

ООО "Дорстрой Истра"

ИНН 501710424 КПП 501701001 р/сч 40702810900020002430 в ДО Москворецкое отделение ПАО «МинБанк»
к/с 30101810300000000600 БИК 044525600 ОГРН 1145017008278, ОКПО 34898395
143502, Московская обл., Истринский р-он, г. Истра, ул. Центральная д.3А

Исх.№ 1-1-17 от 23.01.2017 г.

**В Московское областное Управление Федеральной антимонопольной
службы России**

Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44
Телефон/факс: 8(499)755-23-23 доб.050-233 Факс: 8(499)755-23-23 доб.050-892
E-mail: to50@fas.gov.ru

**Уполномоченный орган: АДМИНИСТРАЦИЯ ИСТРИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ (Управление муниципального заказа)**

Адрес местонахождения и почтовый адрес:
143500, Московская область, г. Истра, пл. Революции, д.4, каб. 70 (68)
телефон/факс: 8(498 31) 52538, 30003

Контактное лицо: Швайковская Татьяна Викторовна
Адрес электронной почты:
istra-zakaz@yandex.ru

**Муниципальный заказчик: Муниципальный заказчик: Администрация городского поселения
Истра (ИНН 5017070380) Почтовый адрес: 143500, МО, г. Истра, пл. Революции, д.5**
Телефон/факс: 8-49831-4-19-91 Адрес электронной почты: Laa_31@mail.ru Контактное лицо:
Гузенко Надежда Викторовна Контрактная служба / (контрактный управляющий):
Наименование / ФИО контрактного управляющего: контрактная служба/Легостаев Александр
Александрович Место нахождения: г. Истра, пл. Революции, д.5 Почтовый адрес: 143500, МО, г.
Истра, пл. Революции, д.5 E-mail: Laa_31@mail.ru, Тел.: 8-49831-4-19-91

От Общества с ограниченной ответственностью «Дорстрой Истра»
Адрес местонахождения (юридический адрес): Россия, 143502, Московская область, г. Истра, ул.
Центральная, 3А

Почтовый адрес: 143502, Московская область, г. Истра, ул. Центральная, 3А
Тел 8-499-153-65-41
факс 8-499-153-65-41

Электронная почта: info_dorstroi_istra@mail.ru

Жалоба

на действия (бездействие) муниципального заказчика, уполномоченного органа

Наименование закупки: Содержание дорог в городском поселении Истра в 2017г. (3 этап).
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": ЗАО
«Сбербанк-АСТ»
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":
http://www.sberbank-ast.ru

Ссылка на электронной площадке: http://www.sberbank-ast.ru/purchaseview.aspx?id=4649754

МОСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ
УФАС РОССИИ
Вх. № 927 24.01.17
НА 10 ЛИСТАХ

Ссылка на извещение, опубликованное в ЕИС: <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0148300050716001562>

Уполномоченный орган: АДМИНИСТРАЦИЯ ИСТРИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ (Управление муниципального заказа)

Адрес местонахождения и почтовый адрес:

143500, Московская область, г. Истра, пл. Революции, д.4, каб. 70 (68)

телефон/факс: 8(498 31) 52538, 30003

Контактное лицо: Швайковская Татьяна Викторовна

Адрес электронной почты:

istra-zakaz@yandex.ru

Муниципальный заказчик: Администрация городского поселения Истра (ИНН 5017070380) Почтовый адрес: 143500, МО, г. Истра, пл. Революции, д.5 Телефон/факс: 8-49831-4-19-91 Адрес электронной почты: Laa_31@mail.ru Контактное лицо: Гузенко Надежда Викторовна Контрактная служба / (контрактный управляющий): Наименование / ФИО контрактного управляющего: контрактная служба/Легостаев Александр Александрович Место нахождения: г. Истра, пл. Революции, д.5 Почтовый адрес: 143500, МО, г. Истра, пл. Революции, д.5 E-mail: Laa_31@mail.ru, Тел.: 8-49831-4-19-91

Извещение о проведении Электронного аукциона в электронной форме сайте <http://zakupki.gov.ru/> от 27.12.2016 №0148300050716001562

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Электронный аукцион
ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЦЕДУРЕ ЗАКУПКИ:

Дата и время начала подачи заявок: 27.12.2016 14:07

Дата и время окончания подачи заявок: 12.01.2017 09:00

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 17.01.2017

Дата проведения аукциона в электронной форме: 20.01.2017

Время проведения аукциона: 12:55

Наименование закупки: Содержание дорог в городском поселении Истра в 2017г. (3 этап)

Начальная (максимальная) цена контракта: 5 474 128 руб. 96 коп. (Пять миллионов четыреста семьдесят четыре тысячи сто двадцать восемь руб. 96 коп.)

Участник размещения заказа (заявитель) – Общества с ограниченной ответственностью «Дорстрой Истра»

Генеральный директор – Карев В.А.

Адрес местонахождения (юридический адрес): Россия, 143502, Московская область, г. Истра, ул. Центральная, 3А

Почтовый адрес: 143502, Московская область, г. Истра, ул. Центральная, 3А

Тел 8-499-153-65-41

факс 8-499-153-65-41

Электронная почта: info_dorstoi_istra@mail.ru

Порядковый номер заявки: 5

17.01.2017 18:07 (МСК) на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов для

государственных и муниципальных нужд (<http://zakupki.gov.ru>) был опубликован Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.01.2017 №0148300050716001562-1.

Ссылка на протокол на сайте [http://zakupki.gov.ru: http://zakupki.gov.ru: http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0148300050716001562&protocolId=12099083](http://zakupki.gov.ru: http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0148300050716001562&protocolId=12099083)

Ссылка на протокол на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": <http://www.sberbank-ast.ru/ViewDocument.aspx?id=448380431>

Состав Единой комиссии: Присутствовали:

Председатель Единой комиссии: Южный А.М.

Заместитель председателя Единой комиссии: Ивина А.С.

Член Единой комиссии: Печурин К.В.

В соответствии с размещенным официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов для государственных и муниципальных нужд (<http://zakupki.gov.ru>) 17.01.2017 18:09 (МСК) протоколом первых частей заявок, поданных на участие в электронном аукционе для субъектов малого предпринимательства: «Содержание дорог в городском поселении Истра в 2017г. (3 этап)» (Муниципальный заказчик – Администрация городского поселения Истра) Участнику размещения заказа (заявитель) ООО «___» (порядковый номер 5) было отказано в допуске по следующим основаниям: «п. 22 документации об аукционе, п. 22 Информационной карты документации о аукционе и ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе; В соответствии с частью 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации; а также несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе. Подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. Аналогичное требование установлено заказчиком в пункте 12.2 документации по проведению электронного аукциона.

В пункте 3 заявки «Смеси асфальтобетонные дорожные горячие» участником закупки указаны следующие показатели и значения: Марка битума – БНД 60/90; Температура размягчения по кольцу и шару – 47 оС; Температура хрупкости - -15 оС. В соответствии с Письмом Росавтодора (Федерального дорожного агентства) № ОБ-28/1266-ис от 23.03.2005 года в верхних слоях асфальтобетонных покрытий следует применять битумы нефтяные дорожные вязкие марок БНД в соответствии с ГОСТ 22245-90 и вяжущие полимерно-битумные дорожные в соответствии с ГОСТ Р 52056-2003 или другими нормативными документами, согласованными с Федеральным дорожным агентством, с физико-механическими свойствами в соответствии с табл.2.1. Согласно таблице 2.1. для битумов нефтяных, дорожных вязких марки – БНД 60/90: Температура размягчения по кольцу и шару не ниже 49 оС; Температура хрупкости не выше -18 оС. Участником закупки недостоверные сведения о температуре размягчения по кольцу и шару и температуре хрупкости для битума марки БНД 60/90 (Ссылка на Письмо Приложение № 1 к Техническому заданию).

В пункте 27 заявки «Битумы нефтяные, дорожные вязкие» участником закупки указаны следующие показатели и значения: Марка – БНД 60/90; Температура размягчения не ниже по кольцу и шару – 47 оС; Температура хрупкости - -15 оС. В соответствии с Письмом Росавтодора (Федерального дорожного агентства) № ОБ-28/1266-ис от 23.03.2005 года В верхних слоях асфальтобетонных покрытий следует применять битумы нефтяные дорожные вязкие марок БНД в соответствии с ГОСТ 22245-90 и вяжущие полимерно-битумные дорожные в соответствии с ГОСТ Р 52056-2003 или другими нормативными документами, согласованными с Федеральным дорожным агентством, с физико-механическими свойствами в соответствии с табл.2.1. Согласно таблице 2.1. для битумов нефтяных, дорожных вязких марки – БНД 60/90: Температура размягчения не ниже по кольцу и шару не ниже 49 оС; Температура хрупкости не выше -18 оС. Участником закупки недостоверные сведения о температуре размягчения по кольцу и шару и температуре хрупкости для битума марки БНД 60/90 (Ссылка на Письмо Приложение № 1 к Техническому заданию).

Следовательно, заявка участника закупки не соответствует требованиям части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а именно участником представлены сведения недостоверные сведения, сведения не соответствующие требованиям государственных стандартов, а также иных нормативных документов, а также требованиям документации.».

Участник размещения заказа (заявитель) ООО «Дорстрой Истра» считает отказ в допуске неправомерным по следующим основаниям:

По 1 причине отклонения, а именно: «В пункте 3 заявки «Смеси асфальтобетонные дорожные горячие» участником закупки указаны следующие показатели и значения: Марка битума – БНД 60/90; Температура размягчения по кольцу и шару – 47 оС; Температура хрупкости - -15 оС. В соответствии с Письмом Росавтодора (Федерального дорожного агентства) № ОБ-28/1266-ис от 23.03.2005 года в верхних слоях асфальтобетонных покрытий следует применять битумы нефтяные дорожные вязкие марок БНД в соответствии с ГОСТ 22245-90 и вяжущие полимерно-битумные дорожные в соответствии с ГОСТ Р 52056-2003 или другими нормативными документами, согласованными с Федеральным дорожным агентством, с физико-механическими свойствами в соответствии с табл.2.1. Согласно таблице 2.1. для битумов нефтяных, дорожных вязких марки – БНД 60/90: Температура размягчения по кольцу и шару не ниже 49 оС; Температура хрупкости не выше -18 оС. Участником закупки недостоверные сведения о температуре размягчения по кольцу и шару и температуре хрупкости для битума марки БНД 60/90 (Ссылка на Письмо Приложение № 1 к Техническому заданию).» **Участник размещения заказа (заявитель) ООО «Дорстрой Истра» поясняет следующее:**

1. В составе документации об электронном аукционе, в приложении №1 к Техническому заданию представлена таблица с Сведениями о функциональных, технических и качественных характеристиках, товаров используемых при выполнении работ. В пункте 3 данной таблицы установлены требования к материалу «Смеси асфальтобетонные дорожные горячие». По данному материалу указаны ссылки на следующие документы: ГОСТ 9128-2013, Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия; ГОСТ 9128-2009. Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон. Технические условия ГОСТ 8267-93. Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия (с Изменениями N 1-4) ГОСТ 8736-2014 Песок для строительных работ. Технические условия Письмо от 23.03.2005 года № ОБ-28/1266-ис ГОСТ 22245-90 Битумы нефтяные дорожные вязкие. Технические условия (с Изменением N 1). Среди данных документов присутствует некое Письмо от 23.03.2005 года № ОБ-28/1266-ис, неизвестно кем и кому выданное. Письмо с таким номером могло быть Заказчика, либо какой либо другой организации, а какой именно, Участнику размещения заказа (заявителю) ООО «Дорстрой Истра» неизвестно.

В связи с этим считаем, что ссылка на письмо именно Росавтодора (Федерального дорожного агентства) № ОБ-28/1266-ис от 23.03.2005 года в Приложение № 1 к Техническому заданию

отсутствует.

В связи с чем единая комиссия (муниципального заказчика, уполномоченного органа) не правомерно ссылается на письмо Росавтодора (Федерального дорожного агентства) № ОБ-28/1266-ис от 23.03.2005 года, как на причину отклонения.

2. Требования к Смесям асфальтобетонные дорожным горячим регламентируются действующими ГОСТами: ГОСТ 9128-2013 Дата введения 2014-11-01 и ГОСТ 9128-2009 Дата введения 2011-01-01. В соответствии с требованиями данных ГОСТов установлены требования к битуму: ГОСТ 9128-2013: пункт 4.1.23 Для приготовления смесей применяют вязкие дорожные нефтяные битумы по ГОСТ 22245, жидкие битумы по ГОСТ 11955, а также другие битумные вяжущие с улучшенными свойствами по технической документации, согласованной в установленном порядке.; ГОСТ 9128-2009: 5.2.4 Требования к битумам. 5.2.4.1 Для приготовления смесей применяют вязкие дорожные нефтяные битумы по ГОСТ 22245 и жидкие битумы по ГОСТ 11955, а также модифицированные, полимерно-битумные вяжущие и другие битумы и битумные вяжущие с улучшенными свойствами по технической документации, согласованной в установленном порядке.

Участник размещения заказа (заявитель) ООО «Дорстрой Истра» в своей заявке указал показатели и значения: Марка битума – БНД 60/90; Температура размягчения по кольцу и шару – 47 оС; Температура хрупкости - -15 оС, что строго соответствует действующему *ГОСТ 22245-90 и минимальным и максимальным требованиям муниципального заказчика, уполномоченного органа, установленным в Приложении № 1 к Техническому заданию.*

Кроме того, Заказчик не правильно интерпретирует письмо Росавтодора (Федерального дорожного агентства) № ОБ-28/1266-ис от 23.03.2005 года, в котором сказано, что для в верхних слоях асфальтобетонных покрытий следует применять битумы нефтяные дорожные вязкие марок БНД в соответствии с ГОСТ 22245-90 и вяжущие полимерно-битумные дорожные в соответствии с ГОСТ Р 52056-2003 (регулирует вяжущие полимерно-битумные дорожные марок ПБВ: 300, 200, 130, 90, 60, 40) или другими нормативными документами, согласованными с Федеральным дорожным агентством, с физико-механическими свойствами в соответствии с табл.2.1. Если читать данное письмо в рамках ГОСТ 9128-2013 и ГОСТ 9128-2009 которыми как раз и регламентируется требования к материалу Смеси асфальтобетонные дорожные горячие, то получается, что для верхних слоев асфальтобетонных покрытий применяются битумы нефтяные дорожные вязкие марок БНД в соответствии с ГОСТ 22245-90 или вяжущие полимерно-битумные дорожные в соответствии с ГОСТ Р 52056-2003 (регулирует вяжущие полимерно-битумные дорожные марок ПБВ: 300, 200, 130, 90, 60, 40) или другие битумы и битумные вяжущие с улучшенными свойствами по технической документации, согласованной в установленном порядке (другими нормативными документами, согласованными с Федеральным дорожным агентством, с физико-механическими свойствами в соответствии с табл.2.1.). То есть или в соответствии с ГОСТ 22245-90 или с таблицей 2.1.

Кроме того, данное письмо ни каким образом не может относиться к данной закупке, так как сфера его применения это федеральные дороги, а не муниципальные:

«Область применения: При включении данного документа в контрактную документацию его требования распространяются на все работы при строительстве и реконструкции федеральных автомобильных дорог и устанавливает порядок промежуточной приемки выполненных работ при строительстве и реконструкции автомобильных дорог. В целях повышения качества дорожных работ, увеличения срока службы дорожных покрытий и улучшения транспортно-эксплуатационного состояния федеральных автомобильных дорог обязывают органы управления дорожным хозяйством....».

По 2 причине отклонения, а именно: «27 заявки «Битумы нефтяные, дорожные вязкие» участником закупки указаны следующие показатели и значения: Марка – БНД 60/90; Температура размягчения не ниже по кольцу и шару – 47 оС; Температура хрупкости - -15 оС. В соответствии с Письмом

Росавтодора (Федерального дорожного агентства) № ОБ-28/1266-ис от 23.03.2005 года В верхних слоях асфальтобетонных покрытий следует применять битумы нефтяные дорожные вязкие марок БНД в соответствии с ГОСТ 22245-90 и вяжущие полимерно-битумные дорожные в соответствии с ГОСТ Р 52056-2003 или другими нормативными документами, согласованными с Федеральным дорожным агентством, с физико-механическими свойствами в соответствии с табл.2.1. Согласно таблице 2.1. для битумов нефтяных, дорожных вязких марки – БНД 60/90: Температура размягчения не ниже по кольцу и шару не ниже 49 оС; Температура хрупкости не выше -18 оС. Участником закупки недостоверные сведения о температуре размягчения по кольцу и шару и температуре хрупкости для битума марки БНД 60/90 (Ссылка на Письмо Приложение № 1 к Техническому заданию).» **Участник размещения заказа (заявитель) ООО «Дорстрой Истра» поясняет следующее:**

1. В составе документации об электронном аукционе, в приложении №1 к Техническому заданию представлена таблица с Сведениями о функциональных, технических и качественных характеристиках, товаров используемых при выполнении работ. В пункте 27 данной таблицы установлены требования к материалу «Битумы нефтяные, дорожные вязкие». По данному материалу указаны ссылки на следующие документы: ГОСТ 22245-90 Битумы нефтяные дорожные вязкие. Технические условия (с Изменением N 1) **Письмо от 23.03.2005 года № ОБ-28/1266-ис.** Среди данных документов присутствует **некое Письмо от 23.03.2005 года № ОБ-28/1266-ис, неизвестно кем и кому выданное.** Письмо с таким номером могло быть Заказчика, либо какой либо другой организации, а какой именно, **Участнику размещения заказа (заявителю) ООО «Дорстрой Истра» неизвестно.**

В связи с этим считаем, что ссылка на письмо именно Росавтодора (Федерального дорожного агентства) № ОБ-28/1266-ис от 23.03.2005 года в Приложение № 1 к Техническому заданию отсутствует.

В связи с чем единая комиссия (муниципального заказчика, уполномоченного органа) не правомерно ссылается на письмо Росавтодора (Федерального дорожного агентства) № ОБ-28/1266-ис от 23.03.2005 года, как на причину отклонения.

2.Участник размещения заказа (заявитель) ООО «Дорстрой Истра» в своей заявке указал показатели и значения: Марка битума – БНД 60/90; Температура размягчения по кольцу и шару – 47 оС; Температура хрупкости - -15 оС, что строго соответствует действующему *ГОСТ 22245-90 и минимальным и максимальным требованиям муниципального заказчика, уполномоченного органа, установленным в Приложении № 1 к Техническому заданию.*

Кроме того, Заказчик не правильно интерпретирует письмо Росавтодора (Федерального дорожного агентства) № ОБ-28/1266-ис от 23.03.2005 года, в котором сказано, что для в верхних слоях асфальтобетонных покрытий следует применять битумы нефтяные дорожные вязкие марок БНД в соответствии с ГОСТ 22245-90 и вяжущие полимерно-битумные дорожные в соответствии с ГОСТ Р 52056-2003 (регулирует вяжущие полимерно-битумные дорожные марок ПБВ: 300, 200, 130, 90, 60, 40) или другими нормативными документами, согласованными с Федеральным дорожным агентством, с физико-механическими свойствами в соответствии с табл.2.1. Если читать данное письмо в рамках ГОСТ 9128-2013 и ГОСТ 9128-2009 которыми как раз и регламентируется требования к материалу Смеси асфальтобетонные дорожные горячие, то получается, что для верхних слоев асфальтобетонных покрытий применяются битумы нефтяные дорожные вязкие марок БНД в соответствии с ГОСТ 22245-90 или вяжущие полимерно-битумные дорожные в соответствии с ГОСТ Р 52056-2003 (регулирует вяжущие полимерно-битумные дорожные марок ПБВ: 300, 200, 130, 90, 60, 40) или другие битумы и битумные вяжущие с улучшенными свойствами по технической документации, согласованной в установленном порядке (другими нормативными документами, согласованными с Федеральным дорожным агентством, с физико-механическими свойствами в соответствии с табл.2.1.). То есть или в соответствии с ГОСТ 22245-90 или с таблицей 2.1.

В установленных минимальных требованиях муниципальный заказчик, уполномоченный орган установил требование по параметру «Температура размягчения не ниже по кольцу и шару» 43 оС, что соответствует по ГОСТ 22245-90 марке БНД 90/130 (требуемая марка БНД-60/90 или БНД 90/130). А минимальное значение в соответствии с таблицей 2.1. письма Росавтодора (Федерального дорожного агентства) № ОБ-28/1266-ис от 23.03.2005 года для марки БНД 90/130 45 оС, что так же подтверждает, что заказчику необходим Битум нефтяной дорожный вязкий или в соответствии с ГОСТ 22245-90 или с таблицей 2.1.

Кроме того, данное письмо ни каким образом не может относиться к данной закупке, так как сфера его применения это федеральные дороги, а не муниципальные:

«Область применения: При включении данного документа в контрактную документацию его требования распространяются на все работы при строительстве и реконструкции федеральных автомобильных дорог и устанавливает порядок промежуточной приемки выполненных работ при строительстве и реконструкции автомобильных дорог. В целях повышения качества дорожных работ, увеличения срока службы дорожных покрытий и улучшения транспортно-эксплуатационного состояния федеральных автомобильных дорог обязываю органы управления дорожным хозяйством....».

На основании вышеизложенного, в соответствии с Федеральным законом от № 44-ФЗ, № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку Электронный аукциона №0148300050716001562.
2. Приостановить процедуру осуществления закупки до рассмотрения настоящей жалобы, по существу.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение антимонопольного законодательства.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства и законодательства о проведении торгов и недопущении ограничения конкуренции участников размещения заказа.
5. Допустить Участника до участия в электронном аукционе.

Приложение:

1. Копия решения о назначении генерального директора.
2. Копия приказа о назначении генерального директора.

Всего 2 листа.

Генеральный директор ООО «Дорстрой Истра»

Карев В.А.

