

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 229
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 16.01.2017

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:

Стрельникова Д.Ю. – заместителя руководителя Московского областного УФАС России.

Членов Комиссии:

Крылова С.В. – начальника отдела контроля за экономической концентрацией и торговой деятельностью Московского областного УФАС России;

Боковой Ю.С. – специалиста 1 разряда отдела контроля за экономической концентрацией и торговой деятельностью Московского областного УФАС России,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (№ 229 от 10.01.2016) (далее – заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского поселения Люберцы Люберецкого муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Люберцы Люберецкого муниципального района Московской области в присутствии представителя Организатора торгов <...>, представителей заявителя <...> и <...>, участвующих в рассмотрении жалобы, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

Конкурс на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Люберцы Люберецкого муниципального района Московской области проводился в соответствии с Постановлением Администрации городского поселения Люберцы Люберецкого муниципального района Московской области от 14.12.2016 № 1389-ПА «О проведении конкурсов на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Люберцы Люберецкого муниципального района Московской области» (далее – Постановление), Постановлением Администрации городского поселения Люберцы Люберецкого муниципального района Московской области от 05.04.2011 № 378-ПА «О порядке проведения конкурсов на право размещения нестационарных

торговых объектов» (далее – Положение), Постановлением Администрации городского поселения Люберцы Люберецкого муниципального района Московской области от 14.12.2016 № 388-ПА «Об утверждении Требований к архитектурно-дизайнерскому решению нестационарных торговых объектов по реализации питьевой воды, размещаемых на территории города Люберцы Люберецкого муниципального района Московской области и прилегающей к ним территории» (далее – Требование).

Состав Конкурсной комиссии утвержден Положением.

Перечень объектов в отношении которых проводились Конкурсы утвержден Постановлением.

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам Заявителя:

1. В сети «Интернет» на сайте Организатора торгов, по адресу: <http://www.luberadm.ru> размещено Требование к архитектурному облику нестационарного торгового объекта, но ознакомиться с данным документом не представляется возможным, в виду того, что файл не «открывается».

2. Извещение о проведении Конкурса (далее – Извещение) не опубликовано Организатором торгов в срок, определенный частью 2 статьи 448 ГК РФ.

3. Извещение не содержит сведений о существующих обременениях продаваемого имущества, о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, о порядке определения лица, выигравшего торги, о начальной цене.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Требование к архитектурному облику нестационарного торгового объекта размещено в сети «Интернет» на сайте Организатора торгов, по адресу: <http://www.luberadm.ru/regulatory/10>, у участников Конкурса существует возможность для ознакомления с документом.

2. Извещение о проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов города Люберцы Люберецкого муниципального района Московской области, опубликовано на официальном сайте администрации города Люберцы в сети «Интернет» по адресу: <http://www.luberadm.ru/promishlennost-i-torgovlya/izveshenija-torg>, а также в печатном издании «Люберецкая газета» № 45 (1612) от 16.12.2016.

Извещение о проведении конкурса опубликовано Организатором торгов в сроки, установленные пунктом 8 статьи 4 Решения Совета депутатов от 17.04.2014 № 350/2 (далее – Решение Совета депутатов), согласно которому заявления и необходимые документы принимаются в течении срока, установленного Организатором торгов, который не может быть менее 15 дней

до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе с момента публикации извещения о проведении конкурса в средствах массовой информации и размещения его на официальном сайте администрации города Люберцы в сети «Интернет».

3. Извещение о проведении Конкурса в соответствии с пунктом 5.2 Положения содержит:

- местонахождение, номера контактных телефонов конкурсной комиссии;
- решение администрации города Люберцы о проведении конкурса, предметом которого является право на размещение нестационарного торгового объекта;
- дата, время и место вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе;
- срок и место подачи документов для участия в конкурсе;
- предметы конкурса (лоты) с указанием их номеров и местонахождения;
- специализация нестационарного торгового объекта;
- срок размещения нестационарного торгового объекта;

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Требование к архитектурному облику нестационарных торговых объектов размещено в сети «Интернет» на сайте Организатора торгов, по адресу <http://www.luberadm.ru/upload/download/postanovlen2016/1388.doc> от 14.12.2016.

При попытке открытия файла загруженного при переходе по ссылке: <http://www.luberadm.ru/upload/download/postanovlen2016/1388.doc>, в графическом пользовательском интерфейсе появляется диалоговое окно, с вариантами подбора кодировки, которая позволит прочесть документ.

Однако при подборе всех представленных вариантов кодировок, прочесть документ не представляется возможным.

Довод заявителя обоснован.

2. Согласно пункту 8 статьи 4 Решения Совета депутатов, заявления и необходимые документы принимаются в течении срока, установленного Организатором торгов, который не может быть менее 15 дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе с момента публикации извещения о проведении конкурса в средствах массовой информации и размещения его на официальном сайте администрации города Люберцы в сети «Интернет».

В соответствии с пунктом 5.1 Положения, извещение о проведении конкурса публикуется организатором конкурса, размещается на официальном сайте Организатора торгов не менее чем за 15 дней до проведения конкурса.

Извещение размещено Организатором торгов на официальном сайте администрации города Люберцы в сети «Интернет» – 16.12.2016.

Срок подачи заявок на участие в Конкурсе установлен Извещением до 18 часов 00 минут 29.12.2016.

Таким образом, Извещение о проведении Конкурса размещено Организатором торгов за 13 дней до дня окончания подачи заявок на участие в Конкурсе, что не соответствует сроку, установленному Организатором

торгов в Решении Совета депутатов, а также Положении.

Согласно части 2 статьи 448 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения.

Таким образом, Извещение опубликовано Организатором торгов с нарушением 30 дневного срока, установленного частью 2 статьи 448 ГК РФ.

Довод Заявителя обоснован.

3. В соответствии с пунктом 2 статьи 448 ГК РФ извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Пунктом 5.2 Положения установлено, что извещение о проведении конкурсов должно содержать:

- предмет конкурса;
- место размещения нестационарного торгового объекта;
- специализацию нестационарного торгового объекта;
- срок размещения нестационарного торгового объекта;
- критерии определения победителя конкурса;
- место, порядок и срок приема заявлений на участие в конкурсе;
- место, дату и время проведения конкурса;
- иные условия проведения конкурса.

Согласно Извещению о проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Люберцы Люберецкого муниципального района Московской области, на Конкурс выставлено 25 лотов, начальная цена которых не установлена.

Кроме того, Организатором торгов не определен размер денежных средств на обеспечение заявок для участия в Конкурсе и Извещение не содержит сведений о критериях определения победителей конкурса, о существующих обременениях продаваемого имущества, о порядке проведения торгов, об оформлении участия в торгах, предусмотренных пунктом 5.2 Положения и частью 2 статьи 448 ГК РФ.

Таким образом, Организатором торгов нарушены требования, установленные пунктом 5.2 Положения, и статьей 448 ГК РФ.

Также Комиссией установлены иные нарушения:

В соответствии с пунктом 1.4 Положения, «Конкурсная документация – совокупность документов, содержащих сведения необходимые для участия в конкурсе, и подлежащих обязательной передаче участникам конкурса».

Пунктом 2.3 Положения установлено, что Организатор торгов утверждает и предоставляет участникам конкурсов конкурсную документацию.

Вместе с тем, сведений об утверждении и предоставлении участникам конкурсной документации на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Люберцы Люберецкого муниципального

района Московской области Организатором торгов в ходе рассмотрения жалобы не представлено.

Таким образом, Организатором торгов нарушены требования установленные пунктом 2.3 Положения.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 299 обоснованной.
2. Установить иные нарушения порядка организации и проведения торгов.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении Администрации городского поселения Люберцы Люберецкого муниципального района Московской области.

Члены Комиссии:

Стрельников Д.Ю.

Крылов С.В.

Бокова Ю.С

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.