



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

19.01.2017 № РП/2437/17

На № _____ от _____

О направлении жалобы на рассмотрение

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Бином» от 16.01.2017 № 14 на действия (бездействие) заказчика ФАУ «Главгосэкспертиза России» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по созданию государственной информационной системы «Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства» (ГИС ЕГРЗ) (извещение № 31604639532).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «Бином» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 7 л. в 1 экз. в первый адрес

Р.А. Петросян

Гилязиева Л.Р.
(499) 755-23-23, доб. 791



89900

2017-4628(1)

№ 14 от 16.01.2017г.

Руководителю ФАС России

Артемьеву И. Ю.

Центральный аппарат ФАС России: 125993, г.
Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242,
ГСП-3

Уважаемый Игорь Юрьевич!

Просим Вас рассмотреть жалобу на действия (бездействие) Федерального автономного учреждения «Главная государственная экспертиза России» в отношении Закупки № 31604639532 (сайт www.zakupki.gov.ru) в **Центральном аппарате ФАС России**.

Основания для рассмотрения жалобы Центральным аппаратом ФАС России:

1. Темой закупки является создание ГИС ЕГРЗ – Государственной информационной системы «Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации» установлено, что основанием для создания системы является:

а) обязанность органа исполнительной власти по созданию системы, предусмотренная нормативными правовыми актами;

б) решение органа исполнительной власти о создании системы с целью обеспечения реализации возложенных на него полномочий.

Таким органом исполнительной власти, ответственным за создание ГИС ЕГРЗ, является Минстрой России, а ФАУ «Главгосэкспертиза России», проводящее закупку, является подведомственным Минстрою России учреждением.

Таким образом, речь идет о создании ГИС федерального уровня.

2. Практика Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве показывает, что жалобы рассматриваются только от участников конкурса, подавших предложение, вне зависимости от срока подачи самой жалобы. В данном конкурсе подача осуществляется в электронной виде через электронную торговую площадку АО «Единая электронная торговая площадка» <https://www.roseltorg.ru/>, что предполагает подачу жалобы только через эту ЭТП.

Таким образом, подать жалобу на опубликованную документацию конкурса через Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве становится де-факто невозможным.

Приложение: Жалоба на 6 листах

Генеральный директор
ООО «БИНОМ»

М.П.



/А.Н. Пастухов/
Ф.И.О

ФАС России
Рег. номер 5907/17
зарегистрирован 17.01.2017



7

№ 15 от 16.01.2017г.

Федеральной антимонопольной службе
Адрес: Садовая-Кудринская ул., 11, Москва, Д-242, ГСП-5, 123995
Факс: (499) 755-23-24 или (499) 755-23-23 (тон. № 3)
Тел: (499) 755-23-23 (тон. № 4)
E-mail: delo@fas.gov.ru

Копия 1:
Федеральное автономное учреждение «Главное управление государственной экспертизы»
(ФАУ «Главгосэкспертиза России»)

Место нахождения: 101000, Москва, Фуркасовский пер., д.6
Почтовый адрес: 101000, Москва, Фуркасовский пер., д.6
Адрес электронной почты: zakupki@gge.ru
Номера контактных телефонов:
Контактное лицо: Филюшкина Юлия Сергеевна
Контактный телефон: + 7 (495) 909-85-86

Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью (ООО) «БИНОМ»

ИНН: 7729609097
Адрес местонахождения: 119192, г. Москва, Мичуринский пр-кт, д.19, корп.1, кв.29
Почтовый адрес: 119192, г. Москва, Мичуринский пр-кт, д.19, корп.1, кв.29
Тел.: +7 (499) 703-41-50
Адрес электронной почты: info@answerpro.ru

Жалоба на действия (бездействие) ФАУ «Главгосэкспертиза России» при проведении открытого конкурса в электронной форме ОКЭФ-12/2016 на выполнение работ по созданию государственной информационной системы «Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства» (ГИС ЕГРЗ)

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер телефона Заказчика:

Федеральное автономное учреждение «Главное управление государственной экспертизы»
(ФАУ «Главгосэкспертиза России»)

Фактический адрес: 101000, Москва, Фуркасовский пер., д. 6;

Адрес для почтовых отправлений: 101000, Москва, Фуркасовский пер., д. 6;

Номер контактного телефона: (495) 909 85 86;

Факс: (495) 624 67 49;

Адрес электронной почты: zakupki@gge.ru.

Наименование, сведения о месте нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса Заявителя:

Общество с ограниченной ответственностью (ООО) «БИНОМ», адрес: 119192, г. Москва, Мичуринский пр-кт, д.19, корп.1, кв. 29, почтовый адрес: 119192, г. Москва, Мичуринский пр-кт, д.19, корп.1, кв.29, тел. +7 (499) 703-41-50, факс: +7 (499) 703-41-50 (доп. 5). E-mail: info@answerpro.ru.

Указание на закупку: Конкурс в электронной форме ОКЭФ-12/2016 на выполнение работ по созданию государственной информационной системы «Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства» (ГИС ЕГРЗ) (далее - Конкурс).

Реестровый номер извещения на сайте www.zakupki.gov.ru - 31604639532

Начальная (максимальная) цена договора: 174 480 208,00 рублей.
Оператор электронной площадки: АО "ЕЭТП" <http://www.roseltorg.ru/>
Дата и время окончания подачи заявок: 20.01.2017 в 10:00

Обжалуемые действия и доводы жалобы:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

30.12.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении Конкурса, а также Конкурсная документация.

По мнению ООО «БИНОМ» положения Конкурсной документации не соответствуют требованиям Закона о закупках и Положения о закупках Заказчика, а также ограничивают количество участников закупки.

1. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Также согласно в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Закупочная деятельность ФАУ «Главгосэкспертиза России» регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФАУ «Главгосэкспертиза России», утвержденным решением Наблюдательного совета от 14.12.2015 г. № 7 (далее – Положение о закупке).

Согласно извещению, конкурсной документации, предметом Конкурса является выполнение работ по созданию государственной информационной системы «Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства» (ГИС ЕГРЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации» установлено, что основанием для создания системы является:

- а) обязанность органа исполнительной власти по созданию системы, предусмотренная нормативными правовыми актами;
- б) решение органа исполнительной власти о создании системы с целью обеспечения реализации возложенных на него полномочий.

Вместе с тем, в Конкурсной документации отсутствует указание на основание проведения закупки предусмотренное Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 676, а именно перечень нормативно-правовых актов, на основании которых создается ГИС, что также содержит признаки нецелевого использования денежных средств.

На основании изложенного Заказчик осуществляет указанную закупку в нарушение части 1 статьи 2 и пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

2. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 10 Информационной карты Конкурсной документации установлены, в том числе дополнительные требования к участникам закупки, в том числе:

«.. компания участник закупки должна входить в первые десять крупнейших компаний по версии рейтинга RAEX («Эксперт РА») «Рэнкинг крупнейших групп и компаний в области информационных и коммуникационных технологий по итогам 2015 года» (соответствие требованию подтверждается копией свидетельства о присвоении рейтинга по версии рэнкинга RAEX («Эксперт РА») «Рэнкинг крупнейших групп и компаний в области информационных и коммуникационных технологий по итогам 2015 года».

Согласно данным с официального сайта www.raexpert.ru RAEX (Эксперт РА) включено в реестр кредитных рейтинговых агентств Банка России.

Рейтинги RAEX (Эксперт РА) входят в список официальных требований к банкам, страховщикам, пенсионным фондам, эмитентам. Рейтинги агентства используются Центральным банком России, Внешэкономбанком России, Московской биржей, Агентством по ипотечному жилищному кредитованию, Агентством по страхованию вкладов, профессиональными ассоциациями и саморегулируемыми организациями (ВСС, ассоциацией «Россия», Агентством стратегических инициатив, РСА, НАПФ, НЛУ, НСГ, НФА), а также сотнями компаний и органов власти при проведении закупок.

При этом, рейтинговые оценки выражают мнение АО «Эксперт РА» не являются установлением фактов или рекомендацией покупать, держать или продавать те или иные ценные бумаги или активы, принимать инвестиционные решения. Агентство не принимает на себя никакой ответственности в связи с любыми последствиями, интерпретациями, выводами, рекомендациями и иными действиями, прямо или косвенно связанными с рейтинговой оценкой, совершенными Агентством рейтинговыми действиями, а также выводами и заключениями, содержащимися в рейтинговом отчете и пресс-релизах, выпущенных агентством, или отсутствием всего перечисленного. Единственным источником, отражающим актуальное состояние рейтинговой оценки, является официальный сайт АО «Эксперт РА» www.raexpert.ru.

Таким образом, если применительно к банковской деятельности рейтинги указанного Агентства могут быть признаны хоть в какой-то степени наряду с другими, то применительно к индустрии информационных технологий рейтинг не может быть применен в принципе: Минкомсвязи России, ответственное за информационные технологии в Российской Федерации и создание ГИС (ФГИС), не аккредитовывало данное акционерное общество на выпуск рейтингов в области информационных технологий и не использует указанные рейтинги в собственных закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе и положением о закупке.

Пунктом 2 статьи 7 Положения о закупках установлен ограниченный перечень дополнительных требований к участникам закупки. Вместе с тем, вышеуказанное дополнительное требование, установленное в документации к участникам закупки в перечне, указанном в пункте 2 статьи 7 Положения о закупках отсутствует.

На основании изложенного, установленное Заказчиком обязательное требование о нахождении участника закупки в первой десятке крупнейших компаний по версии рейтинга RAEX («Эксперт РА») является неправомерным и ограничивает количество участников закупки, что является нарушением части 1 статьи 2 и пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

3. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Пунктом 10 Информационной карты Конкурсной документации установлены критерии оценки конкурсных заявок участников, в том числе:

Критерий 2 — «Качественные характеристики объекта закупки, квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (B). Значимость критерия в процентах – 50%.

$$B_i = B1_i + B2_i$$

№ п/п	Показатели критерия «Качественные характеристики объекта закупки, квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»	Максимальное количественное значение (в баллах)
1	«Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг» (B1i)	40
2	Критерий «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера» (B2i)	60
Совокупное количество баллов по критерию		100

B1i «Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг»

Максимальная оценка в баллах – 40 баллов

Оценивается предложение участника об уровне квалификации персонала, специалистов и экспертов, которые будут привлечены к выполнению работ при исполнении данного договора. Для подтверждения наличия квалифицированного персонала участником в составе заявки предоставляются заверенные копии сертификатов следующих организаций:

SNIA (Advancing Storage and Information Technology) (не ниже уровня Certified Storage Professional),

Comptia (Computing Technology Industry Association) (не ниже уровня CompTIA Server+),

ISC (International Information System Security Certification Consortium) (не ниже уровня Systems Security Certified Practitioner),

CEPIS (Council of European Professional Informatics Societies) (не ниже уровня EUCIP Professional) по следующим направлениям (типам, видам):

- 1) архитектура аппаратных средств систем хранения данных;
- 2) архитектура аппаратных средств вычислительных систем;
- 3) информационная безопасность;
- 4) сетевые технологии;
- 5) облачные решения;

При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полночитаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати, а также должны быть предоставлены трудовые книжки и иные документы (договоры подряда, оказания услуг) на специалистов участника. Договоры подряда, оказания услуг должны быть заключены минимум на срок выполнения работ по предмету настоящего конкурса.

Участнику, у которого есть специалисты по всем указанным в показателе направлениям, и предоставившему все соответствующие подтверждения присваивается максимальное количество баллов – 40 баллов.

При отсутствии у участника организации специалистов по всем указанным в показателе направлениям баллы начисляются из расчета присвоения 2-х баллов за каждое направление (вне зависимости от количества сертификатов по одному направлению).

При отсутствии требуемого квалифицированного персонала и/или отсутствии подтверждений квалификации участнику присваивается ноль баллов».

При проведении анализа требования В1 «Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг» установлено следующее.

Advancing Storage and Information Technology – неприбыльная ассоциация компаний в области систем хранения данных. Фактически американская организация. В составе управления организации только американцы.

Computing Technology Industry Association – неприбыльна торговая ассоциация, специализирующаяся в сертификации и обучении специалистов в различных областях ИТ. Основные члены: американские, канадские и британские компании.

International Information System Security Certification Consortium – неприбыльная ассоциация в области безопасности. Основные центры находятся: США, Великобритания и Гонконг.

Council of European Professional Informatics Societies – неприбыльная европейская организация, занимающаяся продвижением высоких стандартов среди ИТ-профессионалов.

Заказчик предъявил требования о наличии сертификатов от перечисленных организаций в областях:

- 1) архитектура аппаратных средств систем хранения данных;
- 2) архитектура аппаратных средств вычислительных систем;
- 3) информационная безопасность;
- 4) сетевые технологии;
- 5) облачные решения.

Основная тема конкурса – создание ГИС, т.е. разработка программного обеспечения.

Перечисленные сертификаты относятся в основном к построению аппаратных решений, т.е. не по теме конкурса.

Таким образом, присвоение баллов и последующее определение победителя в зависимости от наличия сертификатов не по теме Конкурса ограничивает количество участников, создает преимущества отдельным участникам, что противоречит требованиям пунктов 2 и 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Кроме того, оценка предложения участника об уровне квалификации персонала на основании наличия сертификатов вышеперечисленных иностранных организаций противоречит принципам постановления Правительства Российской Федерации 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» и не соответствует пункту 1 части 8 статьи 5 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, прошу:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Приостановить закупку до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 2, пунктов 2, 3 и 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

- Приказ о назначении Генерального директора от 11.01.2016г.
- Письмо Исх. № 14 от 16.01.2017г.

**Генеральный директор
ООО «БИНОМ»**


М.П.

/А.Н. Пастухов/
Ф.И.О