

-1-

# Общество с ограниченной ответственностью

## «ЭЛЕКТРОКАПСЕРВИС»

124489, г. Москва, Зеленоград, корп. 613, помещение I, ком. 17

Исх. № 4

дата: 19.01.2017

ФАС России  
Рег. номер 7887/17  
зарегистрирован 19.01.2017



*Иванов*

Куда: Федеральная антимонопольная служба

125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д. 11

От кого: ООО «ЭЛЕКТРОКАПСЕРВИС»

124489, г. Москва, Зеленоград, корп. 613, помещение I, ком. 17

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.**

1. **Заказчик:** Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области

Юридический адрес: 143401, Московская область, г. Красногорск, ул. Речная, д. 8

Почтовый адрес: 121170, г. Москва, ул. Поклонная, 13;

тел.: (499) 148-86-81, факс: (499) 148-54-55 электронный адрес: [rosreestr.to50-torgi@mail.ru](mailto:rosreestr.to50-torgi@mail.ru)

Контактное лицо: Антонец Екатерина Сергеевна

ФИО лиц, действия которых обжалуются: Меркульян Андрей Владимирович, Талалаев Алексей Александрович, Айнетдинов Дмитрий Сергеевич, Антонец Екатерина Сергеевна, Рябцев Евгений Олегович, Тараканова Мария Валентиновна

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «ЭЛЕКТРОКАПСЕРВИС», ИНН: 7735154384. Адрес: 124489, г. Москва, Зеленоград, корп. 613, помещение I, ком. 17; телефон: 8 925 598 25 08; e-mail: [electro2014-2016@mail.ru](mailto:electro2014-2016@mail.ru); контактное лицо: Щедрин Евгений Владимирович.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения:** Реестровый номер закупки № 0348100056616000154  
**ЭЛЕКТРОННЫЙ АУКЦИОН**

**Наименование аукциона:** поставка канцелярских принадлежностей для нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области

**Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 22/12/2016 г.

4. **Обжалуемые действия** Отклонение заявки ООО «ЭЛЕКТРОКАПСЕРВИС» на участие в аукционе в электронной форме № 0348100056616000154.



В результате рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме № 0348100056616000154 заявка от ООО «ЭЛЕКТРОКАПСЕРВИС» была отклонена решением комиссии (**ПРОТОКОЛ РАССМОТРЕНИЯ ПЕРВЫХ ЧАСТЕЙ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ** Дата заседания комиссии: 10.01.2017 г.) со следующей формулировкой: Заявка Общество с ограниченной ответственностью "ЭЛЕКТРОКАПСЕРВИС" на участие в электронном аукционе № 0348100056616000154 отклонена по следующему основанию: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе. Обоснование: Несоответствие сведений, предусмотренных частью 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, а именно: в соответствии с п.п. б) п.1 ч. 3 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ и п. 17.1. информационной карты документации об аукционе в электронной форме, первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. В составе первой части заявки участника закупки не соответствуют конкретные показатели используемого товара, установленные в документации об аукционе в электронной форме, а именно: В п. 18 Папка со 100 вкладышами в характеристике «Карман вмещать информационную этикетку площадью до 212,1 см<sup>2</sup>., нет конкретного значения параметра. - В аукционной документации требуется «сопровождающихся предложениями: «от» и/или «до» без слова «включительно», в том числе, в совокупности со словами «в диапазоне значений» «в диапазоне» «в интервале значений», «в интервале», означает, что граничные значения показателей являются соответствующими данному интервалу (пределу, диапазону) значений, так как данный интервал (предел, диапазон) является интервалом (пределом, диапазоном) с включенными граничными значениями установленного в описании объекта закупки показателя. При этом, в соответствии с порядком, установленным в настоящей инструкции, указывается один конкретный показатель в пределах заданного интервала (соответствующий заданному пределу)» и «Указывается только конкретное, точное и достоверное значение характеристик и функциональных свойств товара (материала), конкретные показатели товара (материала). В п. 24 «Скрепки канцелярские малые» характеристика Толщина покрытия 30мкм. (не соответствует условиям ТЗ – в ТЗ требуется «Толщина покрытия не должна быть меньше или равна 30мкм.», в заявке предложена «Толщина покрытия 30мкм») Отказать в допуске на основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе. Не признавать участником аукциона.

5. **Доводы жалобы:** ООО «ЭЛЕКТРОКАПСЕРВИС» не согласно с таким применением п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 к своей заявке и результатом рассмотрения своей заявки по следующим причинам:

**1. Инструкция по оформлению заявки на участие в аукционе (документ «Техническое задание» ) содержит множество ошибок и противоречий, в связи с чем не возможно трактовать однозначно требования, условия ,данные аукционной документации , в том числе:**

П. 2 в тексте встречается значения скоб с дробным знаком в правую или левую сторону, по условиям же технического задания данные **знаки употреблять нельзя** в заявке, но данные знаки при перечислении характеристик например скоб являются их неотъемлемой частью а именно , 24\6, 26\6,

П. 13 1)Одним из вариантов подставки предлагается круглая форма подставки, в требуемых же размерах подставки **нет единицы измерения « диаметр»**, есть единицы измерения « ширина и длина», которые относятся к прямоугольнику. Указывая параметры длины и ширины мы имеем в виду параметр диаметр круга в виде которого выполнена подставка ,при этом габаритный размер подставки будет составлять по ширине 150 мм и по длине 150 мм .

2)При указании требуемого значения плотности карандаша Заказчик употребил условие « **менее мягкий**» что фактически означает более твердый, в самом же условии содержится противоречие, заказчик требует карандаш **менее мягкий чем ТМ или М**. При этом ТМ уже менее мягкий чем М.

2)В требуемых значениях ножа установлено требование , предназначен для резки бумаги, картона, ткани и других материалов, в условиях же технического задания значится что все показатели должны быть конкретными, слово другие-неконкретное. Слово «**другие**» **также может иметь бесконечное количество значений**, что не дает возможности заменить слово другие на конкретное слово

3)В требовании к ластiku Заказчик указывает



Требования к ластику – требуется виниловый/каучуковый, должен быть предназначен для удаления графитовых надписей, должен убирать не менее 50% грифеля за одно движение, по степени жесткости должен быть средней жесткости/мягкий, цвет должен быть белый, размер **не должен быть** длина x ширина x высота **не менее** 65ммx22ммx12 мм. В данном случае лингвистическая экспертиза подтверждает ошибку данного выражения

б) в тексте встречается значения скоб с дробным знаком в правую или левую сторону, по условиям же технического задания **данные знаки употреблять нельзя** в заявке, но данные знаки при перечислении характеристик, например, скоб являются их неотъемлемой частью, а именно , 24\6, 26\6,

П. 19 Нет прямого указания как образом можно указать и перечислить **все форматы менее А4**, кроме того существуют размеры менее А4 и не являющиеся форматными. В тексте же технического задание указывается требование не применять в заявке слово «менее»

П. 26 Заключение параметров и/или свойств, за исключением сопровождающихся символом «+/-», в символ (знак) «( )» (скобки), отделяющими их от остальных свойств свидетельствует о перечислении и означает , что участнику закупки необходимо

указать одно конкретное свойство (одну конкретную

характеристику) товара из установленных в описании объекта закупки, т.е. из всех перечисленных;

в данном же пункте **в скобках указаны значения равные друг другу**

Вид сшивания скоб плоский это вид сшивания при котором производится плоское сгибание

скоб(информация производителя)

П. 27 заключение параметров и/или свойств, за исключением сопровождающихся символом «+/-», в символ (знак) «( )» (скобки), отделяющими их от остальных свойств свидетельствует о перечислении и означает , что участнику закупки необходимо

указать одно конкретное свойство (одну конкретную

характеристику) товара из установленных в описании объекта закупки, т.е. из всех перечисленных;

в данном же пункте в скобках указаны значения равные друг другу

Вид сшивания скоб плоский это вид сшивания при котором **производится плоское сгибание**

**скоб(информация производителя)**

П. 28 указанные в виде интервалов (пределов) значений показателей, сопровождающихся предлогами: «от» и/или «до» без слова «включительно», в том числе, в совокупности со словами «в диапазоне значений» «в диапазоне» «в интервале значений», «в интервале», означает, что граничные значения показателей являются соответствующими данному интервалу (пределу, диапазону) значений, так как данный интервал (предел, диапазон) является интервалом (пределом, диапазоном) с включенными граничными значениями установленного в описании объекта закупки показателя. При этом, в соответствии с порядком, установленным в настоящей инструкции, указывается один конкретный показатель в пределах заданного интервала (соответствующий заданному пределу);

по условиям же данного пункта данное значение «регулируемое», что по условиям лингвистической экспертизы означает изменяющиеся, и не может иметь одно значение

п.47 **поз.4. (комментарий: Так как поз. 4** технического задания аукционной документации, интерпретируется нами как «позиция 4»- «Бумага для принтера и ксерокса», а не бумага для заметок, как указано в наименовании данного пункта, и в технических характеристиках данного пункта в таком случае будут указаны не корректные требования, считаем слова **«поз.4»**-опиской Заказчика и декларируем обязательство поставить бокс для бумаги для заметок в соответствии с требованиями данного пункта ,либо по согласованию с Заказчиком бокс для бумаги для заметок другого размера бумаги в абсолютном соответствии с количеством и качеством требуемых техническим заданием аукционной документации и потребностями Заказчика»

П.55 Подставка под настольный перекидной календарь изготовлена из дерева коричневого цвета, размер

подставки **не** ширина x длина x высота **не более:** 15,1см x 20,1см x 1,51см.

Вместе с подставкой содержится комплект для крепления календаря.

П. 56 Каждый из двух гребешков размером ширина x длина: менее 30мм x300 мм должен быть расположен по всей длине створки и должен быть полностью обтянут переплетным материалом корешка по всей площади не менее 150см<sup>2</sup>.-

Данное условие противоречит остальному описанию папки, так как в данном абзаце длина гребешка должна быть равна 300 мм, и в тоже время должен быть расположен по всей длине створки. Длина створки же по условиям данного пункта составляет по нескольким другим условиям больше, чем 300 мм. Таким образом, **задача определить требуемый размер папки становится невыполнимой.**

2. При этом отсутствовала возможность подачи запроса на разъяснение аукционной документации в силу следующих причин:



2.1. последний день подачи запроса на разъяснение аукционной документации декларирован Заказчиком в аукционной документации как 6 января 2017 года. 6 января 2017 года является выходным днем.

Согласно же

ст. 193 ГК РФ днем окончания срока, последний день которого приходится на нерабочий день, считается следующий рабочий день и согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, в которой предусмотрено, что отношения по осуществлению закупок регулируются в том числе нормами Гражданского кодекса РФ. Указанное разъяснение содержится в Письме Минэкономразвития России от 31.12.2014 N Д28и-2882.:

«Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России рассмотрел обращение БУ по вопросу об исчислении срока, предусмотренного положениями части 4 статьи 65 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ), и сообщает. Согласно части 3 статьи 65 Закона N 44-ФЗ любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Закона N 44-ФЗ в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Закона N 44-ФЗ запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Положениями части 1 статьи 2 Закона N 44-ФЗ предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Согласно статье 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало. В соответствии со статьей 193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, если последний день срока поступления заказчику запроса о даче разъяснений положений документации об аукционе приходится на выходной день, то днем окончания срока поступления такого запроса является следующий за ним рабочий день.»

2.2 в силу невозможности перенести последний день подачи запросов на разъяснение на первый следующий за ним рабочий день в силу установленного последнего дня подачи заявок на выходной день 00 часов 15 минут 9 января 2017 года,

2.3 в силу того, что ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ  
ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ

В СФЕРЕ ЗАКУПОК <http://zakupki.gov.ru/> находился на профилактических работах и с него невозможно было скачать аукционную документацию с 1 января по 8 января 2017 года, т.е.

аукционная документация не находилась на сайте закупки гов. ру положенное по 44 ФЗ время, а находилась там с 22 декабря 2016 по 31 декабря 2016 года время, остальное время доступ к документации был закрыт(скриношоты на 8 января 2017 года) .

3. В силу вышесказанного в пунктах 1 и 2 , мы, специальной декларацией –комментарием указали в заявке готовность поставить товар в абсолютном соответствии с требованиями заказчика и считать неудовлетворяющие заказчика значения описками или разночтениями . а именно :  
«просим вас при рассмотрении нашей заявки, а также при рассмотрении предложенных нами параметров принять во внимание нашу декларацию о намерении поставить товар в абсолютном соответствии с приложением № 2, приложением №1, техническим заданием аукционной документации , в размерах, количествах и качестве полностью отвечающим потребностям заказчика и считать неудовлетворяющие



заказчика параметры описками или разночтениями в силу вышеуказанных обстоятельств, которые невозможно было устранить в силу вышеуказанных обстоятельств.»

4 В данном пункте указаны конкретные причины отклонения заявки заказчиком, а также наше аргументированное несогласие с учетом вышеприведенных аргументов в пп.. 1,2,3:

Причина отклонения заявки заказчиком	Аргументированное несогласие с причиной отклонения
<p>В п. 24 «Скрепки канцелярские малые» характеристика Толщина покрытия 30мкм. (не соответствует условиям ТЗ – в ТЗ требуется «Толщина покрытия не должна быть меньше или равна 30мкм.», в заявке предложена «Толщина покрытия 30мкм»)</p>	<p>1..В инструкции–техническом задании аукционной документации содержится подробное описание интерпретации знаков препинания, значений пределов, диапазонов, других знаков, дается очень узкое ограничение по применению знаков и расположению слов . В то же время, в инструкции <b>не</b> содержится указание к какой части предложения может в данном случае относиться «не должна быть». То есть предложение «Толщина покрытия не должна быть меньше или равна 30мкм.» можно трактовать как «Толщина покрытия не должна быть меньше или не должна быть равна 30мкм»,можно трактовать как: <b>«Толщина покрытия равна 30мкм.»</b></p> <p>2..Для канцелярских скрепок аукционной документацией установлены требования к значимым характеристикам, функциональным свойствам таким как <u>длина скрепок, материал, форма, упаковка</u> и данные требования нами абсолютно соблюдены.</p> <p>Кроме основных характеристик ,также установлены требования к вспомогательным значениям, которые <b>не ВЛИЯЮТ</b> на функциональные свойства скрепок, на возможности их использования, не являются значимыми характеристиками, такие данные не указываются ни в одной документации производителей скрепок, не указываются на упаковках, данные которые невозможно получить ни с одного сайта канцелярских товаров или сайта производителей. Это требования указать <u>диаметр проволоки и толщину покрытия.</u>  <b><u>В силу чего считаем, что указанная нами толщина покрытия скрепки не влияет на потребительские и функциональные свойства товара и не может быть причиной отклонения заявки.</u></b></p> <p>3..По аукциону требуется поставка 504-х пачек скрепок, стоимостью 8 руб. за пачку, таким образом, общая стоимость скрепок <b><u>составляет 4032 (Четыре тысячи 32 руб)</u></b> в аукционе общей стоимостью 16000000(Шестнадцать миллионов) рублей</p> <p>4. мы декларируем в заявке: <b>« согласны поставить товар в абсолютном соответствии с требуемыми заказчиком значениями после уточнения трактовок технического задания»</b></p>
<p>В .п. 18 Папка со 100 вкладышами в характеристике «Карман вмещать информационную этикетку площадью до 212,1 см2., нет конкретного значения параметра. –</p> <p>В аукционной документации</p>	<p>1.Данный пункт инструкции содержит противоречия и невозможность четкой трактовки применения. В частности:          Заказчик указывает: «означает, что <b><u>границные значения</u></b> показателей <b><u>являются</u></b> соответствующими данному интервалу (пределу, диапазону) значений, так как данный интервал (предел, диапазон) является интервалом (пределом, диапазоном) с включенными <b><u>границными значениями</u></b> установленного в описании объекта закупки</p>

<p>требуется «сопровождающихся предложениями: «от» и/или «до» без слова «включительно», в том числе, в совокупности со словами «в диапазоне значений» «в диапазоне» «в интервале значений», «в интервале», означает, что граничные значения показателей являются соответствующими данному интервалу (пределу, диапазону) значений, так как данный интервал (предел, диапазон) является интервалом (пределом, диапазоном) с включенными граничными значениями установленного в описании объекта закупки показателя. При этом, в соответствии с порядком, установленным в настоящей инструкции, указывается один конкретный показатель в пределах заданного интервала (соответствующий заданному пределу)» и «Указывается только конкретное, точное и достоверное значение характеристик и функциональных свойств товара (материала), конкретные показатели товара (материала).</p>	<p>показателя»- то есть указывает следующие требования во множественном числе:</p> <p><b><u>-граничные значения</u></b>  <b><u>-включенные граничные значения</u></b>  <b><u>-являются</u></b></p> <p>Также пишет « данный интервал (предел, диапазон) <b><u>является интервалом (пределом, диапазоном)</u></b>»</p> <p>Что означает(тракуется нами как) возможность применения диапазона значений, интервала, предела, возможность предоставить данные в виде граничных значений, множественных значений, таким образом <b><u>величина площади этикетки до 212,1 см2</u></b> абсолютно соответствует данному требованию .</p> <p>Кроме того, <b><u>такая трактовка данного абзаца технического задания подтверждается самим Заказчиком</u></b> в двух следующих пунктах. Мы предлагаем к поставке:</p> <p>П. 28 « Мощный степлер сшивает 80 листов бумаги. Степлер оснащен регулируемой закладкой сшивания <b><u>от 7 мм до 70 мм.</u></b>»</p> <p>П. 32 « Бумага золотистого цвета предназначена для печати на копировально-множительной технике, лазерных и струйных принтерах. Бумага имеет микропористое покрытие, которое точно передает все оттенки, четкость изображения, мгновенно впитывает чернила и обеспечивает разрешение <b><u>до 5760 dpi.</u></b>»</p> <p>Наша <b><u>интерпретация подтверждается</u></b> тем, что заказчик , указанные нами данные в приведенных пунктах со словами <b><u>от</u></b> и <b><u>до</u></b> считает <b><u>верными</u></b>, и не считает применение слов <b><u>от</u></b> и <b><u>до</u></b> в указанных пунктах причиной отклонения заявки. Во вторых, потому, что если бы заказчик принял данные значения как ошибочные параметры, то это противоречило бы другим условиям и требуемым значениям:</p> <p>Кроме этого, абзацы в инструкции технического задания не нумерованы и во многих местах не имеют четкой структуры , не всегда понятно к чему относится то или иное предложение.</p> <p>2. Для папок со 100 вкладышами аукционной документацией установлены требования к значимым, существенным характеристикам, таким как</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- количество файлов-указаны верно</li> <li>-толщина пластика- указаны верно</li> <li>-ширина корешка- указана верно</li> <li>-кол-во вмещаемых листов- указаны верно</li> <li>-материал этикетки-указана верно</li> <li>- габаритный размер папки-указана верно</li> <li>-материал изготовления этикетки-указан верно</li> </ul> <p><b><u>Характеристики кармана</u></b> указаны верно</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-длина кармана</li> <li>-ширина кармана</li> </ul> <p>Очевидно, что этикетка может иметь переменное значение, и ее площадь может варьироваться в пределах от 0 см2 до 212,1 см2.</p>
---	--



		<p>Таким образом условие- карман должен вмещать информационную этикетку площадью до 500см2 полностью удовлетворяет требования заказчика.</p> <p>3. мы декларировали в заявке: « согласны поставить товар в абсолютном соответствии с требуемыми заказчиком значениями после уточнения трактовок технического задания»</p>
--	--	---

Таким образом ,из всех требуемых характеристик товаров, Заказчик не принимает всего два дополнительных нефункциональных значений товара- не влияющих на функциональные потребительские свойства товара и составляющие в сумме 0,3 % от стоимости контракта. При этом **мы согласны поставить товар в абсолютном соответствии с требуемыми заказчиком значениями после уточнения трактовок технического задания.**

6. На основании вышеизложенного считаем:

- необоснованным решение аукционной комиссии Заказчика Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области в части отклонения ООО «ЭЛЕКТРОКАПСЕРВИС» от участия в электронном аукционе № 0348100056616000154.
- просим отменить данное решение и предоставить ООО «ЭЛЕКТРОКАПСЕРВИС» возможность продолжения участвовать в аукционе в электронной форме № 0348100056616000154 на поставку канцелярских принадлежностей для нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области.

7. **Приложения:**

- ДОКУМЕНТАЦИЯ ОБ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ «На поставку канцелярских принадлежностей для нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области» -28 страниц,

-Приложение № 2 к ТЗ- 20 страниц,

-Техническое задание - 9 страниц,

- Заявка от ООО ЭЛЕКТРОКАПСЕРВИС на участие в аукционе в электронной форме № 0348100056616000154. - 46 страниц

- ПРОТОКОЛ РАССМОТРЕНИЯ ПЕРВЫХ ЧАСТЕЙ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (Дата заседания комиссии: 10.01.2017 г.) Реестровый номер закупки: 0348100056616000154 -5 страниц

-скриншот с площадки <http://zakupki.gov.ru>- 1 страница

Печать

Подпись



Фоменко Ю.В.