

ООО «ЭкстремФарм»

400007 г. Волгоград, пр.Металлургов, д.30,
Расчетный счет № 40702810502000000048
в Филиале ОАО «МБСП» в Волгограде г. Волгоград,
кор. счет № 30101810100000000702, БИК 041806702,
ИНН 3442106217
тел. 26-76-60, 26-76-61

« 19 » января 2017 года Исх. № 26

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области

123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44
Телефон/факс: 8(499)755-23-23 доб.050-233 Факс: 8(499)755-23-23
доб.050-892
E-mail: to50@fas.gov.ru

Заявитель жалобы: общество с ограниченной ответственностью «ЭкстремФарм»

Юридический адрес: 400007 г. Волгоград, пр. Металлургов, д.30
Фактический адрес: 400117, г. Волгоград, ул. Землячки, д. 29
Тел. 8(8442) 26-76-60
Факс: (8442) 26-76-61
Электронный адрес: spa@extrem-f.ru, ylia020977@vandex.ru

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Московской области «Московский областной научно-исследовательский клинический институт им. М.Ф. Владимирского» (ГБУЗ МО МОНИКИ им. М.Ф. Владимирского)

Место нахождения/почтовый адрес: 129110, г. Москва, ул.
Щепкина, 61/2
Адрес электронной почты: tender@monikiweb.ru
Факс: 8(495)6846229
Телефон 8(495)6845895
Телефон 8(495)6317408

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119180, г. Москва, ул. Большая Якиманка, д. 23

ЖАЛОБА

на действия аукционной комиссии

14 декабря 2016 на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов и электронной площадке <http://www.sberbank-ast.ru> за заказчиком было опубликовано Извещение № 0348200027016000846 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственных препаратов (МНН Меропенем).

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме № 846-02/16 от 16.01.2017 г. аукционной комиссией принято решение о признании соответствующими требованиям, установленным документацией об аукционе заявки следующих участников:

ООО ФК «Фармакопола» с порядковым номером заявки 4.

АО НПЦ «Эльфа» с порядковым номером заявки 1.

ООО «Консилиум мед» с порядковым номером 2

ООО «ЭкстремФарм» с порядковым номером заявки 7.

В соответствии с требованиями документации об аукционе вторая часть заявки участника должна содержать, в том числе сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным

органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза, в случае поставки товара, происходящего из государств - членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) (п. 25 Информационной карты электронного аукциона).

В силу п. 6 ч. 5 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок, или копии этих документов.

В соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 1289 от 30.11.2015 года установлены ограничения и условия допуска, происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Постановление Правительства РФ № 1289).

Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2016 N 2885-р утвержден Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2017 год (приложение N 1).

Согласно приложению № 1 в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения включен лекарственный препарат - Меропенем, являющийся объектом данной закупки.

В соответствии с п. 1 Постановления Правительства Российской Федерации № 1289, для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

- содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;
- не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений)

При рассмотрении заявок 4-х участников протоколом подведения итогов установлено, что требованиям извещения о проведении электронного аукциона и аукционной документации удовлетворяют заявки всех указанных участников.

Подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами (п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации № 1289).

Исходя из мониторинга ранее проведенных аукционов на поставку лекарственного средства с МНН «Меропенем» ООО ФК «Фармакопола», предлагает к поставке товар, страной происхождения которого являются иностранные государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза (протоколы подведения итогов об электронных аукционах: протокол аукциона 0140200000516003076-3 от 10.01.2017 г., № 416/2016-03 от 29.12.2016 г., № 0348300008016000330-3 от 29.12.2016 г., № 0142200001316015411 от 12.01.2017 г., № 0348100056216000296 от 16.01.2017 г.).

Следовательно, данным участником исходя из сведений протокола подведения итогов в части ценовых предложений и мониторинга ранее проведенных электронных аукционов предложены лекарственные средства с торговым наименованием «Меропенем», иностранного производства, следовательно, сертификат о происхождении товара по форме СТ-1, предусмотренный Постановлением Правительства Российской Федерации № 1289 у данных участников отсутствует.

Заявителем жалобы на участие в электронном аукционе были поданы предложения о поставке товара российского происхождения: ООО «Компания «ДЕКО», ООО «Красфарма», что подтверждается сертификатами СТ-1 (вторая часть заявки).

Согласно сведениям, предусмотренным Государственным реестром лекарственных средств, владельцем (держателем) регистрационных удостоверений на лекарственное средство с МНН Меропенем (торговое наименование которого «Мепенем») является АО «НПЦ «Эльфа», который, в свою очередь, является участником указанного аукциона. Страной происхождения указанного лекарственного препарата является Россия.

Следовательно, как минимум две заявки соответствуют требованиям, предусмотренным п. 1 Постановления Правительства РФ № 1289. В связи с чем, заявки, содержащие предложения о товаре иностранного происхождения подлежали отклонению.

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте сети Интернет <http://zakupki.gov.ru/>, по результатам аукциона заявкам участников присвоены порядковые номера исходя из ценовых предложений:

1. ООО ФК «Фармакопола» с порядковым номером по результатам аукциона 1,
2. АО НПЦ «Эльфа» с порядковым номером по результатам аукциона 2,
3. ООО «Консилиум мед» с порядковым по результатам аукциона 3,
4. ООО «ЭкстремФарм» с порядковым номером по результатам аукциона 4,
5. ООО «С.П. ИНКОМЕД» с порядковым номером по результатам аукциона 5.

Следовательно, заявка ООО «С.П. ИНКОМЕД», должна была быть рассмотрена членами аукционной комиссии и его результаты должны были быть отражены в протоколе подведения итогов в соответствии с требованиями ч. 3, 4 и 8 ст. 69 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 8 ст. 69 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о порядковых номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их порядковых номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют

требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе (ч. 8 ст. 69 Закона о контрактной системе).

Однако в нарушение указанного требования, протокол подведения итогов содержит сведения только о четырех заявках. Заявка ООО «С.П. ИНКОМЕД» необоснованно и незаконно рассмотрена членами комиссии не была.

Также необходимо отметить, что единственным учредителем ООО «С.П. ИНКОМЕД» согласно выписке из ЕГРЮЛ является Компания С.П. Инкомед Пвт. Лтд, который является производителем препарата с МНН «Меропенем» с торговым наименованием «Меропенем», страной происхождения которого является Индия. Однако согласно сведениям Госреестра лекарственных средств вторичная упаковка и выпускающий контроль качества указанного препарата осуществляется на территориях государств - членов Евразийского экономического союза.

Из пункта 5 Постановления Правительства РФ №1289 следует, что в том случае, если на территориях государств - членов Евразийского экономического союза осуществляются только операции по первичной упаковке и вторичной (потребительской) упаковке или вторичной (потребительской) упаковке лекарственных препаратов с обеспечением выпускающего контроля их качества, но при этом отсутствует изготовление готовых форм лекарственных препаратов, то данное постановление не применяется.

В силу исключения, содержащегося в пункте 5 Постановления Правительства РФ №1289, заявки, которые содержат предложение о поставке товара иностранного происхождения, но вместе с тем на территории государств - членов Евразийского экономического союза осуществляется первичная упаковка и вторичная (потребительская) упаковка или вторичная (потребительская) упаковка предложенных лекарственных препаратов с обеспечением выпускающего контроля их качества, **аукционной комиссией не отклоняются** до 31 декабря 2016 года включительно.

При этом указанное правило применяется к закупкам, размещенным до 31.12.2016 г., а не на момент рассмотрения комиссией заявок участников.

Из пункта 5 Постановления Правительства РФ №1289 не следует, что при осуществлении закупки аукционная комиссия применяет пункт 5 Постановления Правительства РФ №1289 только в случае наличия в заявке информации о поставке товара, в отношении которого на территориях государств - членов Евразийского экономического союза осуществляются только операции по первичной упаковке и вторичной (потребительской) упаковке или вторичной (потребительской) упаковке лекарственных препаратов с обеспечением выпускающего контроля их качества. Пункт 5 Постановления №1289 применяется, если на территориях государств - членов Евразийского экономического союза осуществляются такие стадии производства.

Исходя из буквального толкования п. 6 ч. 5 ст. 66, п. 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, у аукционной комиссии не имелись основания для признания заявки ООО ФК «Фармакопола» (порядковый номер 4) соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, в связи с чем, в соответствии с п. 1 Постановления Правительства Российской Федерации № 1289 такая заявка подлежит отклонению.

Следовательно, при подтверждении указанных выше обстоятельств, действия аукционной комиссии, нарушают п. 6 части 6 статьи 66, п. 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе и п. 1 Постановления Правительства Российской Федерации № 1289 и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, необходимо также обратить внимание комиссии, что в аукционе приняли участие 7 участников, однако аукционной комиссией были рассмотрены только четыре заявки. Оставшиеся заявки остались без рассмотрения.

В ответе Министерства экономического развития РФ от 09.08.2016 г. № Д20и-2017, направленном в адрес заявителя в связи с соответствующим запросом, указано, что «в случае если на участие в аукционе подано более 5 заявок, соответствующих требованиям документации об аукционе, первые 5 (в соответствии с протоколом) из которых содержат предложения о поставке зарубежных лекарственных препаратов, а последние содержат предложения о поставке лекарственных препаратов российского происхождения различных производителей, первые 5 заявок на участие в аукционе подлежат отклонению в соответствии с пунктом 1 постановления № 1289». Таким образом, аукционная комиссия обязана рассмотреть все поданные участниками заявки и при наличии условий, предусмотренных п. 1 Постановления Правительства РФ № 1289 отклонить

заявки, содержащие предложения о товаре иностранного происхождения.

Члены аукционной комиссии:

Председатель комиссии: Лингарт М.Ю.

Члены комиссии:

Каширина Е.П.

Чих И.Д.

Илларионова О.О.

На основании изложенного.

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению;
2. Приостановить закупку (реестровый номер 0348200027016000846) до рассмотрения жалобы по существу;
3. Провести внеплановую проверку закупки в соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы от 19 ноября 2014 г. № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
4. Признать аукционную комиссию нарушившей положения п. 6 части 6 статьи 66, п. 1 части 6, ч. 3, 4 и 8 статьи 69 Закона о контрактной системе и п. 1 Постановления Правительства Российской Федерации N 1289.

Приложение:

1. Копия доверенности представителя от 03.10.2016 г.
2. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица.
3. Копия решения № 1/14 от 20.02.2014 г.
4. Копия протокола подведения итогов № 846-02/16 от 16.01.2017 г.
5. Копия протокола подведения итогов 0140200000516003076-3 от 10.01.2017 г.
6. Копия протокола подведения итогов № 416/2016-03 от 29.12.2016 г.
7. Копия протокола подведения итогов № 0348300008016000330-3 от 29.12.2016 г.
8. Копия протокола подведения итогов № 0142200001316015411 от 12.01.2017 г.
9. Копия протокола подведения итогов № 0348100056216000296 от 16.01.2017 г.
10. Распечатанная на бумажном носителе страница государственного реестра лекарственных средств, содержащая сведения о лекарственном препарате МНН «Меропенем», производителем которого является компания С.П. Инкомед Пвт. Лтд.
11. Копия письма Министерства экономического развития РФ от 09.08.2016 г. № Д20и-2017.
12. Копия ответа ФАС России от 13.07.2016 г. № РП/47501/16.
13. Копия письма ООО «ЭкстремФарм» от 28.07.2016 г. № 280.
14. Копия выписки из ЕГРЮЛ, содержащая сведения об ООО «С.П. ИНКОМЕД», распечатанная с сайта ФНС России.

Представитель по доверенности



Ю. Ю. Шкильнюк