



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

24.01.2017 № 715/04

На № _____ от _____

Заявитель:

ПАО «Карачаровский механический
завод»

sales@kmzlift.ru

Организатор торгов:

Министерство жилищно-
коммунального хозяйства Ростовской
области

344050, г. Ростов-на-Дону, ул.

Социалистическая, 112

Тел. 8(863) 2401528

Minstroy_fin@donpac.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Электронные торговые системы»

<http://fkr.etp-micex.ru>

**Уведомление № 97/04 о поступлении жалобы ПАО «Карачаровский механический
завод» и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу**

В соответствии с ч. 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 20.01.2017г. в Ростовское УФАС России жалобы ПАО «Карачаровский механический завод» (вх. № 671) на неправомерные действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области (далее - Министерство), допущенные при организации и проведении предварительного отбора подрядных организаций на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, на сайте www.fkr.etp-micex.ru извещение № ПО610000000000000003 (далее - Торги).

Информация о поступлении жалобы размещена на сайте www.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится **27.01.2017г. в 10 час. 40 мин.** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, д. 2/2, офис 403, к. 20.

Согласно ч. 18 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления уведомления, предусмотренного ч. 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно ч. 19 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с ч. 12 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (с приложением подтверждающих документов).

Министерству в срок до 16 час. 30 мин. 26.01.2017г. представить в адрес Ростовского УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

1. Документацию к Торгам (со всеми изменениями): извещение о проведении Торгов, журнал поступления заявок, все протоколы, составленные в ходе проведения Торгов и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения Торгов.

2. Возражения по доводам, изложенным в жалобе ПАО «Карачаровский механический завод», со ссылками на нормы законодательства РФ.

Оператору электронной площадки представить в комиссию Ростовского УФАС России за сутки до рассмотрения жалобы заявки всех участников Торгов, а также протоколы, составленные в ходе проведения настоящего предварительного отбора, запросы на разъяснение положений документации на электронный адрес: to61-pakhalyan@fas.gov.ru.

Явка представителя организатора торгов, подателя жалобы на заседание Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению жалобы (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

**Заместитель руководителя –
начальник отдела**

 **К.А. Коренченко**

Пахальян Александр Игоревич
тел.: 8(863)201-83-13
to61-pakhalyan@fas.gov.ru



ПАО
КАРАЧАРОВСКИЙ
МЕХАНИЧЕСКИЙ ЗАВОД

Рязанский пр-кт, д. 2, г. Москва, 109052
Тел.: (495) 787-99-55, факс: (495) 797-27-47
<http://www.kmzlift.ru>
e-mail: sales@kmzlift.ru
ОКПО 03989810 ОГРН 1027739700724
ИНН/КПП 7721024057/774850001

Исх. № 301-05-20
от « 19 » января 2017 г.

Карачаровск
[Signature]
20.01.17

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Ростовской области

344006, г. Ростов-на-Дону,
пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403

Заявитель:
Публичное акционерное общество
«Карачаровский механический завод»

109052, г. Москва, Рязанский пр-т, д.2

Копия: Органу по ведению реестра:
Министерство ЖКХ Ростовской области

Юридический адрес/: Российская Федерация, 344050, Ростовская обл, Ростов-на-Дону г, Социалистическая улица, 112,

Адрес электронной почты: minstroy_fin@donpac.ru

Телефон: 8 (8863) 2401279

Копия: Заказчику:
Некоммерческая организация «Ростовский областной фонд содействия
капитальному ремонту»

Адрес: 344019, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. М. Горького, 295, 7-й этаж, оф. 706

Копия: Федеральная антимонопольная
служба Российской Федерации

123995 г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д.11
Адрес электронной почты: karremont44@yandex.ru

ЖАЛОБА

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер телефона Организатора предварительного отбора:

Наименование: Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области

Почтовый адрес: Российская Федерация, 344050, Ростовская обл, Ростов-на-Дону г, Социалистическая улица, 112

ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА
641 20.01.17

12 ¹/₃₆

Адрес электронной почты: minstroy_fin@donpac.ru

Телефон: 8 (8863) 2401279

Наименование, сведения о месте нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса Заявителя:

Наименование: ПАО «Карачаровский механический завод» (ПАО «КМЗ»)

Место нахождения: 109052, Россия, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2

Почтовый адрес: 109052, Россия, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2

Номер контактного телефона: 7 (495) 787-99-55

Факс: (495) 797-27-47

Адрес электронной почты: VasilevaOA@kmzlift.ru

Контактное лицо: Васильева О.А.

Публичное акционерное общество «Карачаровский механический завод» (далее по тексту - ПАО «КМЗ», Заявитель), имеющее место нахождения: 109052, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2 (почтовый адрес: 109052 г. Москва, Рязанский проспект, д.2) зарегистрированное государственным учреждением «Московская регистрационная палата» 20 сентября 1993 года (№ 026.958), имеющее основной государственный регистрационный номер 1027739700724 (Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 года, выданное Управлением МНС России № 39 по городу Москве 05 декабря 2002 года, руководствуясь Жилищным кодексом РФ, Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и п. 235 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Порядок), просит Ростовское УФАС России рассмотреть настоящую жалобу о нарушениях, которые были допущены при проведении указанного ниже отбора.

В соответствии с п. 235 Порядка любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключении договоров об оказании услуг по их результатам.

26.08.2016 г. на сайте <http://minjkh.donland.ru> Министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области было опубликовано электронное извещение о проведении предварительного отбора:

Форма торгов	Предварительный отбор
Регистрационный номер предварительного отбора	ПО6100000000000003
Организатор предварительного отбора Заказчик	Министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области
Почтовый адрес (место нахождения)	Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112
Электронная почта	minstroy_fin@donras.ru
Предмет отбора	Выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт
Дата и время начала подачи заявок	27.08.2016 г. 00 часов 00 минут (МСК).
Дата и время окончания срока подачи заявок	09.01.2017 г. 09 часов 00 минут (МСК).
Дата окончания рассмотрения заявок	23.01.2017 г.

ПАО «КМЗ» как организация, основными видами деятельности которой являются проектирование, выпуск, монтаж и эксплуатация лифтов и другой продукции производственно-технического назначения, приняло решение участвовать в проводимом предварительном отборе для дальнейшего включения в реестр квалифицированных подрядных организаций.

28.12.2016 в 14 часов 51 минуту согласно предписанию УФАС Ростовской области от 13.10.2016 №808/04, решению Арбитражного суда РО от 15.12.2016 № А53-31173/16, Министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области внесло изменения в предварительный отбор.

Согласно извещению, Министерством установлен срок окончания подачи заявок - 09.01.2017 г. в 09 часов 00 минут.

ПАО «КМЗ» считает, что Министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области допущено грубое нарушение, в части определения даты окончания подачи заявки 09.01.2017 по следующим основаниям.

В промежуток с 28.12.2016 г. по 09.01.2016 (включительно) входили государственные праздничные дни (с 01.01.2017 по 08.01.2017), определенные статьей 112 Трудового кодекса РФ.

Фактически, лишаясь времени на подготовку и сбор документации, ПАО «КМЗ» не подало заявку на участие в предварительном отборе, поскольку на подачу заявок у участников торгов с учетом официальных нерабочих дней было менее трех полных рабочих дней.

ПАО «КМЗ» считает, что установленный сжатый срок на подачу заявок Организатором предварительного отбора лишает участников отбора возможности подготовить заявку на включение в реестр подрядных организаций с последующим участием в аукционах, а также приводит к ограничению доступа к проводимому предварительному отбору.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Документация о предварительном отборе действует в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Порядок).

Согласно пункту 22 Порядка срок подачи заявок на участие в предварительном отборе должен быть продлен со дня размещения на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки изменений, внесенных в извещение о проведении предварительного отбора и (или) в документацию о проведении предварительного отбора, не менее чем на 10 календарных дней.

Законодатель не указал, что названные дни должны быть рабочими, однако оценка соблюдения этого срока должна производиться исходя из цели его установления, направленной в том числе на защиту конкуренции, и с учетом того, что данный срок является гарантией участия в торгах всех желающих, обеспечиваемой организатором торгов в качестве публичной обязанности в соответствии с законодательством. Указанная позиция была изложена в постановлении Президиума ВАС РФ от 16.04.2013 № 2823/11 по делу № А66-1568/2010, которым также давалась оценка факта включения в срок на подачу заявок нерабочих праздничных дней (непосредственно 9 дней - новогодних праздников).

Так, постановлением Президиума ВАС РФ от 16.04.2013 № 2823/11 по делу № А66-1568/2010 было признано законным решение антимонопольного органа, которым действия заказчика по сокращению срока подачи заявок до 5 рабочих дней, посредством включения в общий срок новогодних праздничных нерабочих дней, были признаны нарушающими ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Вышеприведенный правовой подход относительно установления сроков с учетом новогодних праздников является единообразным и нашел свое отражение также в постановлении Арбитражного суда Уральского округа от 12.05.2016 № Ф09-4217/16 по делу № А07-10899/2015, постановление Второго арбитражного апелляционного суда от 16.09.2014 по делу № А28-3940/2014.

В данном конкретном случае, установление Министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области 09.01.2017 в качестве срока окончания подачи заявок, в связи с чем у потенциальных участников отбора оставалось меньше 3 (трех) рабочих дней (всего два полных рабочих дня) на подготовку и подачу заявки, не обеспечивает гарантий возможности участия в предварительном отборе всех желающих.

Таким образом, сокращение Министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области фактического срока на подготовку и подачу заявок до менее чем 3 (трех) рабочих дней лишило ПАО «КМЗ» возможности подать заявку на участие в

предварительном отборе, и в нарушение ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции привело к ограничению доступа к участию в указанном отборе.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ПАО «Карачаровский механический завод» просит

Ростовское УФАС России:

1. признать жалобу ПАО «КМЗ» обоснованной;
2. установить в действиях Министерству жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области нарушение п. 22 Порядка и ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции.
3. выдать Министерству жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Предварительный отбор размещен на сайте: <http://www1.etp-micex.ru/procedure/view/432951?actual=1&backurl=aHR0cDoyL3d3dzEuZXRwLWlpY2V4LnJlL3Byb2NiZHVyZS9jYXRhbG9nLz9wcm9jZWRIcmVUeXBISWQ9OSZwcm9jZWRIcmVTdGF0dXNJZCU1OjA1NUO9NCZwcm9jZWRIcmVTdGF0dXNJZCU1OjE1NUO9MjlmcHJvY2VkdXJlU3RhZHVzSWQINUIvJTVEPTY1JmZ1bGxTZWFyY2g9MCZwYWdlPTM>

Приложение:

1. Выписка из Протокола Совета директоров № 6/н от 29.05.2015 г.;
2. Приказ № 61/1-01/1-150 от 30.05.2016 г.;
3. Лист записи от 05.06.2016г.;
4. Доверенность № 696 от 21.07.2016г.;

Юрисконсульт
ПАО «Карачаровский механический завод»
Васильева О.А.

