



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

24 ЯНВ 2017 № 656

Заявитель:
ООО «МедГазСтрой»
109316, г. Москва,
пр. Волгоградский, 47, стр.2, оф. 206

Заказчик:
Муниципальное Автономное учреждение
здравоохранения "Городская клиническая
больница № 40"
620102, г. Екатеринбург, ул. Волгоградская,
189

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 367-А**

21 декабря 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;

Алиева В.А. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Кузнецова Р.С. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии в качестве:

- организатора торгов Муниципального автономного учреждения здравоохранения "Городская клиническая больница № 40" – Кортевой М. И. (доверенность № 121 от 12.12.2016 года),

- в отсутствие заявителя ООО «МедГазСтрой», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «МедГазСтрой» (вх. № 01-20040 от 12.12.2016) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Муниципального автономного учреждения здравоохранения "Городская клиническая больница № 40", его комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме № 31604427673 на поставку консоли реанимационной RN07-D3,

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб,

рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО «МедГазСтрой» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице Муниципального автономного учреждения здравоохранения "Городская клиническая больница № 40", его комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме № 31604427673 на поставку консоли реанимационной RN07-D3.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о порядке проведения закупок для нужд Муниципального автономного учреждения здравоохранения "Городская клиническая больница № 40" (Далее – Положение о закупках) утвержденным Приказом Главного врача МАУ «ГКБ № 40» Приказ №1 от "11" января 2016г, размещенным в единой информационной системе 12.01.2016 года.

В соответствии с п. 1 Положения о закупке настоящее Положение устанавливает полномочия Заказчика, комиссии по закупкам, порядок планирования проведения закупок, требования к извещению о закупках, документации о закупках, порядку внесения в них изменений, размещению разъяснений, требования к участникам закупок и условия их допуска к участию в процедуре закупки, порядок заключения и изменения условий договора, способы закупки и детальный порядок их проведения.

05.12.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604427673 о проведении запроса котировок в электронной форме № 31604427673 на поставку консоли реанимационной RN07-D3 с начальной (максимальной) ценой договора 2 621 664 ,00 рублей.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 13.2.9 Положения о закупках заказчик вправе в требованиях к товарам, работам, услугам при любом виде процедуры закупки указывать товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Согласно п. 16.3.1 Положения о закупках в документации о проведении запроса котировок должны быть указаны установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

При этом Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в Положении при описании объекта закупки отсутствует запрет указания на товарные знаки.

Согласно извещению и закупочной документации предметом закупки является поставка консоли реанимационной RN07-D3 в соответствии с Приложением № 1 к документации о закупке.

Техническое задание содержит наименование и технические характеристики поставляемого товара с указанием наименования товара - Консоль реанимационная RN07-D3, а также указание на то, что поставка эквивалентного товара не предусмотрена.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что указание Заказчиком на конкретную консоль реанимационную (как прямо, так и через установление требований к характеристикам товара) не ограничивает конкуренцию, не создает преимущественных условий определенному кругу лиц, так как в возможный круг участников закупки входят как производители конкретной продукции, так и неограниченное количество ее поставщиков.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и

стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Следовательно, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупки, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников аукциона, сколько выявление в результате закупки лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о том, что доводы заявителя являются необоснованными, так как включение в документацию об запроса котировок в электронной форме требований соответствующим потребностям заказчика (к качеству, техническим характеристикам оборудования, включая указание на конкретную торговую марку) не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в закупке и не является нарушением Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «МедГазСтрой» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице Муниципального автономного учреждения здравоохранения "Городская клиническая больница № 40", его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору торгов в лице Муниципального автономного учреждения здравоохранения "Городская клиническая больница № 40", его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков



В.А. Алиев

Р.С. Кузнецов