

Исх. № 24/01/02-17
«24» января 2017

Московское УФАС
Рег.номер 3530
Зарегистрирован: 25.01.2017



5
Куда: **УФАС России по г. Москве**
Место нахождение: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
Телефон: (495) 784-75-05,
факс: 8 (495) 607-49-29
E-mail: to77@fas.gov.ru

От кого: **АО УК «ФРАГРА»**
143442, Московская область, Красногорский район, город
Красногорск, улица Жуковского, дом 7, помещение 35.

ЖАЛОБА
на действия заказчика/конкурсной комиссии

1. Заказчик: Государственное автономное учреждение культуры города Москвы «Музейно-парковый комплекс «Северное Тушино» (далее - ГАУК г. Москвы «МПК «Северное Тушино»).

ИНН \ КПП 7733046665 \ 773301001

Место нахождения: Российская Федерация, 125481, г. Москва, ул. Свободы, дом 56

Почтовый адрес: Российская Федерация, 125481, г. Москва, ул. Свободы, дом 56

Ответственное должностное лицо: Ночовный Максим Владимирович

Адрес электронной почты: poshovnyu@gmail.com, номер контактного телефона: +7(495) 640-73-55

2. Участник размещения заказа (заявитель): Акционерное общество Управляющая компания «ФРАГРА», сокращенное наименование: АО УК «ФРАГРА», ИНН: 7725622361.

Место нахождение: 143442, Московская область, Красногорский район, город Красногорск, улица Жуковского, дом 7, помещение 35.

Почтовый адрес: 143442, Московская область, Красногорский район, город Красногорск, улица Жуковского, дом 7, помещение 35.

Ответственное лицо: Померанцев Алексей Сергеевич.

Адрес электронной почты: romaleks@ya.ru, номер контактного телефона: 8 (926) 223-89-22,

Факс +7 (495) 781 88 00.

3. Указание на закупку:

Адрес сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru; ЭТП - <http://utp.sberbank-ast.ru/Trade>

Номер закупки: №31604301794

Наименование объекта закупки: выполнение работ по содержанию парка "Северное Тушино", парка "Залив Захарково", парка "Дубовая роща "Маяк", парка "Покровский берег"

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Открытый конкурс в электронной форме

Наименование и адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru/Trade>

Начальная (максимальная) цена контракта: 33 792 237 (Тридцать три миллиона семьсот девяносто две тысячи двести тридцать семь) рублей 75 копеек, включает в себя все подлежащие уплате налоги

Дата и время начала подачи заявок: 09.11.2016

Дата и время окончания подачи заявок (согласно ЕИС): 18.01.2017 в 09:00 (МСК)

Дата рассмотрения заявок участников: 19.01.2017 в 10:00 (МСК)

Дата подведения итогов конкурса: 19.01.2017 в 10:00 (МСК)

4. Считаем, действия заказчика/электронной площадки пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ), а также ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ).

1

5. ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ

Пункт 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ гарантирует «равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».

Протоколом № 31604301794 /2 от 19.01.2017 ЗАО УК «ФРАГРА» (далее – Заявитель) не допущено к участию в конкурсе по причине того, что предоставлен протокол № 08-16 от 26.05.2016 «без указания на предмет закупки и начальную (максимальную) цену договора».

Заявитель считает, что действия Заказчика по отказу в допуске не соответствуют закону и ограничивают конкуренцию ввиду следующего.

Согласно части 1 ст. 78 Федерального закона от 26.12.1995 N 208-ФЗ "Об акционерных обществах" (далее Закон № 208-ФЗ) «крупной сделкой считается сделка, выходящая за пределы обычной хозяйственной деятельности».

Вместе с заявкой на участие Заявитель представлял копию Устава, утвержденного Решением внеочередного общего собрания акционеров ЗАО УК «ФРАГРА» (Протокол № 05-16 от 16 марта 2016 года) (далее – Устав).

В статье 2.3. Устава указаны основные виды деятельности Общества. Среди которых: уборка территории и аналогичная деятельность. Предметом закупки является «выполнение работ по содержанию парка "Северное Тушино", парка "Залив Захарково", парка "Дубовая роща "Маяк", парка "Покровский берег"». Проект контракта и ТЗ к нему, расшифровывающие термин содержание, указывают, что под содержанием понимается уборка территории.

В пункте 8.6. Устава указаны сделки, которые должны быть одобрены общим собранием Общества вне зависимости от суммы сделки. Сделка, являющаяся предметом закупки, так же согласно Устава не должна одобряться общим собранием Общества дополнительно.

Начальная максимальная цена сделки не превышает 25% стоимости имущества Заявителя. Указанное подтверждено Копией бухгалтерского баланса на 31.12.2015.

Протокол № 08-16 от 26.05.2016 был приложен Заявителем не в качестве подтверждения одобрения сделки на выполнение работ по содержанию парка Дружба, парка Зона отдыха Левобережье. Как справедливо указал Заказчик, протокол не содержит признаков идентификации сделки. **Цель подачи указанного протокола в составе заявки – одобрение внесения денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора.**

Внесение обеспечения не является для Заявителя крупной сделкой и не должно одобряться по правилам статьи 79 Закона № 208-ФЗ.

Статья 79 указанного закона говорит о процедуре одобрения крупной сделки – «В решении о согласии на совершение или о последующем одобрении **крупной сделки** должны быть указаны лицо (лица), являющееся стороной (сторонами) такой сделки, выгодоприобретателем (выгодоприобретателями), цена, предмет крупной сделки и иные ее существенные условия или порядок их определения».

Однако, согласно статьи 8.6 Устава, генеральный директор вправе совершать сделки, связанные с обеспечением обязательств Общества или третьих лиц только при условии из одобрения общим собранием акционеров. При этом, процедура одобрения не указана в Уставе и, как мы ранее указывали, в договоре.

Соответственно, считаем, что Протокол № 08-16 от 15.05.2016 подтверждает одобрение общим собранием акционеров оплату Заявителем обеспечения заявки.

Отдельно следует отметить, что законом не предусмотрено, какими документами и как следует подтверждать, что сделка не является крупной.

Таким образом, в соответствии с п.1 ст. 78 Закон N 208-ФЗ, сделка в рамках спорного конкурса для заявителя не является крупной, именно это Заказчик должен был понять из заявки Заявителя.

В этой связи необходимость одобрения общего собрания на подписание договора, подписание которого является предметом открытого конкурса не требуется.

Заявитель не приложил Протокол общего собрания об одобрении конкретной крупной сделки, так как это не требовалось. Отсутствие протокола свидетельствует об отсутствии необходимости одобрения сделки.

Конкурсная комиссия неправильно оценила приложенные документы и неправомерно отказала в допуске Заявителю.

Указанная позиция соответствует сложившейся судебной практике по данному вопросу (Определение ВАС-11076/10, ВАС-14562/10, ВАС-3130/08 и др.)

Как указано в Определении ВАС РФ от 25.10.2010 N ВАС-14562/10 по делу N А51-20085/2009 «По смыслу указанных норм, неприложение претендентом решений об одобрении подобных сделок свидетельствует об отсутствии необходимости в их одобрении, в связи с чем аукционная комиссия со ссылкой на данное основание не может отказать претенденту в допуске к участию в торгах».

2

Таким образом, не допустив Заявителя к участию в конкурсе конкурсная комиссия нарушила пункт 2 части 1 статьи 3 Закон № 223-ФЗ, а так же ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ).

**НА ОСНОВАНИИ ИЗЛОЖЕННОГО,
ПРОСИМ:**

- 1) Признать незаконными действия заказчика/конкурсной комиссии по недопуску Заявителя к участию в Конкурсе.
- 2) Приостановить заключение договора по результатам Открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по содержанию парка Дружба, парка Зона отдыха Левобережье до рассмотрения жалобы Заявителя по существу.
- 3) Отменить Протокол № 31604301794 /2 от 19.01.2017 и все принятые впоследствии конкурсной комиссией Протоколы.
- 4) Возобновить Конкурс и допустить Заявителя до дальнейшего участия в конкурсе.

Приложения:

- 1) Копия протокола №14-16 от 15.08.2016 (полномочия Ген. директора) на 8л.
- 2) Копия приказа №13 от 29.08.2016 на 1л.
- 3) Копия устава АО УК «ФРАГРА» на 13л.
- 4) Копия бухгалтерского баланса на 31.12.2015.
- 5) Копия Определения от 2 сентября 2010 г. № ВАС-11076/10 Об отказе в передаче дела в президиум высшего арбитражного суда российской федерации
- 6) Копия протокола № 08-16 от 26.05.2016

Генеральный директор
АО УК «ФРАГРА» _____

Ю. Н. Оборин

