



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

25 янв 2017 № 498.

Заявитель:

ИП Власов М. О.
624260, Свердловская область, г. Асбест
ул. Победы, 8, кв. 31

Заказчик:

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение "Средняя
общеобразовательная школа № 44"
623751, Свердловская область, г. Реж,
ул. Строителей, 13

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 361-А**

21 декабря 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

✓ Алиева В.А. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Кузнецова Р.С. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена комиссии;

при участии в качестве:

- заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 44 – Лбовой Л. С. (доверенность № 603 от 21.12.2016 года), Воробьевой Л. В. (распоряжение № 82/01-08 от 18.08.2009г.),

- в отсутствие заявителя жалобы в лице ИП Власова М. О., уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

- слушателя Секачевой А. О.,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ИП Власова М. О. (вх. № 01-20105 от 12.12.2016) на действия (бездействие) заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 44 при проведении открытого конкурса № 31604359827 на оказание услуг по организации питания обучающихся в Муниципальном автономном образовательном учреждении "Средняя общеобразовательная школа № 44",

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ИП Власова М. О. содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 44, его комиссии при проведении открытого конкурса № 31604359827 на оказание услуг по организации питания обучающихся в Муниципальном автономном образовательном учреждении "Средняя общеобразовательная школа № 44".

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о закупках Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 44, утвержденным Решением Наблюдательного совета Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 44 (Протокол № 6 от 13.05.2014 года), размещенное в единой информационной системе 05.06.2014 года.

Настоящее Положение является Положением о закупках, согласно Закону Российской Федерации № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Настоящее положение определяет порядок организации и проведения закупок с целью заключения договоров на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 44». Целями регулирования настоящего Положения являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Учреждения в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд Учреждения (далее также - закупка) и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ст. 1 Положения о закупках).

22.11.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении открытого конкурса № 31604359827 на оказание услуг по организации питания обучающихся в Муниципальном автономном образовательном учреждении "Средняя общеобразовательная школа № 44".

Начальная (максимальная) цена договора - 5 784 902 ,00 руб.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками № 31604359827- 1 от 14.12.2016 года на участие в открытом конкурсе было подано 5 заявок. Заявителем жалобы ИП Власовым М. О.

подана заявка, которая признана соответствующей требованиям закупочной документации (Протокол оценки и сопоставления заявок от 14.12.2016 года № 31604359827-03).

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 7 ст. 40 Положения о закупках прием заявок на участие в конкурсе прекращается в день вскрытия конвертов с такими заявками.

Согласно п. 2 ст. 41 Положения о закупках в день вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе, но не раньше времени, указанного в извещении о проведении конкурса и конкурсной документации, председатель комиссии обязан объявить присутствующим при вскрытии таких конвертов участникам процедуры закупки о возможности подать заявки на участие в конкурсе, изменить или отозвать поданные заявки на участие в конкурсе до вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Частью 4.1.1 Закупочной документации установлено, что прием заявок на участие в конкурсе заканчивается в день вскрытия конвертов с заявками, но не позже времени, указанного в конкурсной документации и в Информационной карте конкурса

В соответствии с п. 11 информационной карты конкурсной документации заявки на участие в конкурсе должны быть поданы не позднее 16:00 часов по местному времени «12» декабря 2016 г. Прием заявок осуществляется с «23» ноября 2016 г. до 16:00 часов по местному времени «12» декабря 2016 г. в рабочие дни с 8:30 часов до 16:00 часов по местному времени.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что порядок окончания приема заявок установленный в закупочной документации определен п. 7 ст. 40 Положения о закупках, в связи с чем довод заявителя не нашел своего подтверждения.

В соответствии с ч. 1 ст. 16 Положения о закупках для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в процедуре закупки. Комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям, указанным в документации о закупке:

- а) цена договора;
- б) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;
- в) качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг;
- г) расходы на эксплуатацию товара;
- д) расходы на техническое обслуживание товара;
- е) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- ж) срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;
- з) объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг.

Пунктом 14 информационной карты конкурсной документации определены критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание и значимость:

- цена Договора (обязательный критерий);
- качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на оказание услуг;
- наличие положительных отзывов заказчиков и поставщиков по договорам по результату оказанных услуг по организации питания детей в образовательных учреждениях за текущий год и последний год, предшествующий дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе;
- наличие опыта работы с образовательными учреждениями, (подтвердить текущими и исполненными договорами на сумму не менее 55% от начальной (максимальной) цены контракта.

Приложением № 1 к информационной карте конкурсной документации установлен порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в соответствии с которым при оценке заявок

на участие в конкурсе по нестоимостным критериям оценка осуществляется согласно статьи 16 Положения о закупках, устанавливаемые по решению заказчика.

Вместе с тем Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что ст. 16 Положения о закупках содержит порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в связи с чем указание в документации на порядок, определенный Положением не противоречит требованиям Закона о закупках.

Пунктом 26 ст. 16 Положения о закупках установлено, что оценка заявок по критерию "качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг" может производиться в случае, если предметом конкурса является выполнение работ, оказание услуг. Содержание указанного критерия, в том числе его показатели, определяется в конкурсной документации

Вместе с тем, в нарушение п. 26 ст. 16 Положения о закупках показатель «Наличие у претендента опыта исполнения, соответственно, двух Договоров на оказание одноименных услуг (услуг по организации питания в образовательных учреждениях) за текущий период и последний год, предшествующий дате окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе, стоимость каждого из которых составляет не менее чем 85% (восемьдесят пять процентов) начальной (максимальной) цены Договора на «Оказание услуг по организации питания обучающихся в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 44» на 2017 год» нестоимостного критерия "качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг" в разделе 1.2 конкурсной документации противоречит критерию, установленному в п. 14 информационной карты конкурсной документации в части указания стоимости исполненных договоров.

В соответствии с п. 3 ст. 43 Положения о закупках договор может быть заключен не ранее чем через семь дней и не позднее, чем через 10 дней со дня размещения на официальном сайте о размещении заказов протокола подведения итога конкурса (протокола рассмотрения заявок при признании конкурса несостоявшимся).

Согласно ч. 8.1.3 Закупочной документации договор может быть заключен не ранее, чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе и не позднее, чем через двадцать дней со дня завершения конкурса. Днем завершения конкурса считается день окончания проведения оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, заказчиком в конкурсной документации установлен срок для заключения договора в нарушение п. 3 ст. 43 Положения о закупках.

В соответствии с п. 3 ст. 40 Положения о закупках заявка на участие в конкурсе должна содержать:

- 1) документы, предусмотренные извещением о проведении открытого конкурса;
- 2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, В случаях, предусмотренных конкурсной документацией, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам.
- 3) предложение о цене договора;
- 4) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, в случае, если в конкурсной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, или копия такого поручения);
- 5) иные документы предусмотренные извещением и (или) документацией о закупке, в т. ч. сведения о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках), привлекаемых к исполнению договора;

В соответствии с ч. 8.2 Закупочной документации, если в Информационной карте установлено требование обеспечения исполнения Договора, Участник конкурса, с которым заключается Договор,

должен предоставить Заказчику обеспечение исполнения Договора, только в этом случае Договор может быть заключен. Обеспечение исполнения Договора предоставляется на сумму, указанную в Информационной карте, но не превышающую тридцать процентов начальной (максимальной) цены Договора, если иное не предусмотрено действующим законодательством РФ. Обеспечение исполнения Договора может быть представлено в виде безотзывной банковской гарантии, страхования ответственности по Договору или передачи в залог денежных средств, в том числе в форме депозита (вклада) в размере обеспечения исполнения Договора, указанных в Информационной карте, а также в иной форме. Способ обеспечения исполнения Договора определяется участником конкурса, с которым заключается Договор, самостоятельно.

В том случае, если обеспечение исполнения Договора представляется в виде безотзывной банковской гарантии, такая банковская гарантия должна соответствовать требованиям, установленным Гражданским кодексом РФ, а также иным законодательством РФ. Обязательным приложением к безотзывной банковской гарантии является заверенная копия лицензии банка, выдавшего безотзывную банковскую гарантию (ч. 8.2.3 Закупочной документации).

Таким образом, требование о предоставлении заверенной копии лицензии банка, выдавшего безотзывную банковскую гарантию в составе заявке в нарушение п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках не определено Положением о закупках.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что согласно п. 16 информационной карты закупочной документации не требуется предоставление обеспечения исполнения договора.

Указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

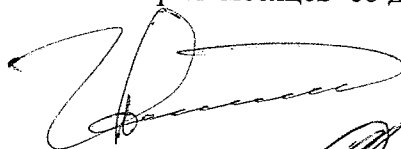
Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Власова М. О. признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 44 выявлено нарушение п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, п. 3 ст. 43 Положения о закупках.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 44 предписание об устранении нарушений не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результаты закупки.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица утвердившего конкурсную документацию с документами подтверждающими личность, а так же документами подтверждающие полномочия на действия по утверждению документации на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с документами, удостоверяющими личность, полномочия на утверждение документации № 31604359827, с объяснением по факту выявленного нарушения 08 марта 2017г в 12.00.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков



В.А. Алиев

Р.С. Кузнецов

