



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**19 января 2017 года**

**№ Т - 07/2017**

**г. Калининград**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), в составе:

Ведущий заседание:	В.А. Грибко	Заместитель руководителя Калининградского УФАС России;
члены Комиссии:	Е.И. Можаро	начальник отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
	З.К. Никитина	ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,

при участии представителей:

Организатора торгов, МП КХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград»	Соколовой А.А.	по доверенности;
	Винарской М.Г.	по доверенности;
	Родименко М.А.	по доверенности;

Заявителя – САО «ВСК»	Поддубской И.В.	по доверенности,
-----------------------	-----------------	------------------

рассмотрев жалобу Страхового акционерного общества «ВСК», в лице Калининградского филиала САО «ВСК», (адрес нахождения: 121552, г. Москва, ул. Островная, д.4; ИНН/ОГРН 7710026574/1027700186062; почтовый адрес: 236010,

г. Калининград, проспект Мира, д. 144; далее – Заявитель) вх. № 83 от 11.01.2017 на действия организатора торгов МП КХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград» (ОГРН/ИНН 1023900591626/3903009923, юридический адрес: 236023, г. Калининград, Советский проспект, д. 107; далее – Заказчик) при проведении запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) МП КХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград» (закупка № 31604627828 в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

11.01.2017 в Калининградское УФАС России поступила жалоба Страхового акционерного общества «ВСК», в лице Калининградского филиала САО «ВСК», на действия Заказчика.

#### **В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы**

В единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 30.12.2016 Заказчиком размещено извещение № 31604627828 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) МП КХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград».

В разделе 7 Технического задания на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (далее - Закон об ОСАГО) Заказчиком установлены требования, противоречащие Федеральному закону от 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, утвержденных положением Центрального Банка Российской Федерации от 19.09.2014 №431-П, Указаний Центрального Банка Российской Федерации от 19.09.2014 №3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

В пункте 3 раздела 7 Технического задания указанные страховые риски и страховые случаи такие, как ущерб, наезд (удар) на неподвижные или движущиеся предметы (сооружения, препятствия животных), опрокидывание, противоречат нормам Закона об ОСАГО и не относятся к обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

В соответствии с Указаниями ЦБ РФ для расчета страховой премии необходимы сведения для каждого транспортного средства: категория транспортного средства, мощность (категория В), разрешенная максимальная масса (категория С), количество пассажирских мест (категория Д), год выпуска, стаж водителя.

В документации Заказчика не представлено обоснование начальной (максимальной) цены контракта, которая установлена в размере 1 475 429,08 рублей, и отсутствует информация для расчета страховой премии по каждому транспортному средству.

По мнению Заявителя указанные действия Заказчика содержат признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», противоречат нормам Федерального закона от

25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», Указаний Центрального Банка Российской Федерации от 19.09.2014 №3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Заявитель просит:

- признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;
- признать МП КХ «Водоканал» нарушившим части 1 и 2 статьи 6 Федерального закона от 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- выдать предписание об устранении правонарушений.

### **Представителями Заказчика даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя**

Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что документация по проведению запроса предложений на право заключения договора оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств соответствует требованиям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг, утвержденным приказом директора МП КХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград» от 11.08.2014 №627.

По мнению Заявителя страховые риски и страховые случаи, указанные в разделе 7 технического задания не противоречат пункту 2 статьи 6 Федерального закона от 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и не относятся к ОСАГО.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 27.11.1992 №4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» страховым риском является предполагаемое событие, на случай наступления которого проводится страхование. Под событиями понимают дорожно-транспортное происшествие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб: столкновение с другим транспортным средством, наезд на движущиеся и неподвижные предметы, постройки, ремонтно-дорожные механизмы, возникающие в процессе использования транспортного средства, при котором причине вред жизни, здоровью или имуществу третьих лиц.

Заказчик в пункте 3 раздела 7 закупочной документации перечислил страховые риски, которые предполагались для включения договор ОСАГО.

Претенденты на участие в запросе предложений в составе заявки вправе указать на нераспространения указанных страховых рисков на договор об оказании услуг ОСАГО и предоставить свое предложение о перечне рисков, подлежащих страхованию, указать иные условия, из которых усматривается воля делающего предложения. Указанные сведения не подлежат оценке, не являются неценовым критерием оценки заявок и не влияют на решение комиссии об устранении/допуске к участию в запросе предложений, признании/непризнании победителем в запросе предложений.

Сведения о формировании начальной (максимальной) цене договора в составе документации соответствуют требованиям пункта 5 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и разделу 8 Положения о закупке товаров, работ, услуг.

Заявитель в своей жалобе указал, что в составе закупочной документации содержится недостаточная информация, необходимая при расчете премии по ОСАГО, что приводит к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и созданию преимущественных условий (категория и мощность (для категории В), разрешенная максимальная масса (для категории С)).

При заключении договора ОСАГО указанные сведения возможно установить из открытых источников, а также страховщик использует информацию, содержащуюся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования и информацию, содержащуюся в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра.

Соблюдая основные принципы информационной открытости и прозрачности проведения закупок, Заказчик предложил неограниченному кругу лиц предоставлять оферты в свой адрес для дальнейшего заключения договора оказания услуг по ОСАГО.

На момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений поступило три заявки: Страховое акционерное общество «ВСК», в лице Калининградского филиала САО «ВСК», ООО «Зетта Страхование», ПАО СК «Росгосстрах».

Следует отметить, что Заявитель за разъяснениями закупочной документации не обращался и в составе заявки на участие в запросе предложений указал сформированную итоговую стоимость заявки, установил срок действия цены, принял, установленные закупочной документацией, требования и направил Заказчику предложение заключить договор на условиях оферты и иных документов, являющихся неотъемлемыми приложениями к заявке.

В соответствии с пунктом 3.2.1 закупочной документации выписка из Единого государственного реестра юридических лиц должна быть получена не ранее чем за 1 (один) месяц до дня размещения на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц).

Копия выписки из ЕГРЮЛ Заявителя не соответствовала требованиям закупочной документации (получена 17.10.2016 года и удостоверена нотариусом 28.12.2016 года) и была отклонена.

На основании вышеизложенного Заказчик считает невозможным применение к нему нарушений пунктов 1 и 2 части 1 статьи 17 и части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении закупочных процедур, а жалобу необоснованной.

**Учитывая позицию сторон участников дела, проанализировав материалы дела, Комиссией установлено следующее**

Частями 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, законодатель ограничил круг заявителей, которые могут подать жалобу, за исключением случаев, если такое обжалование связано с нарушением порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, права и законные интересы которых могут быть ущемлены.

Обжалуемые действия Заказчика имеющие, по мнению Заявителя, признаки нарушения антимонопольного законодательства части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», нарушения Федерального закона от 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», несоблюдения Указаний Центрального Банка Российской Федерации от 19.09.2014 №3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств», не относятся к случаям, подлежащих обжалованию в антимонопольный орган, предусмотренных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

Частью 9 статьи 3 Закона о закупках установлено, что участник закупки вправе обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушениях.

Заказчик 30.12.2016 в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) разместил извещение №31604627828 и документацию о проведении запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО).

Запрос предложений проведен на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупке товаров, работ, услуг МП КХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград», утвержденного приказом директора МП КХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград» (приказ №627 от 11.08.2014) (далее – Положение).

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) регулируются Федеральным законом от 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», Правилами обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, утвержденных положением Центрального Банка Российской Федерации от 19.09.2014 №431-П, Указаниями Центрального Банка Российской Федерации от 19.09.2014 №3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

В соответствии с пунктом 10.1 статьи 15 Федерального закона от 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» при заключении договора обязательного страхования в целях расчета страховой премии и проверки данных о наличии или отсутствии страховых выплат, а также проверки факта прохождения технического осмотра страховщик использует информацию, содержащуюся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования, созданной в соответствии со статьей 30 настоящего Федерального закона, и информацию, содержащуюся в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра.

Таким образом, доводы Заявителя о недостаточной информации о технических характеристиках транспортных средств, необходимых для расчета страховой премии по

ОСАГО, отклоняются, в связи имеющейся возможностью получения этих данных в автоматизированной информационной системе.

Следовательно, в действиях Заказчика факты, нарушающие требования части 10 статьи 4 Закона о закупках не установлены.

В разделе 3 документации по проведению запроса предложений установлены требования к претендентам на участие в запросе предложений, документам, предоставляемым в составе заявки на участие в запросе предложений.

Согласно пункту 3.2.1 закупочной документации для подтверждения требованиям претендент на участие в запросе предложений в составе заявки должен представить полученную не ранее чем за 1 (один) месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о закупке выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц).

В ходе заседания Комиссии установлено, что в запросе предложений приняли участие Страховое акционерное общество «ВСК», в лице Калининградского филиала САО «ВСК», ООО «Зетта Страхование», ПАО СК «Росгосстрах».

Согласно протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок, поданных для участия в запросе предложений на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) от 12.01.2017 заявка Заявителя отклонена, как не соответствующая требованиям пункта 3.2.1 закупочной документации.

В составе заявки Заявителя копия выписки из ЕГРЮЛ подана за сроки (получена 17.10.2016 года и удостоверена нотариусом 28.12.2016 года), предусмотренные закупочной документацией.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В ходе заседания Комиссии установлено, что требования закупочной документации не соответствуют Положению о закупке и нормативным актам, регламентирующим закупочную деятельность.

Согласно разделу 7 Положения о закупке официальным источником размещения информации о закупках Заказчика является официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). На официальном сайте размещаются документы и сведения, предусмотренные Положением о закупке, в том числе протоколы, составляемые в ходе закупки.

Согласно пункту 7.5 Положения о закупке протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются Заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Согласно пункту 4.12.3.7 документации по проведению запроса предложений протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок оформляется в одном экземпляре и не подлежит размещению в ЕИС.

Таким образом, Комиссией установлено, что пункт 4.12.3.7 документации не соответствует пункту 7.5 Положения о закупке, что является нарушением частей 5, 10, 12

статьи 4 Закона о закупках.

*Доводы Заявителя о нарушении Заказчиком части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссией не принимается. В силу части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.*

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что они представили все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного, Комиссия Калининградского УФАС России, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Страхового акционерного общества «ВСК», в лице Калининградского филиала акционерного общества «ВСК», необоснованной.

2. Признать действия Заказчика - МП КХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград» (ОГРН 1023900591626, адрес: Советский проспект, д.107, г.Калининград, 236023) при проведении запроса предложений (№31604627828) нарушившими части 5,12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

3. Признать действия Заказчика - МП КХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград» нарушившими часть 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и пунктов 7.2.5, 7.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг МП КХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград»;

4. Предписание не выдавать.

Ведущий заседание:



В.А. Грибко

Члены Комиссии:



Е.И. Можаро



З.К. Никитина

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия