



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 26 ЯНВ 2017 № 821

Заявитель:
ООО «ОЛЕС»

620100, г. Екатеринбург, ул. Бородина, 26

Заказчик:

Муниципальное бюджетное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 105
620010, г. Екатеринбург, ул. Косарева, 9

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 346-А**

13 декабря 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г. Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Опалева А. О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена комиссии;

✓ Алиева В. А. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

при участии в качестве:

- заказчика в лице Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 105 – Гладышева И. В. (доверенность б/н от 12.12.2016г.),

- заявителя жалобы ООО «ОЛЕС» - Грачевой И. В. (доверенность б/н от 28.04.2015г.),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ОЛЕС» (вх. № 01-19619 от 05.12.2016) на действия (бездействие) заказчика в лице Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 105 при проведении закупки в форме открытого конкурса № 31604322747 на оказание услуг по организации питания обучающихся, организованном на базе МАОУ СОШ № 105 Чкаловского района города Екатеринбурга в течение 2017 года,

У С Т А Н О В И Л А:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в

соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО «ОЛЕС» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 105, его комиссии при проведении открытого конкурса № 31604322747 на оказание услуг по организации питания обучающихся, организованном на базе МАОУ СОШ № 105 Чкаловского района города Екатеринбурга в течение 2017 года.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 105 (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденными Наблюдательным Советом, протокол № 1 от «24» марта 2016 года, размещенного в единой информационной системе 29.03.2016 года.

14.11.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении закупки в форме открытого конкурса № 31604322747 на оказание услуг по организации питания обучающихся, организованном на базе МАОУ СОШ № 105 Чкаловского района города Екатеринбурга в течение 2017 года.

Начальная (максимальная) цена договора - 5 995 058 ,30 руб.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов заявок на участие в закупке от 06.12.2016 года на участие в открытом конкурсе было подано 2 заявки.

В соответствии с п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Приложением № 1 к Положению о закупках определены критерии и порядок оценки заявок на участие в закупке, в соответствии с которым:

- Настоящий порядок применяется для проведения оценки заявок на участие в конкурсе и оценки заявок на участие в запросе предложений.

- Для применения настоящего порядка Заказчику необходимо включить в конкурсную документацию, документацию о запросе предложений конкретные критерии из числа нижеперечисленных, конкретизировать предмет оценки по каждому критерию, установить требования о предоставлении документов и сведений соответственно предмету оценки по каждому критерию, установить значимость критериев.

- Совокупная значимость всех критериев должна быть равна 100%.

- Оценка и сопоставление заявок в целях определения победителя (победителей) процедуры осуществляется закупочной комиссией с привлечением при необходимости экспертов в соответствующей области предмета закупки.

Для оценки заявок могут использоваться, в том числе следующие критерии с соответствующими предельным значениями:

- Квалификация участника (опыт, образование квалификация персонала, деловая репутация, качество оказания услуг, подтвержденное грамотами и дипломами).

- Наличие производственных мощностей.

- Качество товара.

При этом приведенный в настоящем приложении перечень критериев оценки заявок на участие в закупке не является исчерпывающим. В документации о закупке могут быть предусмотрены иные критерии оценки. В этом случае Заказчик обязан установить в документации о закупке порядок оценки и сопоставления заявок по указанным критериям оценки (ч. 9 Приложением № 1 к Положению о закупках).

В соответствии с ч. 14.2 Закупочной документации для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в конкурсных заявках на участие в конкурсе, Комиссия должна оценить и сопоставить заявки на участие в конкурсе по следующим критериям:

1. Наличие у участника закупки опыта оказания аналогичных услуг (длительность работы участника закупки по оказанию услуг организации питания обучающихся в образовательных организациях (прилагаются копии учредительных, регистрационных документов, копия договора (договоров) оказания услуг по организации питания обучающихся в образовательных организациях в течение 3 лет до даты подачи конкурсной заявки. При этом стоимость ранее исполненного (исполненных) контракта (договора с бюджетным или автономным учреждением) (договоров) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены договора и составляет не менее 1 199 011,66 (Один миллион сто девяносто девять тысяч одиннадцать рублей 66 копеек).

2. Деловая репутация участника закупки:

- наличие благодарственных писем, грамот, дипломов, подтвержденных распорядительными документами (Постановления, распоряжения, приказы об участии и о призовых местах с 1 по 3 место), по итогам участия в конкурсах на лучшего организатора школьного питания не ниже городского уровня;

- наличие грамот, дипломов за участие в профессиональных конкурсах у работников участника закупки не ниже городского уровня (прилагаются копии вышеперечисленных документов и документы, подтверждающие факт работы у участника закупки);

3. Наличие почетных званий у работников участника закупки («Мастер общественного питания», «Мастер – повар», «Мастер - кондитер», «Мастер торгового сервиса», «Почетный работник пищевой индустрии Российской Федерации» и т.п.),

прилагаются копии удостоверений и документы, подтверждающие факт работы у участника закупки;

4. Наличие разработанной системы менеджмента безопасности пищевой продукции, основанной на принципах ХАССП, подтвержденное наличием сертификата о соответствии требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (прилагаются копии сертификата ГОСТ Р ИСО 22000-2007 и сведения в свободной форме о применении системы менеджмента безопасности пищевой продукции, основанной на принципах ХАССП, подтверждающие факт применения этой системы в дошкольных учреждениях).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что критерии и порядок оценки заявок определены Положением о закупках, а также соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, в связи с чем доводы заявителя не нашли своего подтверждения. Доказательств обратного представлено не было.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Следовательно, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупки, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате закупки лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о том, что доводы заявителя являются необоснованными, так как включение в закупочную документацию требований соответствующим потребностям заказчика (к опыту, квалификации участника закупки) не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в закупке и не является нарушением Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ОЛЕС» необоснованной.

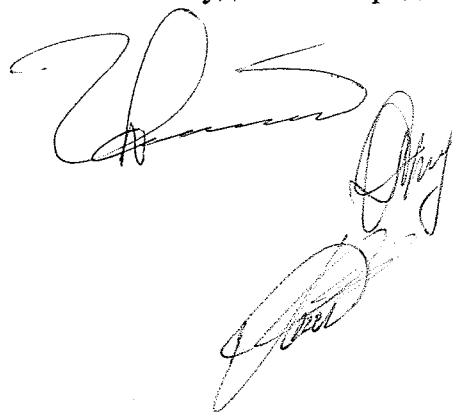
2. В действиях заказчика в лице Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 105 нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 105 предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Three handwritten signatures in black ink, arranged vertically. The top signature is the largest and most prominent, followed by a smaller one, and then a third, even smaller one at the bottom.

Г.Л. Старков

А.О. Опалев

В.А. Алиев

