



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

26 ЯНВ 2017 № 836
На № от

Акционерное общество "Уральское
производственное предприятие "Вектор"
620078, Россия, г. Екатеринбург, ул. Гагарина,
д. 28

ООО «Промгазсервис»
620017, г. Екатеринбург,
пр. Космонавтов, 18

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 412-А**

г. Екатеринбург

16.01.2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Старкова Г.Л. – и. о. заместителя руководителя Управления - начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Дмитриевой Т.Н. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Алиева В.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии, при участии представителей:

– заказчика в лице АО «УПП «Вектор» – Кузнецова Г.М. (доверенность № 154-26/229 от 15.12.2016),

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Промгазсервис», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

– слушателя Гурьянова В. В.

рассмотрев жалобу ООО «Промгазсервис» (620017, г. Екатеринбург, пр. Космонавтов, 18) с информацией о нарушении организатором закупки в лице АО «УПП «Вектор» (620078, Россия, г. Екатеринбург, ул. Гагарина, д. 28), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении аукциона в электронной форме № 31604346936 на поставку технических газов в ассортименте в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Промгазсервис» (вх. № 01-21310 от 29.12.2016) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «УПП «Вектор», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме № 31604346936 на поставку технических газов

в ассортименте, соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Жалоба ООО «Промгазсервис» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице АО «УПП «Вектор», его комиссии при проведении аукциона в электронной форме № 31604346936 на поставку технических газов в ассортименте.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке АО «УПП «Вектор» (далее – Положение) утвержденного Генеральным директором с изменениями, внесенными в Стандарт Организации «Положение о закупке», на основании решения Совета директоров от 23 сентября 2016 года № 15-2016СД и размещенного на официальном сайте 07.10.2016 в редакции 7.

18.11.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604346936 и документация об аукционе в электронной форме на поставку технических газов в ассортименте.

23.12.2016 года аукционной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии. В соответствии с указанным протоколом поступило 2 заявки от участников закупки, заявка заявителя ООО «Промгазсервис» отклонена на основании п.п. 2 и п.п. 3 пункта 12.6.5 СО СМК «Положение о закупке» и п.п. 3 пункта 22.2 аукционной документации технические характеристики участника не соответствует требованиям, установленным аукционной документацией, а именно: в п. 5 технического предложения участника отсутствует ГОСТ, определяющий соответствие поставляемой продукции, а в п. 2 и п. 9 технического предложения участника указаны ТУ, отличающиеся от ТУ, указанных в Спецификации (п. 2 технического предложения участника ТУ 2114-004-37925891-2012, п. 9 технического предложения участника ТУ 0271-135-31323949-2005; п. 2 Спецификации ТУ 2114-005-00204760-99, п. 9 . Спецификации ТУ 51-940-80).

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п. 9 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Частью 10.7.7 Положения о закупках установлено, что в целях подтверждения соответствия обязательным требованиям участник размещения заказа должен представить следующие документы:

- заявку, указывающую на согласие участвовать в закупочной процедуре (форма заявки может быть установлена документацией о закупке);
- документы, установленные документацией и подтверждающие соответствие участника дополнительным и квалификационным требованиям.

В соответствии с ч. 12.3 Закупочной документации заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе следующие документы и сведения:

- 1) Заявка на участие, содержащая согласие на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (в соответствии с формой 2);
- 2) техническое предложение (в соответствии с формой 7);
- 3) анкету (в соответствии с формой 3).

Согласно форме 7 Закупочной документации техническое предложение участника аукциона, должно включать:

- описание функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, его количественных и качественных характеристик;
- указание на зарегистрированные товарные знаки и (или) знаки обслуживания товара, патенты, полезные модели или промышленные образцы, которым будет соответствовать товар;
- указание предприятиям-изготовителям и страны происхождения товара;
- описание комплектации товара;
- описание выполняемых работ или оказываемых услуг (в том числе состав работ или услуг и последовательность их выполнения, технология выполнения работ или услуг, сроки выполнения работ или услуг);
- указание количества товаров, объема работ или услуг.

Частью 15 Закупочной документации установлено, что описание участниками размещения заказа поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, в случае если они являются предметом аукциона, их количественных и качественных характеристик осуществляется в соответствии с требованиями спецификации.

Приложением № 1 к проекту договора установлена спецификация №1 на поставку газов в 2017 году:

№	Наименование	ГОСТ, ТУ	Ед. изм	Кол-во	Цена за ед., руб. (с НДС)	Сумма, руб. (с НДС)
1	Аргон газообразный высший сорт	ГОСТ 10157-79	бал.	300		
2	Аргон газообразный высокой чистоты (99,998%)	ТУ 2114-005-00204760-99	бал.	4		
3	Азот газообразный ОСЧ, сорт 1 (99,999%)	ГОСТ 9293-74	бал.	400		
4	Азот газообразный	ГОСТ 9293-74	бал.	12		
5	Водород газообразный марки А (99,999%)	ГОСТ 3022-80	бал.	30		
6	Газовая смесь He-CO-CO2-N2, 40л Лазерный газ	ТУ 2114-009-53373468-2015	бал.	9		
7	Ацетилен растворенный сорт 2	ГОСТ 5457-75	бал.	100		
8	Кислород технический газообразный (99,7%) 40л	ГОСТ 5583-78	бал.	200		
9	Гелий газообразный марка Б	ТУ 51-940-80	бал.	30		

10	Углекислота 1 сорт (99,5%)	ГОСТ 8050-85	бал.	40		
Итого сумма (с НДС):						
Примечание: использование ТУ обусловлено нормативно-техническими документациями на выпускаемые изделия.						

В соответствии с ч. 12.6.5 Положения о закупках, ч. 22.2 Закупочной документации при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается Комиссией к участию в аукционе в случае:

- 1) несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе, в том числе наличия сведений об участнике в федеральном реестре недобросовестных Поставщиков, если такое требование установлено документацией;
- 2) несоответствия заявки участника размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе, в том числе непредставления документов, указанных в документации, или отсутствия в заявке и документах сведений, представление которых необходимо в соответствии с документацией;
- 3) несоответствия технических, функциональных и прочих характеристик продукции, предлагаемой участником, требованиям, установленным документацией об аукционе;
- 4) наличия в предоставленных участником документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или предлагаемой им продукции;
- 5) непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств или иного обеспечения заявки на участие в аукционе в соответствии с документацией об аукционе, если условие о таком обеспечении было установлено документацией.

В составе заявки участника закупки ООО «Промгазсервис» представлено техническое предложение, в котором:

- в п. 5 технического предложения участника отсутствует ГОСТ, определяющий соответствие поставляемой продукции
- в п. 2 и п. 9 технического предложения участника указаны ТУ, отличающиеся от ТУ, указанных в Спецификации (п. 2 технического предложения участника ТУ 2114-004-37925891-2012, п. 9 технического предложения участника ТУ 0271-135-31323949-2005; п. 2 Спецификации ТУ 2114-005-00204760-99, п. 9 . Спецификации ТУ 51-940-80).

Таким образом, заявка участника закупки ООО «Промгазсервис» не соответствует требованиям закупочной документации, в связи с чем была правомерно отклонена.

В соответствии с п. 1 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, заказчику для соблюдения требований пункта 1 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ необходимо руководствоваться законодательством Российской Федерации о стандартизации.

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании" технический регламент - документ, который принят международным договором Российской Федерации, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или в соответствии с международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

В настоящее время технический регламент, устанавливающий обязательные требования к производству и реализации продукции, установленной в аукционной документации не разработан, но в силу пункта 1 статьи 46 Закона № 184-ФЗ впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов в целях защиты жизни и здоровья граждан подлежат обязательному исполнению требования, установленные нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, в том числе и обязательные требования, установленные государственными стандартами.

Согласно извещению и закупочной документации предметом закупки является поставка технических газов в ассортименте.

Технические характеристики товара «Аргон газообразный высокой чистоты (99,998%)» содержат требования к продукции, а также указание на ТУ 2114-005-00204760-99.

На заседании комиссии представитель заказчика поддержал довод заявителя жалобы и пояснил, что требование о соответствии товара ТУ 2114-005-00204760-99 в п. 2 спецификации является необоснованным. При этом в документации о закупке не содержится надлежащего обоснования необходимости использования указанного требования, связанного с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В п. 9 спецификации установлено наименование поставляемого товара «Гелий газообразный марка Б», а также требование о соответствии товара ТУ 51-940-80.

В соответствии с пунктом 15 статьи 2 Федерального закона от 29.06.2015 N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" технические условия - это вид стандарта организации, утвержденный изготовителем продукции.

Вместе с тем взамен ТУ 51-940-80 производителем гелия газообразного ОАО «ГАЗПРОМ» введен в действие ТУ 0271-135-31323949-2005».

Таким образом, заказчиком в лице АО «УПП «Вектор» в нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках установлены требования к техническим характеристикам товаров в п. 2, 9 спецификации не в соответствии с требованиями государственных стандартов согласно законодательству Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Промгазсервис» признать обоснованной.

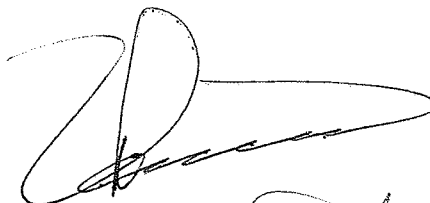
2. В действиях заказчика в лице АО «УПП «Вектор» выявлено нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице АО «УПП «Вектор», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков



Т.Н. Дмитриева



В.А. Алиев



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 412-А

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе

г. Екатеринбург

16.01.2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок в составе:

Старкова Г.Л. – и. о. заместителя руководителя Управления - начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Дмитриевой Т.Н. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Алиева В.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии, на основании решения № 412-А от 16.01.2017г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице АО «УПП «Вектор» в срок до **22.02.2017** года устранить нарушения Закона о закупках путем отмены составленных протоколов, внесения изменений в документацию об аукционе в электронной форме в части установленных решением № 412-А от 16.01.2017г. и продления срока для подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Заказчику в лице АО «УПП «Вектор» в срок до **30 февраля 2017** года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Г.Л. Старков

Члены Комиссии

Т.Н. Дмитриева

В.А. Алиев

