



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

26.01.2017 № 871/04

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Курс»

ao-kurs@mail.ru

Организатор торгов:

Министерство жилищно-коммунального
хозяйства Ростовской области

344050, г. Ростов-на-Дону, ул.

Социалистическая, 112

Тел. 8(863) 2401528

Minstroy_fin@donpac.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Электронные торговые системы»

info@support.etp-micex.ru

РЕШЕНИЕ

по уведомлению № 23/04

25.01.2017г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Пахальян А.И. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,
Мамедов А.А. – специалист 2 разряда отдела контроля органов власти;
Хребтиков Р.Р. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев жалобу ООО «Курс» на неправомерные действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, допущенные при организации и проведении предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов.

в присутствии представителей организатора торгов – Самсоновой В.Н.; Фахрутдиновой А.Н.

в отсутствие представителей подателя жалобы и оператора электронной площадки, извещенных надлежащим образом о месте и времени рассмотрения настоящего дела.

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 09.01.2017г. (вх. № 19495) поступила жалоба ООО «Курс» на неправомерные действия организатора торгов – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области (далее – Министерство), при организации и проведении предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по

021705

технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов, на сайте www.fkr.etp-micex.ru извещение № ПО6100000000481517 (далее – Торги).

Заявитель в своей жалобе полагает, что комиссия организатора торгов неправомерно отклонила его заявку на участие в Торгах.

В этой связи, 10.01.2017г. Ростовским УФАС России вынесено уведомление № 23/04 о поступлении жалобы ООО «Курс». Рассмотрение жалобы назначено на 18.01.2017г. в 11:00.

18.01.2017г. Министерство представило письменные пояснения, согласно которым порядок организации и проведения Торгов нарушен не был.

В связи с необходимостью получения дополнительной информации рассмотрение жалобы ООО «Курс» было перенесено на 18.01.2017г. в 16 час. 00 мин.

18.01.2017г. в связи с необходимостью получения дополнительной информации рассмотрение жалобы ООО «Курс» перенесено на 25.01.2017г. в 16 час. 30 мин.

Комиссия Ростовского УФАС России, изучив материалы настоящего дела, пришла к следующим выводам.

29.11.2016г. Организатором торгов на электронной торговой площадке «Госзакупки» (ЭТП ММВБ) www.fkr.etp-micex.ru опубликовано извещение о проведении торгов, согласно которому:

- дата и время начала срока подачи заявок 30.11.2016 00:00;
- дата и время окончания срока подачи заявок 19.12.2016 09:00;
- дата окончания срока рассмотрения заявок 28.12.2016.

Согласно протоколу предварительного отбора от 28.12.2016 на участие в предварительном отборе подано 6 заявок.

5 участникам предварительного отбора отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций. ООО «ПСК ЦИТ» включен в реестр квалифицированных подрядных организаций.

1. Порядок проведения предварительного отбора подрядных организаций регламентирован Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Порядок).

Постановлением Правительства РО от 29.07.2016 № 548 министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области определено в качестве уполномоченного органа исполнительной власти Ростовской области на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории Ростовской области.

В соответствии с пп. о) п. 23 Порядка при проведении предварительного отбора устанавливаются требования о наличии у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, устанавливаемого в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности.

Законодатель предоставил право организатору торгов устанавливать в документации требования к минимальному количеству персонала участников предварительного отбора.

В документации о предварительном отборе в разделе V «Требования к участникам предварительного отбора» установлено требование о наличии у участника предварительного отбора в штате необходимого количества персонала в зависимости от стоимости, указанной в свидетельстве СРО. При стоимости указанной в свидетельстве СРО от 5 до 25 миллионов рублей необходимо иметь в штате не менее 8 человек квалифицированного персонала.

ООО «Курс» имеет свидетельство СРО о допуске к выполнению работ стоимостью до 25 миллионов рублей, штатно-списочный состав сотрудников ООО «Курс» насчитывает 6 сотрудников, что не соответствует требованиям конкурсной документации, поскольку организатор торгов установил в документации требование для организаций, имеющих свидетельство СРО от 5 до 25 миллионов наличие в штате не менее 8 человек квалифицированного персонала.

Согласно п. а) ст. 53 Порядка решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в случае несоответствия участника требованиям, установленным пунктом 23 Порядка.

Таким образом, указанный довод жалобы является необоснованным. Комиссия организатора обоснованно отклонила заявку данного участника предварительного отбора.

2. Вместе с тем, Ростовским УФАС России выявлено следующее:

Подпунктом о) п. 23 Порядка продекларировано, что требования к персоналу устанавливаются в зависимости от предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности.

Работы по предмету предварительного отбора оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и могут осуществляться только при наличии Свидетельства о допуске, выданного строительной саморегулируемой организацией.

Раздел V документации содержит требование о наличии у участника предварительного отбора в штате определенного количества квалифицированного персонала, имеющего высшее техническое образование по направлению «Строительство».

Вместе с тем согласно ст. 48 Градостроительного Кодекса РФ **архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) земельного участка, а также отдельных разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с частью 12.2 настоящей статьи.**

Согласно Приказу Минтруда России от 02.11.2015 N 832 «Об утверждении справочника востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, в том числе требующих среднего профессионального образования» архитектор осуществляет, в том числе разработку архитектурно-строительной части проектов.

Согласно п.4.3 Приказа Минобрнауки России от 21.04.2016 N 463 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 07.03.01 Архитектура» к видам профессиональной деятельности выполняемых архитектором относится «проектирование».

Кроме того, согласно ст.2 Федерального закона от 17.11.1995 N 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» архитектурная деятельность - профессиональная деятельность граждан (архитекторов), имеющая целью создание архитектурного объекта и включающая в себя творческий процесс создания архитектурного проекта, координацию разработки всех разделов проектной документации для строительства или для реконструкции (далее - документация для строительства), авторский надзор за строительством архитектурного объекта, а также деятельность юридических лиц по организации профессиональной деятельности архитекторов.

Таким образом, Комиссия Ростовского УФАС России полагает требование организатора торгов к участникам предварительного отбора о наличии в штате организации сотрудников

имеющих образование в области «Строительство» при том, что предварительный отбор проводится для выполнения работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов, неправомерным и ограничивающим круг потенциальных участников предварительного отбора, имеющих в штате сотрудников, которые вправе выполнять работы по предмету торгов, но не имеющих образования по направлению «Строительство».

Установив излишние требования к участникам торгов, организатор торгов нарушил пп. о) п. 23 Порядка.

3. Согласно пояснениям представленным Министерством заявка ИП Крижановского Олега Владимировича удовлетворяла требованиям документации в части количества сотрудников имеющих высшее образование указанного организатором направления и в части их стажа, все 8 сотрудников имеют необходимый стаж и высшее техническое образование по направлению строительство. Вместе с тем, указанная заявка была отклонена, т.к. по мнению комиссии организатора торгов у ИП Крижановского О.В. имеется 1 руководитель организации (необходим 1) 7 главных инженеров, инженеров начальников ПТО или иных сотрудников организации (необходим 1), и отсутствовали сотрудники в области проектирования 0 (необходимо 6).

Таким образом, заявка ИП Крижановского О.В. была отклонена в связи с тем, что наименование должности в его организации не соответствует наименованию, указанному в документации, при том, что общее количество и образование сотрудников соответствует требованиям указанной документации.

Комиссия Ростовского УФАС России полагает, что указание в документации «сотрудник организации в области проектирования» является обобщенным указанием на функции, которые может исполнять указанный сотрудник и в случае если в заявке указан сотрудник, чье образование и стаж позволяют ему заниматься деятельностью, которая является предметом предварительного отбора, то наименование его должности не может быть основанием для отклонения заявки.

ООО «Трансэнерго» отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций в связи с тем, что комиссией организатора торгов не были учтены в качестве квалифицированного персонала сотрудники с высшим техническим образованием по специальности «Архитектор» и сотрудники, чье образование и стаж позволяют им заниматься деятельностью, которая является предметом предварительного отбора, но наименованием их должностей в организации является «прораб».

Как указано выше специалист с образованием «Архитектура» может выполнять работы по предмету предварительного отбора.

На основании изложенного выше, комиссия Ростовского УФАС России приходит к выводам, что ИП Крижановскому О.В. и ООО «Трансэнерго» в нарушение п. 53 Порядка необоснованно отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 данного закона.

В связи с изложенным выше, у Комиссии имеются основания для выдачи организатору Торгов предписания о внесении изменений в документацию о торгах.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Курс» от 09.01.2017г. (вх. № 19495) обоснованной.
2. Признать организатора торгов нарушившим пп. о) п. 23 Порядка.
3. Признать комиссию организатора торгов нарушившей п. 53 Порядка.
4. Выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание об отмене протокола № ПО6100000000481517 рассмотрения заявок и подведения итогов предварительного отбора, о внесении изменений в документацию о торгах с учетом настоящего решения; продлении срока подачи заявок на участие в предварительном отборе не менее чем на 10 календарных дней со дня размещения на официальном сайте и сайте оператора электронной

площадки изменений в документацию о торгах; пересмотре поступивших заявок, при этом ранее поданные заявки считать поступившими в срок подачи заявок; осуществлении дальнейших действий по предварительному отбору в соответствии с требованиями Порядка.

5. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной ст. 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации

Председатель Комиссии



К.А. Коренченко

Члены Комиссии



А.И. Пахальян



А.А. Мамедов



Р.Р. Хребтиков

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

*Копия получена. представителем
мин-ва ЖК и области Самсонов В.Н. 24.01.2012*

