

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области
454111, г. Челябинск, пр. Ленина, 59 ГСП-6

ДАННЫЕ ЛИЦА, ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) КОТОРОГО ОБЖАЛУЮТСЯ:
Администрация Карталинского городского поселения
57357, Челябинская область, г. Карталы, ул. Славы, 4 А
Email: kartalyakgp@mail.ru
Тел.: +7 (351-33)2-18-85, факс +7 (35133) 220 49

Уполномоченный орган:
Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами
администрации Карталинского городского поселения
Email: kartalyakgp@mail.ru
Тел.: +7 (351-33)2-18-85, факс +7 (35133) 220 49

ДАННЫЕ ЛИЦА, ПОДАЮЩЕГО ЖАЛОБУ:
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ЛИБЕРО БАР»
Место нахождения: 620010, г. Екатеринбург, ул. Чернышевского, д. 86, кор. 6
Почтовый адрес: 620010, г. Екатеринбург, ул. Чернышевского, д. 86, кор. 6
Тел/факс: 8-912-051-227-1
e-mail: libero-bar@mail.ru

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов три автоматизированные газовые котельные, одну электрокотельную и тепловые сети, образующие единую закрытую систему с источниками г. Карталы

02.12.2016 г. в сети Интернет на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (<https://torgi.gov.ru>) было размещено сообщение № 021216/0260426/01 о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения объектом которого являются три автоматизированные газовые котельные, одну электрокотельную и тепловые сети, образующие единую закрытую систему системы с источниками:
- Россия, Челябинская область, город Карталы, ул. Калмыкова, 9,
- Россия, Челябинская область, город Карталы, ул. Железнодорожная, 65 Б,
- Россия, Челябинская область, город Карталы, ул. Карташева, 37 А,
- Россия, Челябинская область, город Карталы, пер. Конечный, 5К (приложение № 1 к концессионному соглашению в отношении объектов теплоснабжения (котельная и тепловые сети)) (далее - «Конкурс»).

Открытый конкурс был объявлен на основании Распоряжения администрации Карталинского городского поселения от 28.11.2016 г. № 390-р «О проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения» в целях реконструкции системы теплоснабжения, включающей реконструкцию трех газовых котельных и одной электрокотельной».

Конкурсной документацией (п. 2.8) была определена дата начала предоставления заявок для участия в конкурсе - 02.12.2016 г. Датой окончания предоставления заявок было указано 20.01.2017 г.

В соответствии с Конкурсной документацией (п. 2.10) была установлена дата и время начала представления конкурсных предложений - 08:00 часов, 24.01.2017 г. Дата и время окончания представления конкурсных предложений - 17:00 часов, 27.01.2017 г.

Общество с ограниченной ответственностью «ЛИБЕРО БАР» (далее - «Заявитель») в целях реализации инвестиционного проекта в отношении объекта данного Конкурса осуществляло подготовку заявки.

Администрацией нарушен порядок организации и проведения Конкурса. Конкурсная документация содержит положения, не соответствующие действующему законодательству Российской Федерации.

(А) Администрацией в нарушение ч. 6 ст. 23 Федерального закона «О концессионных соглашениях» не продлены сроки предоставления заявок на участие в Конкурсе не менее чем на тридцать рабочих дней со дня внесения таких изменений в связи с внесением изменений в Конкурсную документацию от 06.12.2016 г. и 09.01.2017 г.

06.12.2016 г. и 19.01.2017 г. Администрацией Карталинского городского поселения в конкурсную документацию были внесены изменения.

Согласно ч. 6 ст. 23 Федерального закона «О концессионных соглашениях» концедент вправе вносить изменения в конкурсную документацию при условии обязательного продления срока представления заявок на участие в конкурсе или конкурсных предложений не менее чем на тридцать рабочих дней со дня внесения таких изменений. Сообщение о внесении изменений в конкурсную документацию в течение трех рабочих дней со дня их внесения публикуется конкурсной комиссией в определяемом концедентом официальном издании, размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или направляется лицам, которым направлены приглашения принять участие в закрытом конкурсе.

Администрацией сроки предоставления заявок на участие в конкурсе не были продлены в установленном законодательством России порядке.

(Б) Администрацией в нарушение п. 12 ч. 1 ст. 23 Федерального закона «О концессионных соглашениях» не указаны все необходимые реквизиты для перечисления задатка в обеспечение исполнения обязательств по Открытому конкурсу.

В силу п. 5.2. Конкурсной документации в обеспечение исполнения обязательства по заключению Концессионного соглашения Заявитель вносит Задаток в размере и порядке, указанных в разделе 11 Конкурсной документации.

П. 11.1 Конкурсной документации было установлено, что каждый Заявитель должен представить Задаток в размере 965 393,00 (девятьсот шестьдесят пять тысяч триста девяносто три) рубля 00 копеек. Заявитель должен представить в Заявке на участие в конкурсе доказательства полной оплаты Задатка.

Заявитель вносит денежные средства в качестве обеспечения исполнения обязательства по заключению концессионного соглашения по следующим реквизитам:

ИНН 7407008408 КПП 745801001

Получатель: УФК по Челябинской области (Администрация Карталинского городского поселения), л/с 04693033260

БИК: 047501001; р/с: 40101810400000010801;

КБК запрашивается заинтересованными лицами у организатора конкурса, с учетом сроков подачи заявок на участие в конкурсе; тел. для обращений по вопросам уточнения КБК: 8(351-33)2-18-85,

назначение платежа: «Задаток в обеспечение исполнения обязательств по заключению Концессионного соглашения, полное наименование лота, № извещения».

КБК является обязательным реквизитом для проведения платежа, вносимого в обеспечение исполнения обязательства по заключению концессионного соглашения.

19.01.2017 г. Администрацией были внесены изменения в п. 11.1 Конкурсной документации, в соответствии с которыми были внесены ОКТМО 75623101 и КБК 00000000000000000000.

В соответствии с Приказом Минфина России от 01.07.2013 N 65н (ред. от 12.10.2016) «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», КБК (КБК 00000000000000000000) указанного Администрацией не предусматривает.

П. 12 ч. 1 ст. 23 Федерального закона «О концессионных соглашениях» указывается, что конкурсная документация должна содержать, в том числе, размер задатка, вносимого в обеспечение исполнения обязательства по заключению концессионного соглашения (далее - задаток), порядок и срок его внесения, реквизиты счетов, на которые вносится задаток.

Администрацией в Конкурсной документации не указаны реквизиты счетов, на которые вносится задаток, вносимый в обеспечение исполнения обязательства по заключению концессионного соглашения.

(В) Администрацией в нарушение ч. 4 ст. 29 Федерального закона «О концессионных соглашениях» неправомерно установлены сроки предоставления конкурсных предложений.

В соответствии с Конкурсной документацией (п. 2.10) была установлена дата и время начала представления конкурсных предложений - 08:00 часов, 24.01.2017 г. Дата и время окончания представления конкурсных предложений - 17:00 часов, 27.01.2017 г.

Согласно ч. 4 ст. 29 Федерального закона «О концессионных соглашениях» конкурсная комиссия в течение трех рабочих дней со дня подписания членами конкурсной комиссии протокола проведения предварительного отбора участников конкурса, но не позднее чем за шестьдесят рабочих дней до дня истечения срока представления конкурсных предложений в конкурсную комиссию направляет участникам конкурса уведомление с предложением представить конкурсные предложения. Заявителям, не допущенным к участию в конкурсе, направляется уведомление об отказе в допуске к участию в конкурсе с приложением копии указанного протокола и возвращаются внесенные ими суммы задатков в течение пяти рабочих дней со дня подписания указанного протокола членами конкурсной комиссии при условии, что конкурсной документацией предусмотрено внесение задатка до даты окончания представления заявок на участие в конкурсе.

Администрацией в Конкурсной документации незаконно установлена дата и время окончания представления конкурсных предложений.

(Г) Администрацией в нарушение п. 1 ч. 2.3. ст. 24 и п. 3 ч. 1 ст. 23 Федерального закона «О концессионных соглашениях» не установлены критерии Конкурса.

В соответствии с п. 7 Конкурсной документации предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год действия концессионного соглашения, млн.руб. не устанавливается согласно ч.4 ст. 24 ФЗ «О концессионных соглашениях».

В силу п. 21 концессионного соглашения Конкурсной документации предельный размер расходов на реконструкцию объекта Соглашения, осуществляемых в течение всего срока действия Соглашения Концессионером, равен _____ млн. руб, установленном в Приложении № 4, 7 к концессионному соглашению.

Согласно приложению № 4 к концессионному соглашению Конкурсной документации предельный объем инвестиций Концессионера на реконструкцию объекта Соглашения не установлен.

В силу п. 4 ч. 1 ст. 23 ФЗ «О концессионных соглашениях» конкурсная документация должна содержать критерии конкурса и установленные в соответствии с частями 2.2, 3 и 4 статьи 24 настоящего Федерального закона параметры критериев конкурса.

П. 1 ч. 2.3. ст. 24 ФЗ «О концессионных соглашениях» предусмотрено, что в случае, если объектом концессионного соглашения является имущество, указанное в части 1.2 статьи 10 настоящего Федерального закона, в качестве критериев конкурса устанавливаются предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения.

Ч. 1.2. ст. 10 ФЗ «О концессионных соглашениях» устанавливается. Что в случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, концессионное соглашение наряду с предусмотренными частью 1 настоящей статьи существенными условиями должно содержать следующие существенные условия:

1) значения долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера (долгосрочных параметров регулирования тарифов, определенных в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения, долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, определенных в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения);

2) задание и основные мероприятия, определенные в соответствии со статьей 22 настоящего Федерального закона, с описанием основных характеристик таких мероприятий;

3) предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществлять в течение всего срока действия концессионного соглашения концессионером;

4) плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, плановые значения показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, плановые значения иных предусмотренных конкурсной документацией технико-экономических показателей данных систем и (или) объектов (далее - плановые значения показателей деятельности концессионера);

5) порядок возмещения расходов концессионера, подлежащих возмещению в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения и не возмещенных ему на момент окончания срока действия концессионного соглашения.

Администрацией в Конкурсной документации не установлен предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения.

Таким образом, действия Администрации:

- нарушают ч. 6 ст. 23 Федерального закона «О концессионных соглашениях» о не продлении сроков предоставления заявок на участие в Конкурсе не менее чем на тридцать рабочих дней со дня внесения таких изменений в связи с внесением изменений в Конкурсную документацию;

- не соответствуют п. 12 ч. 1 ст. 23 Федерального закона «О концессионных соглашениях» о не указании всех необходимых реквизитов для перечисления задатка в обеспечение исполнения обязательств по Открытому конкурсу;

- противоречат ч. 4 ст. 29 Федерального закона «О концессионных соглашениях» об установлении сроков предоставления конкурсных предложений;

• нарушают п. 1 ч. 2.3. ст. 24 и п. 3 ч. 1 ст. 23 Федерального закона «О концессионных соглашениях» об установлении критериев Конкурса.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также информации о проведении торгов, права или законные интересы которого могут быть ущемлены иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно п. 1. Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 (ред. от 25.12.2014) «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании изложенного и руководствуясь ч. 6 ст. 23, п. 12 ч. 1 ст. 23, ч. 4 ст. 29 и п. 1 ч. 2.3. ст. 24 и п. 3 ч. 1 ст. 23 Федерального закона «О концессионных соглашениях» и п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

- 1) Признать в действиях Администрации Карталинского городского поселения при организации и проведении открытого конкурса (сообщение № 021216/0260426/01) на право заключения концессионного соглашения объектом которого являются три автоматизированные газовые котельные, одну электрокотельную и тепловые сети, образующие единую закрытую систему системы с источниками:
 - Россия, Челябинская область, город Карталы, ул. Калмыкова, 9,
 - Россия, Челябинская область, город Карталы, ул. Железнодорожная, 65 Б,
 - Россия, Челябинская область, город Карталы, ул. Карташева, 37 А,

- Россия, Челябинская область, город Карталы, пер. Конечный, 5К (приложение № 1 к концессионному соглашению в отношении объектов теплоснабжения (котельная и тепловые сети)) нарушения ч. 6 ст. 23, п. 12 ч. 1 ст. 23, ч. 4 ст. 29 и п. 1 ч. 2.3. ст. 24 и п. 3 ч. 1 ст. 23 Федерального закона «О концессионных соглашениях»;

2) Обязать Администрацию Карталинского городского поселения совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения открытого конкурса (сообщение № 021216/0260426/01) на право заключения концессионного соглашения объектом которого являются три автоматизированные газовые котельные, одну электростанцию и тепловые сети, образующие единую закрытую систему системы с источниками:

- Россия, Челябинская область, город Карталы, ул. Калмыкова, 9,

- Россия, Челябинская область, город Карталы, ул. Железнодорожная, 65 Б,

- Россия, Челябинская область, город Карталы, ул. Карташева, 37 А,

- Россия, Челябинская область, город Карталы, пер. Конечный, 5К (приложение № 1 к концессионному соглашению в отношении объектов теплоснабжения (котельная и тепловые сети)).

С уважением,

Директор
ООО «ЛИБЕРО БАР»
23.01.2017

