

Исх. № 19 от 16 января 2016 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области
Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44
e-mail: to50@fas.gov.ru, тел: +7(499) 500-15-36, факс: +7(499) 500-15-28

Жалоба
на положения документации о закупке

1) Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер телефона Заказчика:

Наименование: Муниципальное бюджетное учреждение городского округа Химки «Дирекция по управлению дорожным хозяйством и благоустройству» (МБУ «ХИМДОР»)
Место нахождения: 141400, Московская область, г. Химки, Нагорное ш., д. 9
Почтовый адрес: 141400, Московская область, г. Химки, Нагорное ш., д. 9
Адрес электронной почты: himdor@mail.ru
Контактный телефон, факс: тел. +7 (495) 575-27-44
Контактное лицо: Степещенкова Елена Дмитриевна

2) Уполномоченный орган (уполномоченное учреждение):

Наименование: МКУ "Управление централизации закупок"
Место нахождения: 141400, Московская область, городской округ Химки, ул. Московская, д. 28/2
Почтовый адрес: 141400, Московская область, городской округ Химки, ул. Московская, д. 28/2
Адрес электронной почты: zakupki@admhimki.ru
Контактный телефон, факс: тел. 8-495-572-74-15
Контактное лицо: Лаврентьев Денис Юрьевич

3) Наименование, сведения о месте нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса Заявителя:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Лифтовые Технологии».
Место нахождения: 107045 г. Москва Луков пер., д.4, оф.8
Почтовый адрес: 107045 г. Москва Луков пер., д.4, оф.8
Адрес электронной почты: avicl@mail.ru
Контактный телефон: +7 (926) 603-67-68

4) Указание на размещаемый заказ: Выполнение работ по содержанию и ремонту пешеходного моста через Юбилейный проспект у ТЦ «Лига» в городском округе Химки Московской области, для нужд МБУ «ХИМДОР» в 2017 году (далее – аукцион).
Реестровый номер извещения 0848300044516001359.

5) Адрес электронной площадки в «Интернет» - <http://www.rts-tender.ru>.

В соответствии с частью 1 статьи 105 Федерального закона 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о ФКС) просит Федеральную антимонопольную службу по г. Москве рассмотреть данную жалобу на положения документации о закупке.

Обжалуемые действия и доводы жалобы:

Документация об электронном аукционе в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

2) согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги;

3) при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие

в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Пунктом 17.1 информационной карты документации об Аукционе установлено требование к содержанию и составу заявки на участие в Аукционе, содержащее все перечисленные в части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе подпункты. При этом не установлено, какие требования предъявляются к первой части заявки.

Таким образом, Заказчик, не установив надлежащим образом в документации об Аукционе требования к содержанию и составу заявки на участие в Аукционе.

Указанные действия Заказчика, нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Заказчиком в п. 18 некорректно установлена Дата окончания предоставления разъяснений положений документации: 16.01.2017 г. Согласно ч.4 ст 65 44-ФЗ: В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику **не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие** в таком аукционе. Следовательно, Заказчиком в нарушение ч.4 Статьи 65 44-ФЗ сокращены даты предоставления разъяснений которые должны быть: Дата окончания подачи запроса на разъяснение: 16.01.2017 а Дата окончания предоставления разъяснений 18.01.2017 г.

Анализ документации об аукционе показал, что в техническом задании заказчика имеются нарушения и ошибки технического задания, которые не позволяют участнику закупки подготовить надлежащим образом Первую часть заявки.

В соответствии с письмом ФАС от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 требования Заказчика должны четко соответствовать ГОСТ, не должны расширять диапазоны ГОСТ, сужать диапазоны ГОСТ или вводить в заблуждение Участников любыми иными способами. В нарушение практики ФАС вами указаны требования, противоречащие ГОСТ. Также вами указаны требования к показателям, которые могут быть определены лишь у имеющегося товара. В соответствии с Законом 44-ФЗ и с письмом ФАС от 1 июля 2016 N ИА/44536/1 Участник не обязан иметь товар в наличии при составлении заявки, а также имеется ряд избыточных требований, в том числе к сырью из которого изготавливаются материалы:

П.1 Кабели силовые с пластмассовой изоляцией тип 1; п.19 Кабели силовые с пластмассовой изоляцией тип 2, П.36 Кабели силовые с пластмассовой изоляцией тип 3 Установлены требования которые невозможно определить на момент подготовки заявки и требующие проведения лабораторного анализа, а также требования к материалам из которого изготовлен продукт:

Толщина внутренней экструдированной оболочки для кабелей, имеющих её в составе конструкции; Водопоглощение материала изоляции, увеличение массы; Цвет цифр (букв), маркировки, выполненных печатным способом, нанесенных на поверхность наружной оболочки; Показатель коррозионной активности продуктов дымогазовыделения при горении и тлении каждого из полимерных материалов кабельного изделия; Ориентировочные значения размеров цифр маркировки изолированных жил, для кабелей имеющих маркировку изолированных жил цифрами; Допустимые токовые нагрузки кабелей при нормальном режиме работы и при 100%-ном коэффициенте нагрузки кабелей на переменном токе на воздухе; Дымообразование кабелей круглой формы, наружные промежутки между изолированными жилами которых, заполнены одновременно с наложением наружной оболочки, а так же кабелей с заполнением внутреннего промежутка между изолированными жилами жгутами, из негигроскопического волокнистого материала; Прочность при разрыве материала изоляции кабелей, после старения; Электрическое сопротивление 1 км жилы при температуре 20 °С; Должна быть совместима с материалами изоляции и наружной оболочки. Её прочность при разрыве должна быть от 4 Н/мм², а относительное удлинение при разрыве от 50%. Внутренняя оболочка при этом не должна свариваться с изоляцией и при разделке кабеля должна отделяться без повреждения изоляции; Допустимые токи трехсекундного короткого замыкания кабелей; Ориентировочное расстояние между цифрами маркировки изолированных жил, для кабелей имеющих маркировку изолированных жил цифрами; Постоянная электрического сопротивления изоляции при длительно допустимой температуре нагрева токопроводящих жил;


П.2 Гайка шестигранная. Класс точности А. Тип 1; П. 17 Гайка шестигранная. Класс точности А. Тип 2. П.29 Гайка шестигранная. Класс точности А. Тип 3 П. 33 Гайка шестигранная. Класс точности А. Тип 4 Установлены требования которые невозможно определить на момент подготовки заявки и требующие проведения лабораторного анализа, а также требования к материалам из которого изготовлен продукт: Масса одной гайки не более 0,377 г и Масса одной гайки не более 1,44 г и Масса одной гайки $\geq 2,779$ и Масса одной гайки не более 15,670, однако согласно ГОСТ 5927-70 на которое установлено обязательное соответствие, не установлена масса одной гайки, а вместо этого указано «Теоретическая масса 1000 шт» что не позволяет определить фактическую массу одной гайки, более того, указание данного параметра является некорректным, ввиду того, что каждая гайка может иметь различные отклонения и тем самым каждая гайка может быть различной массы.

П.3 Шайба тип 1; П.25 Шайба тип 2; П.35 Шайба тип 4 Установлены требования которые невозможно определить на момент подготовки заявки и требующие проведения лабораторного анализа, а также требования к материалам из которого изготовлен продукт: Масса одной гайки не более 0,119 г; не более не более 0,443; не более 6,270, однако согласно ГОСТ 11371-78 на которое установлено обязательное соответствие, не установлена масса одной гайки, а вместо этого указано «Теоретическая масса 1000 шт» что не позволяет определить фактическую массу одной гайки, более того, указание данного параметра является некорректным, ввиду того, что каждая гайка может иметь различные отклонения и тем самым каждая гайка может быть различной массы.

П.4 Выключатель тип 1; п. 15 Выключатель тип 2:

Установлены требования которые невозможно определить на момент подготовки заявки и требующие проведения лабораторного анализа, а также требования к материалам из которого изготовлен продукт: *Время, через которое размыкаются полюса выключателя при установленном значении тока, который автоматический выключатель способен проводить, не срабатывая, в течение заданного (условного) времени в начальном холодном состоянии; Время, через которое размыкаются полюса выключателя при установленном значении тока, которое вызывает срабатывание автоматического выключателя в течение заданного (условного) времени, в условиях непрерывного нарастания тока в течение 5 с, сразу же после испытания выключателя при условном токе нерасцепления. Время, в течение которого не размыкаются полюса выключателя при 2,55-кратном превышении значения номинального тока при изначально холодном состоянии;*

<i>Вывод для присоединения медных проводников</i>	<i>столбчатый или винтовой или болтовой или пластинчатый</i>
<i>Присоединение проводников производится</i>	<i>Косвенно винтами или прямо винтами или косвенно гайками или прямо гайками</i>
<i>Винты, применяемые для монтажа выключателей</i>	<i>Не должны быть самонарезающего типа. Для винтов, входящих в зацепление с резьбой в изоляционном материале, которые используют при монтаже выключателей, должен быть обеспечен правильный ввод винта в резьбовое отверстие или гайку.</i>
<i>Диапазон номинальных поперечных сечений присоединяемых медных проводников</i>	<i>Нижняя граница 1,0 верхняя граница 4,0</i>
<i>Характеристики выводов</i>	<i>Выводы должны быть сконструированы или расположены так, чтобы избежать выскальзывания жесткого однопроволочного проводника и проволок многопроволочного проводника при затягивании винтов или гаек.</i>
<i>Зажимные элементы для проводников в выводах</i>	<i>Не должны служить для крепления каких-либо других элементов, хотя они могут удерживать выводы на месте или препятствовать их проворачиванию.</i>
<i>Закрепление и расположение выводов</i>	<i>Выводы должны быть закреплены и расположены таким образом, чтобы при затягивании зажимных винтов или гаек не ослаблялись крепления выводов к выключателям.</i>
<i>Защита от ослабления затяжки</i>	<i>Зажимные винты или гайки выводов, предназначенных для присоединения защитных проводников, должны быть надежно защищены от случайного ослабления их затяжки.</i>
<i>Применение самонарезающих винтов</i>	<i>Для присоединения внешних проводников не допускается.</i>
<i>Элемент конструкции выключателя, зажимающий подключаемые проводники непосредственно</i>	<i>Может быть винт или шайба или зажимная пластина или устройство, препятствующее выскальзыванию проводника или гайка или</i>

	изогнутая пластина
Диапазон токов мгновенного расцепления	Нижняя граница свыше 48 Верхняя граница не более 160
Маркировка	<p>Каждый выключатель должен иметь стойкую маркировку с указанием наименования изготовителя или торгового знака.</p> <p>Пригодность для разъединения, которая обеспечивается выключателем, должна быть обозначена символом  — нанесенным на аппарат. Когда эта маркировка прикреплена, она может быть включена в схему подключения в сочетании с символами других функций (например, защита от перегрузки). Если символ используют сам по себе (не в схеме подключения), его сочетание с символами других функций не допустимо.</p>
Крепление органов управления	Допускается крепление органов управления непосредственно к крышкам.
Движение органа управления	Если орган управления переключается движением в вертикальной плоскости «вверх-вниз», когда выключатель установлен как при нормальной эксплуатации, контакты должны замыкаться движением органа управления снизу вверх.
При импульсном напряжении 4,0 кВ минимальные значения воздушных зазоров между частями, находящимися под напряжением, и винтами и другими средствами крепления крышек, которые снимают при монтаже выключателя	3,0

П. 5 Болт с шестигранной головкой. Класс точности А. Тип 1; П.18 Болт с шестигранной головкой. Класс точности А. Тип 2; П 26 Болт с шестигранной головкой. Класс точности А. Тип 3; П.32 Болт с шестигранной головкой. Класс точности А. Тип 4 Установлены требования которые невозможно определить на момент подготовки заявки и требующие проведения лабораторного анализа: Масса одного болта не более 1,733 г и Масса одного болта не более 5,913 г Масса одного болта не менее 8,50 и Масса одного болта не менее 25,22, однако согласно ГОСТ 7805-70 на которое установлено обязательное соответствие, не установлена масса одной гайки, а вместо этого указано «Теоретическая масса 1000 шт» что не позволяет определить фактическую массу одной гайки, более того, указание данного параметра является некорректным, ввиду того, что каждая гайка может иметь различные отклонения и тем самым каждая гайка может быть различной массы.

П. 6 Краски масляные жидкотертые тип 1; П.23 Краски жидкотертые масляные тип 3 Установлены требования, которые невозможно определить на момент подготовки заявки и требующие проведения лабораторного анализа: Условная вязкость краски по вискозиметру типа ВЗ-246 при температуре

(20,0±0,5) °С; Укрывистость невысушенной пленки краски; Твердость пленки по маятниковому прибору типа М-3; Твердость пленки по маятниковому прибору типа ТМЛ (маятник Б); Условная светостойкость пленки; Стойкость пленки к статическому воздействию воды при температуре (20±2) °С;

П. 7 Болты с шестигранной головкой. Класс точности В. Тип 1; П.20 Болты с шестигранной головкой. Класс точности В. Тип 2 Установлены требования которые невозможно определить на момент подготовки заявки и требующие проведения лабораторного анализа: Масса одного болта Не более 97,99 г, однако согласно ГОСТ 7798-70 на которое установлено обязательное соответствие, не установлена масса одной гайки, а вместо этого указано «Теоретическая масса 1000 шт» что не позволяет определить фактическую массу одной гайки, более того, указание данного параметра является некорректным, ввиду того, что каждая гайка может иметь различные отклонения и тем самым каждая гайка может быть различной массы.

П. 8 Провода тип 1; П.21 Провода тип 2; П.34 Провода тип 3 Установлены требования которые невозможно определить на момент подготовки заявки и требующие проведения лабораторного анализа, а также требования к материалам из которого изготовлен продукт:

Электрическое сопротивление изоляции проводов, пересчитанное на 1 км длины и измеренное в воде при температуре 70 °С;

Стойкость проводов к воздействию линейного ускорения	Провода должны быть стойкими к воздействию линейного ускорения [до 1000] м·с ⁻² , степень жесткости IV.
До и после старения предел прочности при растяжении изоляции проводов	должен быть не менее 12,5
Стойкость проводов к воздействию механического удара одиночного действия	Провода должны быть стойкими к воздействию механического удара одиночного действия с пиковым ударным ускорением 15000 м·с ⁻² , при длительности действия ударного ускорения [0,1-2] мс, степень жесткости VII
Стойкость проводов к синусоидальной вибрации	Провода должны быть стойкими к воздействию синусоидальной вибрации с диапазоном частот [от 1 до 2000] Гц с амплитудой ускорения [до 200] м·с ⁻² степень жесткости XII
Электрическое сопротивление изоляции проводов при температуре 20 °С, пересчитанное на 1 км длины, на период эксплуатации	от 1·10 ⁴
Стойкость проводов к воздействию механических ударов многократного действия	Провода должны быть стойкими к воздействию механических ударов многократного действия с пиковым ударным ускорением 1500 м·с ⁻² при длительности ударного ускорения [1-5] мс степень жесткости IV.

П. 9 Гвозди круглые тип 1; п.16 Гвозди круглые тип 2; п. 22 Гвозди круглые тип 3; п. 27 Гвозди круглые тип 4;

Установлены требования по дефектам изделия:

Дефекты	На стержне гвоздя допускаются продольные лыски с поперечными рисками от подающего ножа, четырехстороннее смятие, незначительные насечки и следы от разъемных матриц. Под головкой гвоздя допускаются диаметрально расположенные наплывы металла.
---------	--

П. 10 Гайки шестигранные. Класс точности В. Тип 1.

П. 11 Гайки шестигранные. Класс точности В. Тип 2.

П. 12 Гайки шестигранные. Класс точности В. Тип 3.

П.13 Гайки шестигранные. Класс точности В. Тип 4.

П.14 Гайки шестигранные. Класс точности В. Тип 5.

Установлены требования которые невозможно определить на момент подготовки заявки и требующие проведения лабораторного анализа:

Установлено требование по дефектам:

Резьба	Правая или левая
Трещины напряжения	Трещины напряжения любых размеров не допускаются.
Штамповочные трещины	Допускается наличие штамповочных трещин на опорных и на торцевых поверхностях, при этом на каждой опорной поверхности может быть не более двух трещин, распространяющихся на всю их ширину. Если трещины переходят в резьбу, то допускается их распространение не более чем на один виток резьбы. Глубина трещин не должна быть более 0,5 Р (Р - шаг резьбы), ширина более 0,3 мм.
Рябизна	Глубиной не более 0,25
Повреждения резьбы	Не допускаются заусенцы и вмятины на резьбе, препятствующие ввинчиванию проходного резьбового калибра, а так же выкрашивания ниток резьбы, если их длина превышает половину витка.

П. 24 Шайбы пружинные тип 1. П.28 Шайбы пружинные тип 2 П.31 Шайбы пружинные тип 3 Установлены требования которые невозможно определить на момент подготовки заявки и требующие проведения лабораторного анализа:

Установлено требование по дефектам: На поверхности шайб не должно быть окалин, заусенцев и трещин. В плоскости среза допускаются дефекты, не влияющие на эксплуатационные характеристики шайб и не выводящие ее размеры за

предельные отклонения. Шайбы не должны ломаться и иметь трещины при изгибе концов на 45°

Таким образом, в действиях Заказчика усматриваются нарушения п. 1 ч. 1 ст. 33 и п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в необъективном описании объекта закупки.

На основании вышеизложенного, в соответствии с главой 6 Закона о ФКС с целью обеспечения защиты собственных прав и законных интересов, ООО «Лифтовые Технологии».

Просит Федеральную антимонопольную службу по Московской области:

1. Рассмотреть жалобу по существу и признать её обоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы выдать обязательное для исполнения предписание Заказчику о прекращении нарушения законодательства.
3. По итогам рассмотрения жалобы передать материалы для возбуждения дела об административном правонарушении.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

- Решение № 1
- Приказ № 1

Генеральный директор

_____ /Морозов С.А./