



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

27.01.2017 № 1028/04

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Донагропол»
cawel@mail.ru

Организатор торгов:
Азово-Черноморское
территориальное управление
Федерального агентства по
рыболовству
344002, г. Ростов-на-Дону, ул.
Береговая, 21 в
torgi@rostov-fishcom.ru
uprav-ter@yandex.ru

**Уведомление № 122/04 о поступлении жалобы ООО «Донагропол»
и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу**

В соответствии с ч. 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 26.01.2017г. в Ростовское УФАС России жалобы ООО «Донагропол» (вх. № 954) на неправомерные действия организатора торгов – Азово-Черноморское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству, допущенные при организации и проведении аукциона на право заключения договора пользования рыболовным участком, на сайте www.torgi.gov.ru извещение №291116/3409806/01, Лот №12 (далее – Торги).

Информация о поступлении жалобы размещена на сайтах www.fas.gov.ru, www.torgi.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится **03.02.2017г. в 14 час. 15 мин.** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, д. 2/2, офис 403, к. 20.

Согласно ч. 18 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления уведомления, предусмотренного ч. 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно ч. 19 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с ч. 12 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (с приложением подтверждающих документов).

Организатору торгов в срок до 13 час. 00 мин. 01.02.2017г. представить в адрес Ростовского УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

1. Документацию к Торгам (со всеми изменениями), заявки на участие в торгах (со всеми приложениями, оригиналы представить на заседание Комиссии для обозрения), все протоколы, составленные в ходе проведения Торгов и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения Торгов.

2. Возражения по доводам, изложенным в жалобе ООО «Донагропол», со ссылками на нормы законодательства РФ.

3. Договоры о внесении задатка с участниками Торгов, а также выписку с расчетного счета, подтверждающую получение суммы задатка от участников Торгов.

4. Информацию о том, заключен ли в настоящее время договор по результатам торгов, если заключен, представить копию указанного договора.

Явка представителя организатора торгов, подателя жалобы на заседание Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению жалобы (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Заместитель руководителя –
начальник отдела

 К.А. Коренченко

Пахальян Александр Игоревич
тел.: 8(863)201-83-13
to61-pakhalyan@fas.gov.ru

Решение № 164

В Управление Федеральной антимонопольной службы по
Ростовской области
344006, Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2

В.А. Су

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Донагропол» (ООО «Донагропол»)

Юридический адрес:

344007 г. Ростов-на-Дону, ул. Шоссейная, 102

Адрес для почтовой корреспонденции:

344002, г.Ростов-на-Дону, ул.Баумана, д.62, офис 1

ИНН 6164062600, ОГРН 1026103277881

e-mail: cawel@mail.ru

тел: +7-928-2143202

Факс (отсутствует)

Организатор торгов, решение которого оспаривается):

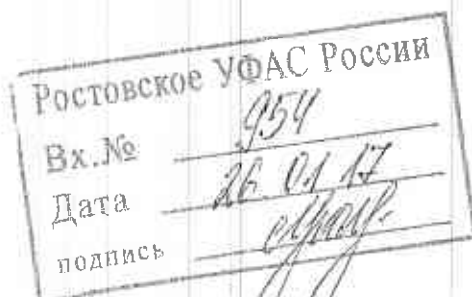
Азово-Черноморское Территориальное управление
Федерального агентства по рыболовству

Адрес: 344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Береговая, 21 в

Телефон: 8 (863) 200-11-97

Электронный адрес: uprav-ter@yandex.ru, torgi@rostov-fishcom.ru

Адрес торговой площадки: <https://www.torgi.gov.ru>



Жалоба

на нарушение процедуры организации и проведения торгов

На основании приказа от 28 ноября 2016 г. № 827 Азово-Черноморским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству (далее – Организатор торгов) в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 02 июля 2013 г. № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2014 г. № 450 «Об утверждении Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком» проводится аукцион на право заключения договора пользования рыбноводным участком (извещение № 291116/3409806/01, далее – Торги).

При организации и проведении Торгов Организатором торгов и аукционной комиссией Организатора торгов допущены существенные нарушения, состоящие в следующем.

1. В нарушение п. 1 «Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2014 г. № 450 (далее – Правила) в отношении лота № 12 Торги объявлены с нарушением установленного 3-х месячного срока со дня определения границ рыбноводного участка (границы определены министерством природных ресурсов и экологии по Ростовской области 01.04.2016 г., Торги объявлены – 28.11.2016 г.).

2. В нарушение пп. «в» п.82 Правил, аукционная документация и извещение о проведении Торгов не содержат географическую карту и (или) схему рыбноводного участка, что не позволяет заинтересованным лицам однозначно идентифицировать предмет Торгов.

Нарушения по п.1 и п.2 привели к тому, что ООО «Донагропол», являющееся лицом, эксплуатирующим гидротехническое сооружение на водном объекте, в границах которого сформирован рыбноводный участок, имевшее намерение принять участие в торгах, активно отслеживавшее организацию и проведение торгов по предоставлению прав на рыбноводные участки в течение всего установленного законодательством трехмесячного срока, после истечения этого срока не смогло идентифицировать (соотнести) предмет Торгов по Лоту 12 с водным объектом, на котором расположено

Су

эксплуатируемое нами гидротехническое сооружение, и принять участие в Торгах, чем нарушены положения Правил об открытости торгов, обеспечении прозрачности и максимальной открытости сведений о торгах.

3. В нарушение пп. «л» п. 82 Правил, Организатор торгов отнесся формально к процедуре организации Торгов и разработки аукционной документации, в том числе, не разработав и не указав в составе аукционной документации (не только по Лоту 12, а и по всем лотам Торгов):

- основания и условия, определяющие изъятие объектов аквакультуры из водных объектов в границах рыбоводного участка – указаны формальные ссылки «в соответствии с законодательством»,
- сведения об объектах рыбоводной инфраструктуры – указано «сведения отсутствуют», то есть фактически Организатор торгов не обследовал рыбоводный участок и не выполнил обязанность по указанию конкретно «имеется – не имеется», а если «имеется», то какая именно инфраструктура имеется,
- мероприятия, которые относятся к рыбохозяйственной мелиорации и осуществляются рыбоводным хозяйством – указаны формальные ссылки «в соответствии с законодательством».

4. В нарушение п.86 Правил, аукционная документация (в части проекта договора) не содержит существенные условия, указанные в части 2 статьи 9 Федерального закона "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", отсутствуют:

- основания и условия, определяющие изъятие объектов аквакультуры из водных объектов в границах рыбоводного участка – указаны формальные ссылки «в соответствии с законодательством»,
- сведения об объектах рыбоводной инфраструктуры – указано «сведения отсутствуют», то есть фактически Организатор торгов не обследовал рыбоводный участок и не выполнил обязанность по указанию конкретно «имеется – не имеется», а если «имеется», то какая именно инфраструктура имеется,
- мероприятия, которые относятся к рыбохозяйственной мелиорации и осуществляются рыбоводным хозяйством – указаны формальные ссылки «в соответствии с законодательством».

Отсутствие в аукционной документации и проекте договора этих, как указано законом, существенных условий, свидетельствуют о ненадлежащем (формальном) выполнении Организатором торгов обязанностей по защите интересов государства при предоставлении права на пользование рыбоводным участком, а также признание таких договоров незаключенными (по правилам п. 1 ст. 432 Гражданского кодекса РФ).

5. Комиссией организатора торгов не выполнены требования п.20 и 21 Правил в части проверки лиц, подавших заявки, на право претендовать на заключение договоров в связи с наличием аффилированности по правилам ФЗ «О защите конкуренции» при выставлении на аукционные торги 3-х и более рыбоводных участков, расположенных на территории одного муниципального образования или на территориях, прилегающих к территории такого муниципального образования, (Лот 12 – Константиновский район, Лоты 13 и 14 – тоже Константиновский район).

При проверке, согласно открытым данным ФНС России и протоколу об итогах аукциона от 17.01.2017 г., установлено следующее.

5.1. К торгам по лотам 12, 13, 14, как, впрочем, и ко всем остальным лотам аукциона (всего 29), допущены ИП Сафонов В.А., ИП Рязанцев А.Б., ИП Пошнагов А.В.

При этом, в подавляющем большинстве лотов, где не было заявок от других участников, аукционы не состоялись по причине неподачи заявки по лоту (не подняты карточки ни Сафоновым, ни Рязанцевым, ни Пошнаговым), что свидетельствует об отсутствии у них реальной заинтересованности в заключении договоров на пользование рыбоводными участками и согласованных действиях между ними.

5.2. К Лоту № 12 допущены ООО ЮТД «Ростовгазстрой» и ООО «Купец», единоличным исполнительным органом которых (генеральный директор и директор, соответственно) является одно и то же физическое лицо - Солдатов Артем Валерьевич (ИНН 611602299914).

При этом, генеральным директором допущенного к Торгам по Лоту 12 ООО «Спектор» длительное время являлась Абдрашитова Екатерина Евгеньевна (ИНН 615105212406), которая на сегодняшний день является соучредителем (50% уставного капитала) ООО ЮТД «Ростовгазстрой». При этом, единственным учредителем ООО «Спектор» является Абдрашитов Сафиюла Хайрулович (ИНН 616611890270). Вряд ли такое совпадение случайно.

5.3. Действия ИП Мигулин В.И. и ИП Трихаев С.Г., проживающие в г.Белая Калитва, очевидно согласованы: ими поданы заявки на участие только по лотам 12, 14, 28, 30. Причем на другие лоты ни Мигулин, ни Трихаев заявки не подавали. При этом, Трихаев фактически не торговался ни по одному из

лотов, и, фактически, был «страховкой» для Мигулина, поскольку по лоту № 28 (единственный лот, где победил Мигулин, причем победил за минимальное количество шагов аукциона – всего 2 шага) они между собой не торговались, как и не торговались с ними ранее указанные ИП Сафонов В.А., ИП Рязанцев А.Б., ИП Пошнагов А.В.

Таким образом,

- неисполнение организатором торгов и аукционной комиссией организатора торгов требований Правил о сроках проведения аукциона и обязательном опубликовании географической карты и (или) схемы рыбоводного участка,

- ненадлежащее исполнение организатором торгов обязанностей по разработке аукционной документации (не разработаны существенные условия договора на пользование рыбоводным участком),

- неисполнение комиссией организатора торгов требований Правил об обязательной проверке аффилированности участников торгов и пресечению участия в торгах лиц, имеющие согласованные намерения,

существенно нарушены требования ФЗ «О защите конкуренции» и Правила организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2014 г. № 450, не позволившие ООО «Донагропол» узнать о проведении торгов (и принять в них участие) в отношении рыбоводного участка, в пользовании которым оно имеет прямую и очевидную заинтересованность, а также привели к допуску к Торгам лиц, не имеющих право в них участвовать.

На основании изложенного, прошу,

- Принять к рассмотрению настоящую жалобу.
- Запретить Организатору торгов до рассмотрения настоящей жалобы и принятия по ней решения заключение договора на пользование рыбоводным участком по Лоту № 12.
- Признать организатора Торгов - Азово-Черноморское Территориальное управление Федерального агентства по рыболовству нарушившим пункты 1, 20, 21, 82, 86 Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2014 г. № 450 при проведении Торгов по Лоту № 12.
- Выдать организатору Торгов - Азово-Черноморское Территориальное управление Федерального агентства по рыболовству предписание об устранении нарушений законодательства в виде путем отмены результатов Торгов по Лоту № 12.

Приложения:

- Протокол общего собрания участников ООО «Донагропол» от 05.01.2014 г. № 1 об избрании Полухина Ю.Н. на должность директора – копия на 1 л.
- Приказ Полухина Ю.Н. от 05.01.2014 г. № 1 о вступлении в должность директора ООО «Донагропол» - копия на 1 л.
- Свидетельство о праве собственности от 29.08.2006 г. – копия на 1 л.
- Справка о внесении в Российский регистр гидротехнических сооружений от 30.12.2003 г.
- Сведения из Российского регистра гидротехнических сооружений по состоянию на 26.01.2017 г. с официального сайта (<http://www.waterinfo.ru/gts/search.php>) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору – на 1 л.

Директор ООО «Донагропол»

Полухин Ю.Н.

