

ООО «РегионСтройСервисАвтоматика»

ИНН 5528201561 КПП 552801001

Исх. № 18-01/17 от 24.01.2017 г.

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
Юридический адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Почтовый адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью
«РегионСтройСервисАвтоматика»
Место нахождения: 644521, Омская
обл., Омский р-н, д. Верхний Карбуш.,
ул. Школьная, д. 2
Фактический/почтовый адрес: 644123,
г. Омск, ул. Конева, д. 14
e-mail: rssavtomatika@yandex.ru
Тел./факс: (3812) 433-700

Заказчик:

*Государственное унитарное предприятие города Москвы «Медицинский
центр управления делами Мэра и Правительства Москвы»*

Юридический адрес: *119071 Г. Москва, Ленинский проспект дом 20
корпус 1*

Почтовый адрес: *119071 Г. Москва, Ленинский проспект дом 20 корпус 1*

Контактный телефон: *+7 (499) 2900090*

Электронная почта: tender@gupmc.ru

контактное лицо: *Константинова Елена Сергеевна*

Сведения о закупке:

Номер закупки: *31604638552*

Наименование объекта закупки: *Выполнение работ по ремонту номеров 4
этажа спального корпуса №1 в филиале ГУП «Медицинский центр» -
Санаторий «Первомайский»*

Начальная (максимальная) цена контракта: *19 578 256,61 рублей*

Применимое право: Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Федеральный закон «О закупках»).

Доводы жалобы:

30.12.2016 Государственное унитарное предприятие города Москвы «Медицинский центр управления делами Мэра и Правительства Москвы» (далее – Заказчик) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) были размещены извещение и документация о проведении запроса предложений на выполнение работ по ремонту номеров 4 этажа спального корпуса №1 в филиале ГУП «Медицинский центр» - Санаторий «Первомайский» с начальной (максимальной) ценой договора 19 578 256,61 рублей (номер извещения 31604638552) (далее – запрос предложений).

В соответствии с требованиями извещения и документации о запросе предложений дата и время окончания подачи заявок на участие в запросе предложений назначены на 24.01.2017 в 09:00 (по местному времени), дата и время рассмотрения заявок – на 24.01.2017 в 09:00, дата и время подведения итогов – на 26.01.2017 в 17:00.

Заявитель полагает, что документация о запросе предложений разработана с нарушением требований Федерального закона «О закупках» в виду следующего.

Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона «О закупках» установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, *Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации*, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона «О закупках» *положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.*

Согласно части 10 ст. 4 Федерального закона «О закупках» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе *установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.*

Такие требования и иные показатели отражаются в проектной, технической документации.

В соответствии с пунктом 15 ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ НУЖД ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИТАРНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «МЕДИЦИНСКИЙ ЦЕНТР УПРАВЛЕНИЯ ДЕЛАМИ МЭРА И ПРАВИТЕЛЬСТВА МОСКВЫ» Заказчиком установлены следующие требования к составу заявки на участие в конкурентных закупках:

15.1.1. Указание фирменного наименования (наименования), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты участника.

15.1.2. Копии учредительных документов участника процедуры закупки (для юридических лиц).

15.1.3. Полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении процедуры закупки выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц) либо выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении процедуры закупки.

15.1.4. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника.

15.1.5. Решение об одобрении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и если для участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Решение об одобрении крупной сделки должно содержать указание на предмет закупки и начальную (максимальную) цену договора.

В случае если для данного участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник процедуры закупки в заявке указывает о том, что данная сделка не является для него крупной.

В случае если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие для участника процедуры закупки невозможно в силу необходимости соблюдения установленного порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении крупных сделок, участник процедуры закупки обязан представить письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем процедуры закупки представить вышеуказанное решение до момента заключения договора.

15.1.6. Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора.

15.1.7. Документы (копии документов), подтверждающие соответствие участника процедуры закупки общеобязательным требованиям и условиям допуска к участию в процедуре закупки.

15.1.8. Документы, подтверждающие квалификацию участника процедуры закупки, а также наличие материальных, финансовых и трудовых ресурсов у поставщика (исполнителя) в случае, если в документации о закупке установлены такие критерии оценки заявок.

15.2. Заявка на участие в закупке может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, на поставку которого осуществляется закупка.

15.3. Все листы заявки и документы, прикладываемые к заявке на участие в конкурсе, должны быть сшиты в единый том или несколько томов и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе должна содержать описание входящих в ее состав документов, быть скреплена печатью участника закупки (для юридических лиц) и подписана участником закупки или лицом, уполномоченным таким участником закупки.

15.4. *Требовать от участника закупки иное, за исключением предусмотренных настоящим Положением документов и сведений, не допускается.*

Согласно части 1 ст. 743 Гражданского кодекса Российской Федерации ***Подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.***

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации ***лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или технического заказчика*** (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), ***проектной документацией***, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Частью 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлен перечень разделов, подлежащих включению в состав проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов:

1) *пояснительная записка с исходными данными для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе с результатами инженерных изысканий, техническими условиями;*

2) *схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с градостроительным планом земельного участка;*

3) *архитектурные решения;*

4) *конструктивные и объемно-планировочные решения;*

5) *сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений;*

6) *проект организации строительства объектов капитального строительства;*

7) *проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства, их частей (при необходимости сноса или демонтажа объектов капитального строительства, их частей для строительства, реконструкции других объектов капитального строительства);*

8) *перечень мероприятий по охране окружающей среды;*

9) *перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;*

10) *перечень мероприятий по обеспечению доступа инвалидов к объектам здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иным*

объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения, объектам транспорта, торговли, общественного питания, объектам делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектам жилищного фонда (в случае подготовки проектной документации для строительства, реконструкции, капитального ремонта таких объектов);

10.1) требования к обеспечению безопасной эксплуатации объектов капитального строительства;

11) смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов;

11.1) перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов;

11.2) сведения о нормативной периодичности выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, необходимых для обеспечения безопасной эксплуатации такого дома, об объеме и о составе указанных работ (в случае подготовки проектной документации для строительства, реконструкции многоквартирного дома);

12) иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами.

12.1. Подготовка проектной документации по инициативе застройщика или технического заказчика может осуществляться применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

12.2. В случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации на основании задания застройщика или технического заказчика в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства.

В нарушение указанных норм в составе Документации о проведении запроса предложений, размещенной Заказчиком на официальном сайте, нет ни проекта на выполнение работ по ремонту номеров 4 этажа спального корпуса №1 в филиале ГУП «Медицинский центр» - Санаторий «Первомайский», ни смет в виду чего у участников закупки отсутствует возможность получить информацию о предполагаемом объеме выполняемых работ, требованиях к описанию выполняемой работы, являющейся предметом закупки, не позволяет участникам запроса предложений определить цену работ и в полной мере и обоснованно сформировать свое предложение.

Таким образом, Заказчик нарушает процедуру проведения запроса предложений, предусмотренную Положением, являющимся документом,

регламентирующим закупочную деятельность Заказчика, а также требования Федерального закона «О закупках».

Данная позиция отражена в Письме Минэкономразвития России от 13.10.2015 № Д28и-3073 и в Письме ФАС России от 01.06.2012 N АГ/17358 «О разъяснении законодательства», а также находит сувое подтверждение в решении ФАС России от 03.11.2015 по делу N К-1461/15.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 10 статьи 3 Федерального закона «О закупках» прошу рассмотреть настоящую жалобу в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона № 135 от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции» по существу и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений федерального законодательства.

- Приложение:
1. Копия решения о назначении директора.
 2. Копии документации о запросе предложений.
 3. Копия Положения Заказчика.
 4. Копия письма Минэкономразвития России от 13.10.2015 № Д28и-3073.
 5. Копия письма ФАС России от 01.06.2012 N АГ/17358 «О разъяснении законодательства».
 6. Копия решения ФАС России от 03.11.2015 по делу N К-1461/15.

С уважением, директор _____ А.М. Шкрумяк



Группа компаний

MM Group

ООО «РегионСтройСервисАвтоматика»

ИНН 5528201561 КПП 552801001

Решение №17 единственного участника общества с ограниченной ответственностью «РегионСтройСервисАвтоматика»

г. Омск

«10» июня 2014 г.

Я, гражданин РФ, Шкрумяк Александр Михайлович, являясь единственным участником общества с ограниченной ответственностью «РегионСтройСервисАвтоматика»,

РЕШИЛ:

1. Продолжать осуществлять обязанности генерального директора ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» самостоятельно с 10.06.2014 г. на срок – 3 года.

Участник ООО «РегионСтройСервисАвтоматика»

А.М. Шкрумяк