



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

ООО «Ростов-Дон Энергосвязь»
(далее – Заявитель)
344002, г. Ростов-на-Дону,
пер. Семашко, 48 «Е»
тел.: (863) 240-35-40
inna300386@yandex.ru

ПАО «МРСК Юга»
(далее – Заказчик)
344002, г. Ростов-на-Дону,
ул. Б. Садовая, 49
(863) 307-04-83
klyuchnikovaos@mrsk-yuga.ru

24.01.2017 № 274/05

на № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по делу №2578/05

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «19» января 2017 года
В полном объеме решение изготовлено «24» января 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика (далее – Комиссия) при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления –
начальник отдела изучения и контроля товарных рынков

Члены Комиссии: Исмаилов М.И. – заместитель начальника отдела изучения и
контроля товарных рынков,
Корнева Е.Д. – специалист-эксперт отдела изучения и контроля
товарных рынков,

рассмотрев в присутствии представителей Заявителя и в присутствии представителя Заказчика дело №2578/05 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком Закона №223-ФЗ при проведении открытого конкурса ЭФ №31604557647 «Право заключения рамочных соглашений об участии в конкурентных процедурах на право заключения договоров на выполнение строительно-монтажных, пуско-наладочных работ по объектам РЗА и ПА филиалов ПАО «МРСК Юга» – «Астраханьэнерго», «Волгоградэнерго», «Калмэнерго», «Ростовэнерго» (758649)» (далее – Конкурс),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба Заявителя поступила в Ростовское УФАС России 26.12.2016.

Из жалобы ООО «Ростов-Дон Энергосвязь» следует, что Заказчиком при проведении открытого конкурса ЭФ №31604557647 «Право заключения рамочных соглашений об участии в конкурентных процедурах на право заключения договоров на выполнение строительно-монтажных, пуско-наладочных работ по объектам РЗА и ПА филиалов ПАО «МРСК Юга» – «Астраханьэнерго», «Волгоградэнерго», «Калмэнерго», «Ростовэнерго» (758649)» нарушены положения Закона №223-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) следующими действиями:

• в закупочной документации неправомерно установлены требования к участникам, касающиеся обязательного наличия перечня видов работ СРО (раздел 9, п.п.1), персонала с профилем «строительный» (раздел 9, п.п.2.1 и 2.2), не менее 5-ти завершенных проектов,

аналогичных по структуре и составу выполняемых работ, за последний год (раздел 9, п.3.1), требования в части количества и наименований приборов (раздел 9, п.4), а также суммарной выручки, отраженной в бухгалтерской отчетности за последние два завершённых года, соизмеримой с суммой не менее 200 млн. руб. (п. 11);

- техническое задание на торги не содержит подписи лица, его разработавшего;
- пункты 2.3 и 2.5.1 рамочного соглашения содержат положения, ущемляющие интересы

Подрядчика.

Представитель Заказчика, прибывший на рассмотрение дела, возражал против удовлетворения жалобы ООО «Ростов-Дон Энергосвязь», просил признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение дела №2578/05 откладывалось до 11 час. 00 мин. 19.01.2017, после чего рассмотрение продолжено в присутствии представителей Заявителя и представителя Заказчика.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила следующее.

Согласно части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ, участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Изложенные в жалобе Заявителя доводы в рамках Закона №223-ФЗ не рассматриваются антимонопольным органом с учётом положений статьи 10 Закона №223-ФЗ. Таким образом, жалоба ООО «Ростов-Дон Энергосвязь» является необоснованной.

В то же время, в соответствии с частью 1 и пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе, обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из части 1 статьи 2 и части 1 статьи 3 Закона №135-ФЗ, антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции.

Из смысла части 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ следует, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа может устанавливать и иные не являющиеся предметом обжалования нарушения норм антимонопольного законодательства и принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона №135-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

1. Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), утвержденного решением Советом директоров ПАО «МРСК Юга» от 31.12.2015 №175/2015 (далее – Положение о закупке).

Заказчиком в ЕИС размещено извещение и конкурсная документация открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения рамочных соглашений об участии в конкурентных процедурах на право заключения договоров на выполнение строительно-монтажных, пуско-наладочных работ по объектам РЗА и ПА филиалов ПАО «МРСК Юга» – «Астраханьэнерго», «Волгоградэнерго», «Калмэнерго», «Ростовэнерго» (далее – Документация о закупке).

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно Документации о закупке, предметом Конкурса является право заключения рамочных соглашений об участии в конкурентных процедурах на право заключения договоров на выполнение строительно-монтажных, пуско-наладочных работ по объектам РЗА и ПА филиалов ПАО «МРСК Юга» – «Астраханьэнерго», «Волгоградэнерго», «Калмэнерго», «Ростовэнерго».

В составе Документации о закупке имеются четыре задания на торги по выбору подрядной организации отдельно для филиалов ПАО «МРСК Юга» – «Астраханьэнерго», «Волгоградэнерго», «Калмэнерго», «Ростовэнерго». Указанные задания на торги содержат идентичные требования.

Так, в пункте 4 заданий на торги типом закупаемой продукции определены строительно-монтажные, пусконаладочные работы (приемо-сдаточные испытания в соответствии с требованиями гл. 1.8 ПУЭ действующего издания) в объёме и в соответствии с утверждённой проектно-сметной документацией.

Основные характеристики объекта строительства, указанные в пункте 5 заданий на торги:

1. Строительно-монтажные работы с поставкой материалов и оборудования.
2. Пусконаладочные работы «вхолостую» (приёмно-сдаточные испытания в соответствии с гл. 1.8 ПУЭ, строительными нормами и правилами, техническими регламентами).
3. Сдача построенных объектов в эксплуатацию приёмочным комиссиям с оформлением КС-14.
4. Требования к выполнению по каждому отдельному объекту капитального строительства будут определены при проведении закрытых запросов цен, к участию в которых будут приглашаться Участники, подписавшие по результатам настоящего Конкурса рамочные соглашения.

Закрытые запросы цен будут проводиться в течение всего срока действия рамочного соглашения. По результатам закрытых запросов цен будут заключаться договоры подряда по типовой форме Заказчика (прилагается в составе конкурсной документации).

Под объектами реконструкции и технического перевооружения понимаются: электросетевые объекты, на которых рабочим проектом предусмотрены изменения схемных решений в части РЗА и ПА: организация новых устройств систем, комплексов, цепей РЗА и (или) реконструкция/замена

существующих, в том числе, элементы первичной схемы объектов, обеспечивающие функционал РЗА (организация отборов цепей напряжения, ВЧ-трактов РЗА и ПА).

Следовательно, положения Заданий на торги Документации о закупке не содержат определение объема закупаемых работ.

Согласно части 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом, согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, выполнение строительно-монтажных работ, требуемых к закупке, осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, потребностям заказчика.

Вместе с тем, в составе Документации о закупке отсутствует проектно-сметная документация.

Отсутствие проектной документации в составе Документации о закупке на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ означает, что Заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого договора.

Учитывая изложенное, предмет Конкурса сформирован Заказчиком в нарушение требований части 1 статьи 3 и пункта 1 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ, в Документации отсутствуют требования к качеству, техническим характеристикам закупаемых работ, в объеме, достаточном для подготовки заявки на участие в Конкурсе.

Указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно подпункту 1 пункта 9 заданий на торги Документации о закупке, к участникам закупки для выполнения строительно-монтажных работ предъявляются требования об обязательном наличии свидетельства о допуске к видам работ, которое оказывает влияние на безопасность объектов капитального строительства при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту выданного саморегулируемой организацией, зарегистрированной в Ростехнадзоре РФ, в том числе (обязательные):

П. 7. Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, в т.ч:

- монтаж фундаментов и конструкций подземной части зданий и сооружений;

- монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей стен и перегородок.

П. 10. Монтаж металлических конструкций, в т.ч.:

- монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений;

П. 20. Устройство наружных электрических сетей и линий связи, в т.ч.:

- устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно;

- устройство сетей электроснабжения напряжением до 330 кВ включительно;

- монтаж и демонтаж трансформаторных подстанций и линейного электрооборудования напряжением до 35 кВ включительно;

- монтаж и демонтаж трансформаторных подстанций и линейного электрооборудования напряжением свыше 35 кВ;

- установка распределительных устройств, коммутационной аппаратуры, устройств защиты.

П. 24. Пусконаладочные работы:

- пусконаладочные работы силовых и измерительных трансформаторов;

- пусконаладочные работы коммутационных аппаратов;

- пусконаладочные работы устройств релейной защиты;

- пусконаладочные работы систем напряжения и оперативного тока.

П. 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

- объекты электроснабжения до 110 кВ включительно.

Подпунктом 2 2. пункта 9 заданий на торги Документации о закупке установлено требование о предоставлении участниками закупки в составе заявки справки о кадровых ресурсах, с указанием наличия персонала, прошедшего обучение на право выполнения строительно-монтажных и пусконаладочных работ на оборудовании и устройств РЗА, ПА с предоставлением копий удостоверений (сертификатов).

2.1 Наличие у участника не менее 6 работников (специалистов), имеющих высшее профессиональное (техническое) образование (из них 4 работника по профилю образования «Электротехнический» и 2 работника по профилю образования «Строительный») и не менее 10 работников, имеющих среднее профессиональное (техническое) образование (из них не менее 7 работников с профилем образования «Электротехнический» и 3 работников по профилю образования «Строительный»). Стаж работы работников в отрасли (электроэнергетика) не менее 3 (трех) лет.

2.2 Наличие у участника не менее 15 человек рабочих специальностей. Из них 10 сотрудников по профилю образования «Электротехнический», 5 сотрудников по профилю образования - «Строительный».

Ещё одним требованием, предъявляемым Заказчиком к участникам Конкурса, в соответствии с подпунктом 4 пункта 9 Заданий на торги является наличие парка нижеперечисленных измерительных приборов, прошедших поверку с приложением копий свидетельств о поверке, или их аналоги:

- Ретом-41 (21, 51, 61) - 1 шт.

- Магаомметр М1 101, М4100 - 1 шт.

- Вольтметр ВЗ-38, ВЗ-56 - 1 шт.

- ВЧ лаборатория РЕТ-ВЧ/64 (включая магазин затуханий, магазин эквивалентов и ВЧ-тестер) - 1 шт.

- Парма ВАФ - 1 шт.

- Мультиметры или комбинированные устройства типа Ц4315 - 1 шт.

- САТУРН-М1, Ретом-6000 - 1 шт.

- РЕТ-6 кА - 1 шт.

- Осциллограф С117-М - 1 шт.

- Осциллограф DSO - 1 шт.

- Генератор технической частоты ГЗ 112 - 1 шт.

- Частотомер 43-63, 43-66 - 1 шт.

На заседании Комиссии Ростовского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что поскольку по результатам закупки предполагается выполнение строительно-монтажных работ (реконструкции помещений) для проведения таких работ необходимы указанные свидетельства о допуске к видам работ, которое оказывает влияние на безопасность объектов капитального строительства при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту выданного саморегулируемой организацией, подтверждение наличия персонала соответствующего профиля образования и парка измерительных приборов.

Вместе с тем, Документация о закупке не содержит указание на место выполнения работ, перечня объектов, на которых планируется выполнение строительно-монтажных работ и пусконаладочных работ. Также отсутствует подтверждение того, что для всех выполняемых работ будет необходимо наличие определённых Документацией допусков к видам работ, которое

оказывает влияние на безопасность объектов капитального строительства, наличие работников строительного профиля и перечисленных в Заданиях на торги приборов.

Следовательно, установление Заказчиком указанного требования Документации о закупке влечет ограничение количества участников закупки.

Статьей 17 Закона №135-ФЗ предусмотрен запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

С учётом изложенного, Заказчик нарушил пункт 9 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ и часть 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ.

3. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Подпунктом 3 пункта 9 Заданий на торги Документации о закупке определено, что участник закупки должен иметь обязательный опыт строительства аналогичных объектов по классу напряжения не менее 3 лет:

3.1 Должен иметь за последний год не менее 5-ти завершённых проектов, аналогичных по структуре и составу выполняемых работ, требуемых в соответствии с предметом закупки.

3.2 Наличие положительного опыта строительства аналогичных объектов, предоставить не менее 3-х отзывов (рекомендаций).

При этом в Документации о закупке Заказчик не устанавливает критерии, на основании которых участник Конкурса в соответствии с требованиями Документации о закупке в целях предоставления сведений об опыте должен определять аналогичность выполненных договоров.

Учитывая изложенное, установление вышеуказанных требований к участникам закупки нарушает требования пункта 4 части 1 статьи 3 и пункта 9 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ.

4. Согласно пункту 11 Заданий на торги Документации о закупке, подрядчик должен иметь суммарную выручку, отражённую в бухгалтерской отчетности за последние 2 завершённых года, соизмеримую с суммой не менее 200 млн. руб. Кроме того, Участник должен доказать наличие у него возможности выполнения работ в т.ч. без авансовых платежей, с условием оплаты выполненных работ по факту приемки, т.е. участник должен представить данные о собственных оборотных средствах, либо информацию об открытых кредитных линиях и прочих возможных источниках финансирования в рамках выполнения договоров.

Требования к величине собственных оборотных средствах, сумме открытой кредитной линии не установлены. Кроме того, Заказчиком в подтверждение финансового состояния участника закупки требуется одновременно как наличие суммарной выручки, отражённой в бухгалтерской отчетности за последние 2 завершённых года, соизмеримой с суммой не менее 200 млн. руб., так и предоставление доказательств, подтверждающих возможность выполнения работ в т.ч. без авансовых платежей.

Установление Заказчиком вышеуказанных требований к финансовому состоянию участника Конкурса является избыточным и ограничивает количество участников закупки.

Таким образом, ПАО «МРСК Юга» нарушены требования части 1 статьи 3, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ, а также части 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ.

Иные доводы, изложенные Заявителем в жалобе, при рассмотрении настоящего дела не подтвердились.

Руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, частью 1 статьи 17, статьёй 23 Закона №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ростов-Дон Энергосвязь» необоснованной.
2. Признать ПАО «МРСК Юга» нарушившим часть 1 статьи 3, пункты 1, 9 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ и часть 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ.

3. Выдать ПАО «МРСК Юга» обязательное для исполнения предписание об аннулировании открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения рамочных соглашений об участии в конкурентных процедурах на право заключения договоров на выполнение строительно-монтажных, пуско-наладочных работ по объектам РЗА и ПА филиалов ПАО «МРСК Юга» – «Астраханьэнерго», «Волгоградэнерго», «Калмэнерго», «Ростовэнерго» (758649).

4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновных лиц Заказчика.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

М.И. Исмаилов

Е.Д. Корнева