



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 26 ЯНВ 2017 № 854

На № _____ от _____

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение
«Средняя общеобразовательная школа
№32» с углубленным изучением
отдельных предметов
620085, г. Екатеринбург,
ул. Крестинского, 33

ООО «ТК «КААС»
620107, г. Екатеринбург,
ул. Вокзальная, 23

РЕШЕНИЕ № 368-А

г. Екатеринбург

28.12.2016

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Алиева В.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Авакяна А.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №32» с углубленным изучением отдельных предметов – Гладышева И.В. (доверенность № б/н от 19.12.2016г.);

– представителей заявителя ООО «ТК «КААС», Сон О.Е. (доверенность б/н от 09.12.2016г.);

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ТК «КААС» с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №32» с углубленным изучением отдельных предметов Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся МАОУ СОШ №32 Чкаловского района города Екатеринбурга в течении 2017г. (извещение № 31604366883),

УСТАНОВИЛА:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть

заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Торги проводятся в форме аукциона или конкурса (п. 4 ст. 447 ГК РФ). Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора (ч. 2 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (утв. Приказом ФАС России от 18.01.2013 N 17/13) рассматриваются жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Законом о закупках, за исключением закупок, осуществляемых путем проведения торгов и запроса котировок (п. 2). Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В жалобе ООО «ТК «КААС» указано, что заказчик ограничил количество участников размещения заказа, установив в документации об открытом конкурсе требования к содержанию заявки, а так же требования к участнику, противоречащие Закону о закупке.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился и просил признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

В ч.1 ст.2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 ст.2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В ч.2 ст.2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №32» с углубленным изучением отдельных предметов регламентируется Положением о закупках товаров (работ, услуг)

(утверждено Протоколом Председателя Наблюдательного совета МАОУ СОШ №32 №17 от 18.11.2016г) (далее Положение).

23.11.2016г. заказчик в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №32» с углубленным изучением отдельных предметов разместил на официальном сайте в сети «Интернет» заказ путем проведения открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся МАОУ СОШ № 32 Чкаловского района города Екатеринбурга в течение 2017г (код извещения 31604366883).

Согласно п.9 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч.1 ст. 3 Закона о контрактной системе при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о контрактной системе не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и или не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Как следует из п. 8.18 Положения о закупке и подп. 4 П. 13.4 Конкурсной документации комиссия обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, если будет установлено наличие документально подтвержденного негативного опыта сотрудничества заказчика и его дочерних структур с участником закупки или аффилированными с ним юридическими и физическими лицами.

Вместе с тем, Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области установлено, что содержание критерия – «документально подтвержденный негативный опыт» не формализовано. Так, из указанного критерия не следует с очевидностью, о каком именно опыте и в какой именно сфере деятельности идет речь. Установление в документации данного требования может повлечь субъективный подход при рассмотрении заявок на участие в конкурсе и необоснованный, неправомерный отказ участнику в допуске к участию в конкурсе.

Учитывая изложенное, установление вышеуказанного требования к участникам закупки нарушает требования п.4 ч.1 ст. 3 Закона о закупках.

Пункт 5.1. Положения о закупке закрепляет, что участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке и правомочны заключать договор по результатам процедуры закупки.

Пункт 5.2. Положения о закупке устанавливает к участникам закупки следующие требования:

1) соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

2) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке предусмотренном КоАП РФ на день подачи заявки для участия в закупочной процедуре;

4) отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством РФ и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в закупочной процедуре не принято;

5) наличие необходимых лицензий или свидетельств о допуске на поставку товаров, производство работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию в соответствии с законодательством РФ и являющихся предметом заключаемого договора;

6) наличие необходимых сертификатов на товары в соответствии с действующим законодательством РФ, являющихся предметом заключаемого договора;

7) иные требования к участнику закупки, установленные в документации о закупке.

При этом Заказчик вправе установить квалификационные требования к участникам закупки. Во избежание ограничения конкуренции, такие требования устанавливаются одинаковыми для всех участников закупки (п. 5.3. Положения о закупке). Не допускается предъявлять к участникам закупки требования, которые не указаны в документации о закупке (п. 5.5. Положения о закупке).

Пунктом 9 «Требования к участникам закупки» Конкурсной документации какие-либо дополнительные требования, в том числе технические и/или квалификационные, к участникам закупки не установлены.

Как следует из Методики оценки заявок на участие в конкурсе, Заказчик оценивает нестоимостные критерии:

ЦБ1 - наличие у участника закупки опыта оказания услуг (длительность работы участника закупки по оказанию услуг организации питания обучающихся в образовательных организациях) максимальное количество баллов присваивается участнику с опытом более 15 лет - 35%, минимальную оценку получает участник закупки с опытом от 0 до 5 лет - 5%.

ЦБ2 - количество одновременно обслуживаемых учреждений с применением автоматизированной системы питания (АИС-питание), максимальная оценка - 20% присваивается участнику закупки, представившему документы на обслуживание одновременно свыше 10 учреждений, участнику закупки, не представившему сведения - 0%.

Следовательно, согласно п. 9 Конкурсной документации и Методике оценки заявок наличие опыта у участника и обслуживание одновременно нескольких учреждений при помощи системы «АИС-питание» не является обязательным требованием к участнику закупки, согласно п. 14.2. они являются критериями оценки заявок, а не требованиями к участникам закупки.

В то же время пунктом 10 Конкурсной документации закреплен «Перечень документов, представляемых участниками закупки», который устанавливает, что совместно с заявкой на участие в конкурсе участник закупки обязан представить копии учредительных, регистрационных документов, копии договора (договоров) оказания услуг по организации питания обучающихся в образовательных организациях в течение 3 лет до даты подачи конкурсной заявки. При этом стоимость ранее исполненного (исполненных) контракта (договора с бюджетным или автономным учреждением) (договоров) составляет не менее 20% начальной (максимальной) цены договора и составляет не менее 1 303 668,85 руб. (подп 10), перечень соглашений по организации питания с учреждениями с применением автоматизированной системы питания, заверенной руководителем участника закупки и печатью организации - участника закупки (подп. 11).

Как следует из п.п. 13.4, 13.5 Конкурсной документации Закупочная комиссия анализирует конкурсные заявки на предмет соответствия квалификационным и техническим требованиям и наличия документов, представление которых является обязательным, по результатам рассмотрения заявок на участие в Конкурсе Комиссия принимает решение о допуске участника закупки к участию в конкурсе или об отказе в допуске.

При этом ни п. 5.1. Положения о закупке, ни п. 9 Конкурсной документации не устанавливает квалификационных и/или технических требований к участникам закупки, которые подлежат оценке на стадии допуска заявки участника к процедуре закупки. Предъявление к участникам закупки требований, которые не указаны в документации о закупке противоречит п. 5.5. Положения о закупке.

Кроме того в нарушение п.п. 5.1, 5.2 Положения о закупке, п. 9 Конкурсной документации и методике оценки, подпункты 10,11 п.10, п.п. 13.4, 13.5 конкурсной документации предусматривают отклонение заявок участников закупки, не имеющих за последние 3 года договоров оказания услуг по организации питания обучающихся в образовательных организациях, а так же участников закупки применяющих систему «аис-питание», но не обслуживающих одновременно несколько предприятий.

Таким образом, данные действия нарушают пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно подп. 10. п. 11 Конкурсной документации участник закупки обязан представить совместно с заявкой копии договора (договоров) оказания услуг по организации питания обучающихся в течение 3 лет до даты подачи конкурсной заявки, в то время, как Методика оценки заявок на участие в конкурсе (ЦБ1) предусматривает присвоение участнику с опытом от 0 до 5 лет наименьшей оценки - 5%, а наибольшую оценку - 35% получает участник с опытом свыше 15 лет. Однако подпункт 10 пункта 10 Конкурсной документации не раскрывает, каким образом участник закупки обязан подтвердить опыт свыше трех лет, ограничивая период за который участник вправе предоставить документы тремя годами.

Таким образом, в нарушение ч. 1 ст. 2, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках Конкурсная документация содержит противоречивые сведения, не позволяющие участнику закупки сформулировать конкурентоспособное предложение.

Согласно подпункту 13 пункта 10 Конкурсной документации участник закупки совместно с заявкой обязан предоставить копию сертификата о соответствии требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007, включающий принципа ХАССП.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 10 ст. 4 Закона о закупках, подпунктом 3 пункта 7.3 Положения о закупке в документации о закупке: должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке. В нарушение прямого

указания Закона о закупках и Положения о закупке Конкурсная документация не содержит информации о требованиях к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ТК «КААС» признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №32» с углубленным изучением отдельных предметов, его комиссии при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся МАОУ СОШ №32 Чкаловского района города Екатеринбурга в течении 2017г. (извещение № 31604366883) признать нарушение п.4 ч.1 ст. 3, ч.1 ст.2, п.9 ч. 10 ст. 4, подпункта 2 п. 10. ст. 4, п.2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках, п.п. 5.1,5.2, 5.5. Положения о закупках.

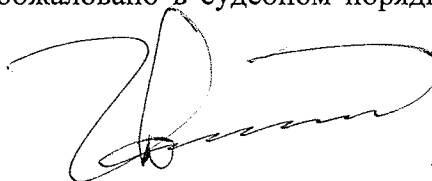
3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №32» с углубленным изучением отдельных предметов, выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №32» с углубленным изучением отдельных предметов, выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки.

Приложение: предписание Свердловского УФАС России № 368-А от 28.12.2016.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Г.Л. Старков

Члены Комиссии

В.А. Алиев



А.В. Авакян



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 368-А
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

28 декабря 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Комиссии;

Алиева В.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена

Комиссии,

Авакяна А.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена

на основании своего решения № 368-А от 28 декабря 2016 года, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «ТК «КААС» на действия заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №32» с углубленным изучением отдельных предметов при проведении открытого конкурса (извещение № 31604366883) на оказание услуг по организации питания обучающихся МАОУ СОШ №32 Чкаловского района города Екатеринбурга в течении 2017г., и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 2 ч. 2 ст. 39 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику Муниципальному автономному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа №32» с углубленным изучением отдельных предметов **в срок до 16 февраля 2017 года** устранить нарушение Закона о закупках путем аннулирования открытого конкурса (извещение № 31604366883) на оказание услуг по организации питания обучающихся МАОУ СОШ №32 Чкаловского района города Екатеринбурга в течении 2017г.

2. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №32» с углубленным изучением отдельных предметов **в срок до «25» февраля 2017 года** совершить действия, обеспечивающие внесение изменения в Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг, утвержденное Председателем Наблюдательного совета МАОУ СОШ №32 №17 от 18.11.2016 года, в части нарушений, указанных в решении № 368-А от 28.12.2016.

3. Заказчику **в срок до 28 февраля 2017 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п.п. 1, 2 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии


Г.Л. Старков

В.А. Алиев
А.В. Авакян

