



Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
295000, Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Александра Невского, д. 1

От ООО «СЗМ НПЦ ИПЭГ»
197341, г. Санкт-Петербург,
Ул. Афонская, д. 2, литер А, оф. 3-207

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ИНСТИТУТА
ПРИКЛАДНОЙ ЭКОЛОГИИ
И ГИГИЕНЫ" (ООО "СЗМ НПЦ ИПЭГ")

197341, г. Санкт-Петербург,
Ул. Афонская, д. 2, литер А, оф. 3-207
тел/факс (812) 244-02-52;
e-mail: szmnpce@mail.ru
<http://www.szmnpceipeg.ru>
Исх. № 1448
От 19.01.2017

Жалоба на действия (бездействие) заказчика

1. **Заказчик:** Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымгазсети» (ГУП РК «Крымгазсети». Адрес: 295011, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Училишная, 42а, тел. +7 (978) 736-79-73

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по закупкам товаров, работ и услуг ГУП РК «Крымгазсети», действия (бездействие) которых обжалуются:

Председатель Надточаев Д.М.

Заместитель председателя комиссии: Давлетшаев Л.Т.

Заместитель председателя комиссии: Ибрагимов А.Ш.

Член комиссии: Алексеева Н.Б.

2. **Участник размещения заказа (заявитель):**

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

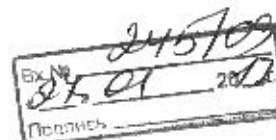
"СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ИНСТИТУТА ПРИКЛАДНОЙ ЭКОЛОГИИ И ГИГИЕНЫ" (ООО "СЗМ НПЦ ИПЭГ"), ИНН 7804351347

Адрес: 197341, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛИЦА АФОНСКАЯ, ДОМ 2, ЛИТЕР А, ОФИС 3-207, тел/факс (812) 244-02-52; Т. (812) 334-42-29; e-mail: szmnpce@mail.ru;

Контактное лицо: Платошин Юрий Васильевич.

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru

4. **Номер извещения:** № 31604604602



Наименование предмета открытого запроса предложений (закупки): право заключения договора на оказание услуг по разработке проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Дата опубликования извещения о проведении открытого запроса предложений: 28.12.2016.

5. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках):

В нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках комиссия по закупкам товаров, работ и услуг ГУП РК «Крымгазсети» неправомерно отказала Заявителю - ООО «СЗМ НПЦ ИПЭГ», - в допуске к участию в открытом запросе предложений.

Заявка ООО «СЗМ НПЦ ИПЭГ» на участие в открытом запросе предложений по извещению № 31604604602, размещенному на сайте www.zakupki.gov.ru, отклонена комиссией по закупкам товаров, работ и услуг ГУП РК «Крымгазсети» (Протокол № 15 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений от 18 января 2017 г.) по следующим двум основаниям:

1. Отсутствие в предложении ООО «СЗМ НПЦ ИПЭГ» документов о субподрядчике в соответствии с требованиями п.7.1., п. 7.2. технического задания **-Если** Исполнитель привлекает для выполнения договора Субподрядчика;
2. Отсутствие в составе предложения ООО «СЗМ НПЦ ИПЭГ» гарантийного письма в соответствии с требованиями п. 8.5. - Исполнителем обеспечивается присутствие квалифицированного специалиста Исполнителя на территории ГУП РК «Крымгазсети» не менее 20 рабочих часов в неделю, для выполнения всего объема работы, что подтверждается гарантийным письмом, заверенным печатью и подписью руководителя.

6. Доводы жалобы:

Доводы жалобы по существу основания для отклонения 1:

Отклонение ООО «СЗМ НПЦ ИПЭГ» от участия в открытом запросе предложений на основании отсутствия документов на субподрядчика не обосновано и не правомерно, т.к.:

Исполнитель – ООО «СЗМ НПЦ ИПЭГ», - не привлекает субподрядчика.

ООО «СЗМ НПЦ ИПЭГ» оказывает услуги, которые являются предметом договора - разработка проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, - **самостоятельно, собственными силами, имея достаточные силы и средства.**

О наличии собственных сил и средств Заказчик уведомлен (в соответствии с требованиями документации по проведению открытого запроса предложений) отдельными документами в составе предложения и что подтверждено в Протоколе № 15 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений от 18 января 2017 г.:

- справка на фирменном бланке о кадровом ресурсе (с приложением копий документов о прохождении обучения и копиями приказов о приеме на работу);
- справка на фирменном бланке о наличии лицензионного программного обеспечения, используемого для выполнения данного вида работ.

Кроме того, привлечение субподрядчиков логически не вытекает ни из предмета договора (п.1. проекта договора), ни из содержания (наименования) услуг, которые перечислены в п. 1 Технической части документации по проведению открытого запроса предложений:

пп.1.1. «Разработка проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, далее (ПНООЛР).».

Этот вид работы выполняется штатными сотрудниками заявителя - ООО «СЗМ НПЦ ИПЭГ», - профессиональными экологами; наличие квалифицированных кадров подтверждено справкой о кадровых ресурсах в составе заявки на участие в запросе предложений.

Для выполнения этой работы ООО заявитель - «СЗМ НПЦ ИПЭГ», - имеет лицензионное программное обеспечение; наличие лицензионного программного обеспечения подтверждено справкой о наличии лицензионного программного обеспечения в составе заявки на участие в запросе предложений.

пп.1.2. Сопровождение согласования работы, указанной в пункте 1.1. Технического задания в уполномоченных на то государственных органах и организациях.».

Этот вид работы выполняется штатными сотрудниками заявителя - ООО «СЗМ НПЦ ИПЭГ», - профессиональными экологами; наличие квалифицированных кадров подтверждено справкой о кадровых ресурсах в составе заявки на участие в запросе предложений.

пп. 1.3. «Координация деятельности ГУП РК «Крымгазсети» по вопросам соблюдения требований экологического законодательства РФ, оказание квалифицированного содействия по вопросам природопользования, персональные консультации сотрудников ГУП РК «Крымгазсети» по предмету закупки в соответствии с особыми условиями, обозначенными пунктом 8.5. настоящего Технического задания».

Этот вид работы выполняется штатными сотрудниками заявителя - ООО «СЗМ НПЦ ИПЭГ», - профессиональными экологами; наличие квалифицированных кадров подтверждено справкой о кадровых ресурсах в составе заявки на участие в запросе предложений.

Таким образом, в соответствии с формулировкой п. 7. Технической части документации по проведению открытого запроса предложений, у заявителя – ООО «СЗМ НПЦ ИПЭГ», - отсутствует случай для привлечения субподрядчика и, следовательно, отсутствует субподрядчик и документация на субподрядчика.

Доводы жалобы по существу основания для отклонения 2:

Отклонение ООО «СЗМ НПЦ ИПЭГ» от участия в открытом запросе предложений на основании отсутствия гарантийного письма не обосновано и не правомерно, т.к.:

В составе заявки на участие в запросе предложений содержится (присутствует) «Гарантийное письмо об обеспечении координации деятельности Заказчика в области охраны окружающей среды и персонального консультирования сотрудников Заказчика (Основание для предоставления гарантийного письма:п.8.5. Технического задания)».

Наличие гарантийного письма отражено в описи документов заявки в соответствии с требованиями пункта 17 раздела 6 «Информационная карта запроса предложений». Опись представлена в форме № 1 «ЗАЯВКА О ПОДАЧЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ на Открытый запрос предложений ЗП-00214/16

на право заключения договора на оказание услуг по разработке проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение», на странице 5, в 19-й строке таблицы, с указанием, что гарантийное письмо – это 96-я страница в составе предложения (на бумажном носителе).

Кроме того, в Техническом предложении (составленном по форме 4 основных документов) в разделе 1 «Наименование услуг» в п. 1.4. указано:

«Координация деятельности ГУП РК «Крымгазсети» по вопросам соблюдения требований экологического законодательства РФ, оказание квалифицированного содействия по вопросам природопользования, персональные консультации сотрудников ГУП РК «Крымгазсети» по предмету закупки в соответствии с особыми условиями, обозначенными пунктом 8.5. Технического задания, а именно:

1.4.1. обеспечение присутствия квалифицированного специалиста Исполнителя на территории ГУП РК «Крымгазсети» не менее 20 рабочих часов в неделю на срок, обозначенный в пункте 4.1. Технического задания (150 календарных дней с момента заключения договора), для выполнения следующих работ:

- сбора необходимой информации для разработки документов (проведения обследования организации, ознакомления с местами сбора и хранения отходов, процессами образования отходов, хозяйственной деятельностью института и т. д.);
 - обеспечения взаимодействия работы лаборатории и ГУП РК «Крымгазсети»;
 - координации деятельности Заказчика в области охраны окружающей среды и персонального консультирования сотрудников Заказчика по предмету закупки.
- (подтверждено гарантийным письмом от 09.01.2017 г. № 1429-и)»

Таким образом, ООО «СЗМ НПЦ ИПЭГ» в Техническом предложении, являющимся обязательной (установленная документацией форма 4) и неотъемлемой частью предложения на участие в открытом запросе предложений, ещё раз подтверждает выполнение работы с учетом требования п. 8.5. Технического задания.

Иные доводы жалобы:

Указанные комиссией по закупкам товаров, работ и услуг ГУП РК «Крымгазсети» основания для отклонения ООО «СЗМ НПЦ ИПЭГ» от участия в открытом запросе предложений неправомерны так же и по причине того, что названные документы – сведения о субподрядчике и гарантийное письмо, - не входят в состав Предложения, как его (Предложение) определяет сам Заказчик – ГУП РК «Крымгазсети»:

«Предложение (заявка на участие в процедуре закупки) – комплект документов, содержащий письменное предложение участника процедуры закупки, направленное организатору размещения заказа/заказчику по форме и в порядке, установленным документацией по проведению запроса предложений.» (раздел 1, стр. 3 документации проведению открытого запроса предложений ЗП-00214/16 на право заключения договора на оказание услуг по разработке проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение)

В Документации по проведению открытого запроса предложений в п. 4.1.1. сказано:

«Для целей настоящей документации под Предложением понимается представляемое участником процедуры закупки предложение на участие в запросе предложений, сделанное в письменной форме в виде документа, оформленного в соответствии с положениями настоящего

подраздела, с приложением полного комплекта документов согласно перечню, определенному пп. 16, 17 раздела 6 «Информационная карта запроса предложений», содержание которых соответствует требованиям настоящей документации.»

Пп. 16, 17 раздела 6 «Информационная карта запроса предложений»:

16.	Документы, включаемые участником процедуры закупки в состав Предложения	<p>16.1. Документы, подтверждающие соответствие требованиям, предъявляемым участникам процедуры закупки/привлекаемым субподрядчикам:</p> <p>16.1.1. копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица либо копия свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, заверенная печатью; копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;</p> <p>для иностранных субъектов – копия документа о государственной регистрации в соответствии с законодательством соответствующего государства, заверенная печатью, с приложением надлежащим образом заверенного перевода на русский язык,</p> <p>16.1.2. выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) либо выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), (оригинал либо заверенная копия), выданная не ранее, чем за 3 месяца до размещения Извещения и Документации о закупке;</p> <p>16.1.3. копия учредительных документов участника, заверенная печатью и подписью уполномоченного лица участника (для юридических лиц), паспорта гражданина Российской Федерации (для физических лиц);</p> <p>16.1.4. документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки - юридического лица (копия решения или приказа о назначении (избрании) лица на должность). В случае если от имени участника процедуры закупки действует иное лицо, Предложение должно содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника процедуры закупки, заверенную печатью и подписанную руководителем участника процедуры закупки (для юридических лиц), либо нотариально завершенную копию такой доверенности.</p> <p>16.1.5. решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки о подаче Предложения, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Или письмо, подписанное участником процедуры закупки, о том, что поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств, в качестве обеспечения заявки о подаче Предложения, обеспечения исполнения договора не являются для данного участника крупной сделкой; В случае, если получение указанного решения до истечения срока подачи Предложений для участника процедуры закупки невозможно участник процедуры закупки обязан представить письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем запроса предложений представить вышеуказанное решение до момента заключения договора.</p> <p>16.1.6. копии бухгалтерских балансов с отметкой налогового органа о приросте и отчет о прибылях и убытках за предыдущий год и завершившийся отчетный период текущего года или копии налоговых деклараций по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с отметкой налогового органа о приросте, за аналогичный период, и заверенную печатью и подписью уполномоченного лица участника процедуры закупки копию уведомления налогового органа о применении участником процедуры закупки упрощенной системы налогообложения, в случае, если участник процедуры закупки применяет упрощенную систему налогообложения.</p>
-----	---	---

		<p>16.1.7. Справка на фирменном бланке участника о том, что руководитель и учредители участника не дисквалифицированы.</p> <p>16.1.8. Справка на фирменном бланке участника об отсутствии вступивших в законную силу судебных решений не в пользу участника процедуры закупки в качестве ответчика, связанных с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг за 2015 г.</p> <p>16.1.9. декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (форма № 3 раздела 7) (в случае если извещением и документацией установлено ограничение об участии в закупке только субъектов малого и среднего предпринимательства, непредоставление указанной декларации, либо несоответствие участника указанным требованиям является основанием для отклонения такого участника);</p> <p>16.1.10. Платежное поручение (квитанция) с отметкой банка подтверждающая внесение денежных средств в качестве обеспечения подачи заявки (в случае если данное требование установлено извещением и документацией).</p> <p>16.2 Участник в составе своего предложения обязан предоставить документы, подтверждающие профессиональную компетентность, наличие финансовых ресурсов, а также надежность, опыт, репутацию, необходимые для исполнения договора, а именно:</p> <p>16.2.1 Приложение к заявке Сведения об опыте выполнения аналогичных договоров (на оказание услуг по разработке проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение) участником за 2015-2016 г.г. с обязательным приложением подтверждающих документов (копий подписанных актов выполнения работ, акты приема – передачи, 'TOP1' – 12) (раздел 7, форма 5);</p> <p>16.2.2 Справка на фирменном бланке участника о наличии лицензионного программного обеспечения, используемого для выполнения данного рода услуг.</p> <p>16.2.3 Копия аттестата аккредитации лаборатории на техническую компетентность и независимость (соответствие требованиям ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025-2009) с областью аккредитации, достаточной для выполнения настоящего Технического задания.</p> <p>16.2.4 Справка на фирменном бланке участника о кадровых ресурсах (с приложением копий документов о прохождении обучения и копиями приказов о приеме на работу).</p> <p>16.2.5 Участник процедуры закупки также может приложить к Предложению документы, которые, по его мнению, подтверждают соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов. Все указанные документы прилагаются участником процедуры закупки к Предложению.</p> <p>Не предоставление участником процедуры закупки любого из документов, предусмотренного Документацией, а также предоставление копий документов, не удостоверенных надлежащим образом, предоставленных в составе Предложения форм, заполненных с нарушением требований, по их заполнению, является основанием для отклонения Предложения участника и его недопуска к участию в процедуре закупки.</p>
17.	Состав Предложения и порядок размещения документов в составе Предложения	<p>1) заявка о подаче Предложения по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации (раздел 7, Форма №1);</p> <p>2) анкета (раздел 7, Форма №2);</p> <p>3) декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (раздел 7, Форма №3);</p> <p>4) документы, указанные в пункте 16 раздела 6 «Информационная карта запроса предложений»;</p> <p>5) техническое предложение в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации (раздел 7, Форма №4);</p> <p>6) сведения об исполнении аналогичных договоров (по за 2015-2016 г.г.) (раздел 7, Форма №5).</p> <p>7) Письменное Согласие на обработку персональных данных на каждое физическое лицо, данные которого указываются в Предложении либо прилагаемых к письму документов (раздел 7, форма №6).</p>

Как видно из представленного перечня документации, входящей в состав Предложения и перечисленной в пп. 16, 17 раздела 6 «Информационная карта запроса предложений», в состав Предложения не входят ни документы о субподрядчике, ни гарантийное письмо, отсутствием которых комиссия по закупкам товаров, работ и услуг ГУП РК «Крымгазсети» обосновала отклонение ООО «СЗМ НПЦ ИПЭГ» от участия в открытом запросе предложений.

В действиях комиссии по закупкам товаров, работ и услуг ГУП РК «Крымгазсети», отклонившей ООО «СЗМ НПЦ ИПЭГ» от участия в запросе предложений по основаниям, указанным в протоколе № 15 от 18 января 2017 г., усматривается нарушение порядка определения победителя запроса предложений, что запрещено п. 3, ч.1. ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции".

На основании вышеизложенного ООО «СЗМ НПЦ ИПЭГ» просит:

1. Признать Протокол № 15 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений от 18 января 2017 г. об отклонении ООО «СЗМ НПЦ ИПЭГ» от участия в открытом запросе предложений (извещение № 31604604602) недействительным, аннулировать его и отменить решение комиссии.
2. Возобновить процедуру запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по разработке проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (извещение № 31604604602) в соответствии с действующим законодательством.

7. Приложения:

Приложения:

1. Извещение № 31604604602, 5 л.;
2. Протокол № 15 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений от 18 января 2017 г., 5 л.;
3. Выписка из ЕГРЮЛ, 14 л.;
4. Документы, подтверждающие полномочия генерального директора, 2 л..

**Генеральный директор
ООО «СЗМ НПЦ ИПЭГ»**



Платошин Ю.В.

Исполнитель: Платошина О. В.
+7-812-244-02-52

