



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863)263-31-04, факс (863)240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

24.01.17 № 166 /05
На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Дон НТ»
ул. Малиновского, 34/232
344090, г.Ростов-на-Дону
8 (863) 2978711

Заказчик (организатор торгов):
ГУП РО «РостовАвтоДор», с.Пешково,
Пер. Октябрьский, 15а, комната 5,
drsuanu@mail.ru

РЕШЕНИЕ
по делу №34/05

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «19» января 2017 года
В полном объеме решение изготовлено «24» января 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика (далее – Комиссия) при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в составе:

Председатель Комиссии:	Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела изучения и контроля товарных рынков
Члены Комиссии:	Исмаилов М.И. – заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков, Вишненко А.К. – специалист 1 разряда отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев в отсутствие представителей Заявителя и в присутствии представителя Заказчика дело №34/05 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о закупках при проведении закупки №31604570683 «Дизельное топливо, зимнее, экологического класса Евро 5 ДТ-3-К5 (вид III, сорт F)» (далее – Запрос котировок),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО «Дон НТ» (далее – Заявитель) от 28.12.2016 (вх. № 19352) на действия (бездействие) заказчика ГУП РО «РостовАвтоДор» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок №31604570683 «Дизельное топливо, зимнее, экологического класса Евро 5 ДТ-3-К5 (вид III, сорт F)».

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым Положением о закупке ГУП РО «РостовАвтоДор» (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Извещение о закупке №31604570683 «Дизельное топливо, зимнее, экологического класса Евро 5 ДТ-3-К5 (вид III, сорт F)» размещено на официальном сайте закупок – www.zakupki.gov.ru. 26.12.16.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 17 900 000,00 рублей.

Заявитель в жалобе указал, что Заказчик, при проведении запроса котировок №31604570683 «Дизельное топливо, зимнее, экологического класса Евро 5 ДТ-3-К5 (вид III, сорт F)», нарушил Закон о закупках, а именно некорректно указал технические характеристики предмета закупки. Таким образом, по мнению заявителя, Заказчик ограничил круг потенциальных участников и ввел их в заблуждение.

В соответствии с доводами Заказчика, представленными в возражении на жалобу, 28.12.2016 сотрудниками ГУП РО «РостовАвтоДор» было найдено несоответствие, о котором говорится в жалобе Заявителя. В связи с данным обстоятельством, 28.12.2016г. были внесены изменения в документацию.

По словам представителя Заказчика, данное несоответствие было допущено из-за технической ошибки со стороны сотрудника, опубликовавшего извещение о проведении закупки.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила:

1) Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанный перечень является исчерпывающим.

Обстоятельства, на которые ссылается Заявитель в жалобе, не соответствуют какому либо из случаев, изложенных в ч.10 ст.3 Закона о закупках, в связи с чем, Комиссия пришла к выводу о том, что жалоба является необоснованной.

2) Извещение о закупке №31604570683 «Дизельное топливо, зимнее, экологического класса Евро 5 ДТ-3-К5 (вид III, сорт F)» размещено на официальном сайте закупок – www.zakupki.gov.ru. 26.12.16.

В извещении о закупке №31604308578 (в редакции от 26.12.2016), размещенном на официальном сайте закупок – www.zakupki.gov.ru, объектом закупки является «Дизельное топливо, зимнее, экологического класса Евро 5 ДТ-3-К5 (вид III, сорт F)», а в файле закупочной документации (спецификации), прикрепленном к данному извещению, указан иной объект закупки, а именно «Дизельное топливо, зимнее, экологического класса Евро 5. ДТ-3-К5 (вид III, сорт E)».

28.12.2016г. на официальном сайте закупок – www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении закупки №31604308578 (в редакции от 28.12.2016), а также закупочная документация, в которой объект закупки соответствует извещению.

Согласно ч.1 и п.3 ч.2 ст.39 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе, обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из ч. 1 ст.2 и ч.1 ст.3 Закона №135-ФЗ антимонопольное законодательство Российской Федерации (далее - антимонопольное законодательство) основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции.

В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона о закупках, извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке, а сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским

свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Установление Заказчиком противоречивых сведений относительно объекта закупки в извещении и закупочной документации не позволяет однозначно трактовать положения документации и вводит в заблуждение участников закупки.

При данных обстоятельствах Комиссия пришла к выводу о нарушении заказчиком требований, установленных ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, которые регламентируют сведения, указываемые в извещении и документации о закупке.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ, по результатам рассмотрения жалобы по существу, комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования, нарушений принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона №135-ФЗ.

В соответствии с пояснениями представителя Заказчика, 28.12.2016 сотрудником ГУП РО «РостовАвтоДор» были внесены изменения в закупочную документацию, при этом срок подачи заявок на участие в запросе котировок продлен не был.

Положением о закупках ГУП РО «РостовАвтоДор», при проведении запроса котировок, установлен четырехдневный срок подачи заявок на участие. Таким образом, непродление срока подачи заявок на участие в запросе котировок Заказчиком нарушает ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, в соответствии с которой при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Кроме того, в части 1 статьи 3 Закона о закупках определены основополагающие принципы закупки товаров, работ, услуг, а именно:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Соблюдение указанных принципов, в том числе при определении победителя, является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов закупок при подведении их итогов.

Под конкуренцией в силу п.9 ст.4 Закона №135-ФЗ понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Руководствуясь положениями Закона о закупках, частью 20 статьи 18.1, статьёй 23 Закона №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дон НТ» необоснованной.
2. Признать Заказчика – ГУП РО «РостовАвтоДор» нарушившим ч.1 ст. 2, ч.1 ст.3, ч.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать ГУП РО «РостовАвтоДор» предписание об аннулировании закупки №31604570683 «Дизельное топливо, зимнее, экологического класса Евро 5 ДТ-3-К5 (вид III, сорт F)»;
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновных лиц Заказчика.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

М.И. Исмаилов

А.К. Вишненко