведомо неравные условия сторон (п. 3 ст. 428 ГК РФ) и ограничил таким образом наше участие в закупке.

В документации к закупке относительно заключения договора в том числе указано:

«При этом договор заключается на условиях, которые предусмотрены заявкой на участие в запросе предложений и документацией запроса предложений, и по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену договора (?), указанную в извещении о проведении запроса предложений...»

Проект договора: Приложение №4 настоящей документации.

Сведения о возможности Заказчика изменить предусмотренные договором объем услуг, цену, сроки исполнения договора при заключении или в ходе исполнения договора. При исполнении договора по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается оказание услуг, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в договоре.

Стороны вправе договориться об изменении объема, цены закупаемых услуг, или сроков исполнения договора по сравнению с указанными в документации о закупке и в протоколе, составленном по результатам закупки».

Возможность внесения в заключенный по итогам закупки договор изменений, а также право определения условий договора на основании протокола преддоговорных переговоров между организатором закупки и победителем, не позволяют претендентам определить условия, на которых в случае победы будет заключен договор, что и повлияло на наше решение об отказе от участия в запросе предложений. Это также создает возможность заключать договор на других условиях, исходя из субъективных факторов, создавая преимущества отдельным лицам.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», устанавливает единые принципы закупки товаров (работ, услуг). Так, в рамках своей закупочной деятельности заказчики должны обеспечивать: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, конкурсов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Предоставленное Заказчику право самостоятельно формировать требования к участникам, к составу заявки, не освобождают его от обязанности при формировании закупочной документации соблюдать иные требования действующего законодательства. Любое отступление от названных требований должно иметь под собой объективное и документальное подтверждение.

В связи с вышеизложенным, ПРОШУ:

1. Рассмотреть данную жалобу на действия Заказчика при проведении открытого запроса предложений в электронном виде и признать ее обоснованной.
2. Запретить заключение договора (обязать расторгнуть договор, если заключен) до рассмотрения жалобы по существу.
3. Провести внеплановую проверку Заказчика.
4. Признать в действиях Заказчика нарушения Закона о закупках, Закона о защите конкуренции, 223-ФЗ, и ГК РФ.
5. Отменить итоги открытого запроса предложений в электронном виде №3160463200, выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, объявить новую закупку.
6. Привлечь к административной ответственности должностных лиц, ответственных за подготовку документации и проведение запроса предложений.

Приложение:

- подтверждение отправки жалобы Заказчику от 21.01.2017г.
- скриншот с сайта <http://zakupki.gov.ru/> 1-стр
- скриншот с сайта <https://223.rts-tender.ru/> 1-стр
- наша редакция договора с Приложениями с предложениями корректировки-15 стр

С уважением,
Генеральный директор ООО «Строимвместе»
М.П.



Ларионов В.В.
20 января 2017г.