

5

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

Телефоны: (495) 784-75-05

факс (495) 607-42-92

E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заявитель:** ООО «Док Секьюрити Монтаж»

ОГРН 1127746398823, ИНН 7727779336, КПП 772701001

Адрес почтовый: 117218 г. Москва, ул. Большая  
Черемушкинская, д.32, корп. 2, оф.20

Адрес местонахождения: 119071, г. Москва, Ленинский  
пр-т, д. 35 Телефон: 8(495) 954-55-19

Адреса электронной почты: [dvmed@inbox.ru](mailto:dvmed@inbox.ru) и  
[89178877778@mail.ru](mailto:89178877778@mail.ru)

### **Жалоба**

**на незаконные действия (бездействие) заказчика и членов комиссии при  
проведении процедуры размещения заказа**

**Наименование Государственного заказчика, контактная информация:**

Государственное унитарное предприятие города Москвы «Мосгортранс»

**ОГРН 1037739376223, ИНН 7705002602, КПП 770501001**

**Место нахождения:** 115035, г. Москва, Раушская наб. д.22/21, стр.1

**Почтовый адрес:** 115035, г. Москва, Раушская наб., д.22/21, стр.1

Адрес электронной почты: [zakupki@mosgortrans.ru](mailto:zakupki@mosgortrans.ru)

**Организатор электронного аукциона:** филиал Западный ГУП «Мосгортранс»

**Место нахождения:** 125371, г. Москва, Волоколамское шоссе, д.112

**Почтовый адрес:** 125371, г. Москва, Волоколамское шоссе, д.112

**Контактное лицо по процедуре аукциона:**

Королькова Светлана Юрьевна

**Номер контактного телефона:** (495) 490-49-71

**Контактное лицо по предмету аукциона:**

Мартьянов Александр Вячеславович

**Номер контактного телефона:** (926) 390-77-53

**Адрес электронной почты:** [oot.ap15@mosgortrans.ru](mailto:oot.ap15@mosgortrans.ru)

**Лицо, утвердившее аукционную документацию:**

Директор филиала Западный ГУП «Мосгортранс» С.В.Гусев

**Состав комиссии:**

Председатель комиссии: Гусев С.В.

Член комиссии: Смородин В.Д.

Член комиссии: Машкова Н.А.

Член комиссии: Савинова Л.А.

Член комиссии: Мартьянов А.В.

Член комиссии: Королькова С.Ю.

**Сведения о заявителе:**

**Московское УФАС**

Рег номер 2958

Зарегистрирован. 23.01.2017



**Наименование:** ООО «Док Секьюрити Монтаж»

**ОГРН** 1127746398823, **ИНН** 7727779336, **КПП** 772701001

**Адрес почтовый:** 117218 г. Москва, ул. Большая Черемушkinsкая, д.32, корп. 2, оф.20

**Адрес местонахождения:** 119071, г. Москва, Ленинский пр-т, д. 35

**Генеральный директор:** Сабурина Екатерина Валерьевна

**Заместитель генерального директора:** Медведев Дмитрий Валерьевич

**Телефон:** 8(495) 954-55-19

**Адреса электронной почты:** [dvmed@inbox.ru](mailto:dvmed@inbox.ru) и [89178877778@mail.ru](mailto:89178877778@mail.ru)

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки:**

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4708837&epz=true&style44=false>

**Форма торгов:** Открытый аукцион в электронной форме

**Открытый аукцион проводится на электронной площадке по следующему адресу:**

<https://www.roseltorg.ru/>

**Реестровый номер аукциона:** 31604567314

**Наименование предмета открытого аукциона в электронной форме:**

«Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на проведение комплекса работ по обеспечению системами пожарной сигнализации и системами оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре на 5-ти конечных станциях».

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 1 485 470,80 руб. (с учётом НДС)

**Указание на обжалуемые действия (бездействия) заказчика, доводы жалобы:**

В п.8.9. Информационной карты документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлены следующие требования к участникам: «1. Соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, поставки товаров, являющихся предметом закупки:

1.1. Отсутствие в учредительных документах участника закупки ограничений на осуществление деятельности, предусмотренной договором.

1.2. Участник закупки не должен находиться под юрисдикцией Турецкой Республики.

1.3. Участник закупки не должен контролироваться гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

1.4. Наличие у участника закупки действующей лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданной Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. В состав разрешенной деятельности в обязательном порядке должны входить следующие виды работ:

- Монтаж, ремонт и обслуживание установок пожаротушения.

- Монтаж, ремонт и обслуживание установок автоматической пожарной и охранно-пожарной сигнализации.

- Монтаж, ремонт и обслуживание систем оповещения и эвакуации при пожаре.

1.5. Наличие у участника закупки действующего свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации. В состав разрешенной деятельности в обязательном порядке должны входить следующие виды работ по подготовке проектной документации:

В случае выполнения работ собственными силами:

10. Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

В случае привлечения субподрядных организаций:

13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

1.6. Участник закупки должен быть субъектом малого или среднего предпринимательства.

2. Не проведение ликвидации участника закупки - юридического лица или отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства.

3. Не приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в аукционе.

4. Отсутствие сведений об участнике закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

5. Участник закупки не является офшорной компанией, которая зарегистрирована в офшорных зонах, перечень которых установлен приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2007 № 108н.

6. Условия допуска к аукциону: не установлены.»

Также в п. 8.14. Информационной карты документации об аукционе в электронной форме заказчиком были затребованы с участников размещения заказа, следующие документы и сведения: «Заявка на участие в аукционе, подготовленная в соответствии с требованиями раздела 3 «ПОДГОТОВКА ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ» и в соответствии с формами документов, установленными частью IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ» должна содержать:

1. Сведения и документы об участнике закупке, подавшем такую заявку, включая:

- фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты участника - указываются участником закупки по форме 1 «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ» части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»);

- полученную не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц) либо выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов,

удостоверяющих личность (для физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц);

- копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);

- решение об одобрении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и если для участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Решение об одобрении крупной сделки должно содержать указание на предмет закупки и начальную (максимальную) цену договора.

В случае если для данного участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник процедуры закупки в заявке указывает о том, что данная сделка не является для него крупной.

В случае если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие для участника процедуры закупки невозможно в силу необходимости соблюдения установленного порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении крупных сделок, участник процедуры закупки обязан представить письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем процедуры закупки представить вышеуказанное решение до момента заключения договора.

- документ, подтверждающий в соответствии с пунктом 3.5 раздела II «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ АУКЦИОНА» полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки, в том числе на подписание заявки на участие в аукционе, на выдачу доверенностей (например, приказ о назначении на должность, доверенность на лицо, уполномоченное осуществлять действия от имени участника закупки).

2. Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) по форме 2 «ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ (ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ)» раздела IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

3. Документ, подтверждающий внесение обеспечения заявки на участие в закупке (в случае, если участником закупки в качестве обеспечения заявки выбран вид «независимая безотзывная банковская гарантия»): обеспечение заявки на участие в закупке не установлено.

4. Документы (копии документов), подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, поставки товаров, являющихся предметом закупки:

4.1. Копию действующей лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданной Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. В состав разрешенной деятельности в обязательном порядке должны входить следующие виды работ:

- Монтаж, ремонт и обслуживание установок пожаротушения.

- Монтаж, ремонт и обслуживание установок автоматической пожарной и охранно-пожарной сигнализации.

- Монтаж, ремонт и обслуживание систем оповещения и эвакуации при пожаре.

4.2. Копию действующего свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации. В состав разрешенной деятельности в обязательном порядке должны входить следующие виды работ по подготовке проектной документации:

*В случае выполнения работ собственными силами:*

10. Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

*В случае привлечения субподрядных организаций:*

13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

4.3. Декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии по форме 3 раздела IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ» или сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

5. Документы (копии документов), подтверждающие соответствие участника закупки условиям допуска к участию в аукционе: не установлены.

6. В случае участия коллективного участника закупки:

6.1. Нотариально заверенное соглашение между лицами, являющимися членами коллективного участника;

6.2. Сведения о распределении обязательств по исполнению договора между членами коллективного участника. При отсутствии распределения обязательств, вся ответственность за исполнение договора возлагается на лидера коллективного участника;

6.3. Документы, указанные в пп.4 п.8.14 Информационной карты аукциона, подтверждающие соответствие коллективного участника требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, поставки товаров, являющихся предметом закупки, на каждого члена коллективного участника;

6.4. Документы, указанные в пп.5 п.8.14 Информационной карты аукциона, подтверждающие соответствие коллективного участника условиям допуска к участию в аукционе в соответствии с распределением обязательств».

ООО «Док Секьюрити Монтаж» подало заявку на участие в данном аукционе в электронной форме и согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре открытого аукциона в электронной форме № 31604567314 от 18.01.2017 года первая часть заявки ООО «Док Секьюрити Монтаж»

(порядковый № 1) комиссией была признана несоответствующей требованиям документации на основании следующего: «Заявка не соответствует требованиям, установленным п. 8.14 аукционной документации. В составе заявки не представлены:

- заявка на участие в аукционе по форме 1 «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ» части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»;

- копии учредительных документов участника закупки;

- предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) по форме 2 «ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ (ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ)» раздела IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»;

- копия действующего свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на

безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Отказано в допуске на основании пп. 1.10.1.1 и 3.3.2 аукционной документации и в соответствии с п. 14.4 Положения о закупках товаров (работ, услуг) ГУП «Мосгортранс» в связи с непредоставлением обязательных документов».

1. Считаем, что заказчик неправомерно объединил в одном лоте функционально между собой не связанные виды деятельности, такие как проектирование и выполнение работ по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.
2. Считаем, что заказчик неправомерно установил следующие требования к участникам размещения заказа: « п.1.4. Наличие у участника закупки действующей лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданной Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и п.1.5. Наличие у участника закупки действующего свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации. В состав разрешенной деятельности в обязательном порядке должны входить следующие виды работ по подготовке проектной документации».
3. Считаем, что заказчик неправомерно установил требования к предоставлению участниками размещения заказа следующих документов:
  - 3.1. «-полученную не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц) либо выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц)», так как у участников нет возможности предоставить в составе своих заявок оригинал либо нотариально заверенную копию данного документа, через систему электронного документооборота, используемую при проведении аукциона в электронной форме.
  - 3.2. «4.2. Копию действующего свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации. В состав разрешенной деятельности в обязательном порядке должны входить следующие виды работ по подготовке проектной документации», так как для выполнения работ по монтажу средств обеспечения пожарной

безопасности зданий и сооружений должны быть допущены в соответствии с Письмом МЧС России от 04.06.2010 №19-1-15-3042 организации обладающие лицензией выданной уполномоченным за контролем в данном виде деятельности государственным органом.

4. Считаем, что заказчик не имел права размещать документацию об аукционе в электронной форме на выполнение работ по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений без соответствующей проектно-сметной документации.
5. Считаем, что члены комиссии, руководствуясь положениями документации об открытом аукционе в электронной форме № 31604567314, совершили необоснованный допуск заявок иных участников к аукциону в связи с тем, что никто из них не смог предоставить затребованный оригинал либо нотариально заверенную выписку из ЕГРЮЛ через систему электронного документооборота.
6. Считаем, что члены комиссии совершили необоснованное отклонение заявки ООО «Док Секьюрити Монтаж» так как в соответствии с п.п.6. п.8.9 Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме «Условия допуска к аукциону: не установлены.», и в соответствии с п.п. 8.14. п. 5. Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме «Документы (копии документов), подтверждающие соответствие участника закупки условиям допуска к участию в аукционе: не установлены».

По мнению Заявителя, ни одна заявка, поданная на этот аукцион, в том числе и поданная им, не могла соответствовать установленным в документации об аукционе противоречивым требованиям.

**На основании вышеизложенного, считаем решение комиссии неправомерным, незаконным и подлежащим отмене и, руководствуясь нормами действующего законодательства Российской Федерации ПРОСИМ:**

1. Приостановить проведение процедуры размещения данного заказа.
2. Признать нарушение Комиссией п. 2 ч.1 ст.3 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
3. Провести внеплановую проверку данной закупки.
4. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.
5. Привлечь виновных к административной ответственности.

Приложение:

1. Копия документа, подтверждающего полномочия лица, подписавшего жалобу.

Генеральный директор  
ООО «Док Секьюрити Монтаж»



Е.В.Сабурина